DOI: 10.17117/na.2015.11.04.507

Поступила (Received): 27.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.04.507.pdf>

Ченцов С.Д., Демко О.С. О некоторых аспектах противодействия коррупции на государственной службе

Chentcov S.D., Demko O.S.
On some aspects of combating corruption in the public service

В статье отмечается, что противодействие коррупции в сфере государственной службы является основой антикоррупционного механизма. Наиболее эффективными средствами противодействия коррупции являются средства правовые. Антикоррупционное законодательство в сфере государственной службы направлено на усиление ограничительного режима для государственных структур, ужесточение ответственности за коррупционные преступления, сделан упор на расширение предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений

Ключевые слова: коррупция, государственная служба, государственный служащий, противодействие коррупции

Ченцов Сергей Дмитриевич

Студент

Белгородский государственный национальный исследовательский университет
г. Белгород, ул. Победы, 85

Демко Ольга Сергеевна

Кандидат социологических наук, доцент

Белгородский государственный национальный исследовательский университет
г. Белгород, ул. Победы, 85

The article notes that the fight against corruption in the public service is the basis of an anti-corruption mechanism. The most effective means of combating corruption are the remedies. Anti-corruption legislation in the civil service is aimed at strengthening the restrictive regime for government agencies, tightening liability for corruption offenses, focuses on the expansion of prevention and the prevention of corruption offenses

Key words: corruption, public service, the civil servant, corruption counteraction

Chentcov Sergei Dmitrievich

Student

Belgorod state national research university
Belgorod, Pobedi st., 85

Demko Olga Sergeevna

Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor

Belgorod state national research university
Belgorod, Pobedi st., 85

Уровень коррупции в системе государственной службы возрос в последние годы настолько, что данная проблема приобрела политический характер и стала весьма серьезной угрозой национальной безопасности. Неслучайно экс-президент Российской Федерации (далее – РФ) Дмитрий Анатольевич Медведев при вступлении в должность поставил вопрос борьбы с коррупцией на приори-

тетное место в своей деятельности «...для свободного демократического и справедливого общества враг номер один – это коррупция», – отметил Дмитрий Медведев [1].

В Послании Федеральному собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 г. Президент России уже Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что для российской государственной власти характерны две самые важные в данный период проблемы – низкая эффективность и коррупция: «Без качественного современного госуправления, без высокой персональной ответственности тех, кто этим занимается, мы не решим задач, стоящих перед обществом и страной».

В соответствии с разработанной Е.Е. Румянцевой теорией, коррупция является противоположностью демократии [2, с. 60], и во многих сферах действия коррупционных связей (например, в судах) правонарушения пока не пресекаются, а виновные не наказываются [2].

Применительно к коррупции, в настоящее время весьма интересной и достаточно надежной является оценка международной организации «Transparency International», которая начиная с 1995 г. публикует Индекс восприятия коррупции. Последний расчет такого индекса в 2014 г. показал, что «Россия занимает 136-е место из 175, поделив его с Нигерией, Ливаном, Киргизией, Ираном и Камеруном» – говорится в докладе организации. Для сравнения: в 2005 г. Россия занимала 128-е место из 159, в 2009 году – 146 место, в 2010 году – 154 место из 178 стран, в 2011 году – 143 место из 183 стран.

По мнению Ю. Земцовой коррупция – это не феномен, а закономерная реакция общества на глухоту государственной власти. Мировая история демонстрирует чёткую закономерность: где государство было прочно взаимосвязано с народом, зависело от него, коррупции почти не было. А там, где власть не избиралась и была неподотчётна гражданам, мздоимство цвело пышным цветом [3, с. 42].

Как показывает опыт проводимых государственно-правовых реформ, а также практика правоохранительной деятельности в сфере противодействия коррупции, в системе государственной службы коррупция возникает в тех сферах деятельности органов государственной власти и их должностных лиц, где их статус детально не определён, а также не сформированы административные процедуры предоставления услуг гражданам и юридическим лицам. Различные исследования показывают, что коррупция возникает именно в тех сферах, где государственные служащие реализуют организационные, исполнительно-распорядительные, контрольно-надзорные, юрисдикционные, а также разрешительные полномочия. Вот почему в настоящее время необходимо совершенствовать административно-правовой режим минимизации коррупционных рисков в профессиональной деятельности государственных служащих [4, с.6].

Названные и ряд иных обстоятельств обуславливают необходимость разработки и реализации административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в органах власти и управления, а также развития института административной юстиции, который может внести весьма ощутимый вклад в дело противодействия коррупции.

Сложившаяся противоправная обстановка, угрожающая национальной безопасности и экономическому развитию нашей страны, не может длиться бесконечно. В настоящее время российское общество самым серьезным образом озаботилось решением проблемы борьбы с коррупцией. Совсем недавно подписан и ратифицирован целый ряд международных документов в области борьбы с коррупцией, подготовлен и реализуется Национальный план противодействия коррупции, принят Федеральный закон «О противодействии коррупции» [5].

На сегодняшний день каждый четвертый россиянин лично сталкивается с коррупционными рисками, оказываясь в двусмысленном положении, когда какой-нибудь чиновник «нагло и спокойно» вымогает у него неофициальное вознаграждение (взятку) за исполнение своих служебных обязанностей. Признанными лидерами среди чиновников-взяточников являются инспекторы ГАИ, а также служащие органов государственной власти и управления, которые осуществляют контрольную или разрешительную деятельность. В коррупционно-опасную обстановку чаще всего попадают наиболее обеспеченные и социально активные граждане. Именно они, обращаясь к чиновникам за теми или иными разрешениями или административными услугами, становятся жертвами коррупции.

Противодействие коррупции в системе государственной службы является основой антикоррупционного механизма в целом и служит реализации принципа открытости и публичности в деятельности государственных органов [6, с. 17]. Наиболее эффективными средствами противодействия коррупции являются средства правовые. «Действия на основе закона – и по смыслу и по форме – должны ограничить это зло» [7, с. 40].

Целью правовых средств противодействия коррупции является создание правового и эффективного государства: формирование институтов, позволяющих эффективно функционировать общественным механизмам государства, проводить социальные преобразования, повышать эффективность национальной экономики, вызывать в российском обществе уважение к государству, а также её государственным институтам, создавать имидж России на международной арене.

Обратим также внимание на необходимость использования предписаний, которые содержатся в нормах международного права. В настоящее время подписан и действует ряд документов: Конвенция ООН против коррупции, Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию».

Следует согласиться с тем, что в настоящее время для формирования честного, компетентного и дисциплинированного корпуса служащих органов государственной власти и управления необходим комплекс организационных мероприятий, которые касаются:

- порядка отбора кадров на государственную службу, создания четких объективных критериев для карьерного роста служащих, которые будут давать им возможность заниматься повышением своей квалификации, а также создания положительного имиджа для института публичной службы;

- обеспечение государственным служащим достойной оплаты их труда, а также набора социальных льгот, которые в определенной степени будут стимулировать их труд;
- формирования режима информационной открытости в деятельности государственных служащих;
- создание эффективных механизмов контроля и надзора за служебной деятельностью государственных служащих.

Названные средства предупреждения и пресечения коррупции в органах государственной власти и управления необходимо использовать комплексно – только это позволит добиться результата и минимизировать уровень коррупции в системе государственной службы.

Таким образом, в правовом механизме противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации именно сегодня необходимо реализовать весь нормативный, организационный и информационный потенциал. Только использование всех средств противодействия коррупции в комплексе может привести к определенным положительным результатам и позволит свести коррупцию до минимального уровня.

Список используемых источников:

1. Послание Президента РФ Д.А.Медведева Федеральному Собранию 5 ноября 2008 г. // Российская газета. 2008. 6 ноября.
2. Румянцева Е.Е. Коррупция как противоположность демократии // Научный эксперт. 2008. № 12. С. 60.
3. Земцова Ю. Основной инстинкт. Загадки и отгадки коррупции // Финансовая газета. 2012. № 5. С.42.
4. Костенников М. В., Куракин А. В., Колчеганов Д. Н., Марьян А. В. Административно-правовые средства минимизации коррупционных рисков в служебной деятельности государственных служащих зарубежных стран // Административное и муниципальное право. 2010. № 5. С. 6.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. 30 декабря.
6. Овечко В. В. Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Военно-юридический журнал. 2011. № 9. С. 17.
7. Тихомиров Ю.А., Трикоз Е.Н. Право против коррупции // Журнал российского права. 2007. № 5. С. 40.

© 2015, Ченцов С.Д., Демко О.С.

О некоторых аспектах противодействия
коррупции на государственной службе

© 2015, Chentcov S.D., Demko O.S.

On some aspects of combating corruption in the
public service