DOI: 10.17117/na.2015.11.04.454

Поступила (Received): 27.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.04.454.pdf>

Куркина А.И., Пинясова О.А.

Экспертная оценка участия ИКАО в расследовании авиационных происшествий

Kurkina A.I., Pinyasova O.A.

Expert evaluation of participation in the ICAO accident investigation

В статье рассматриваются главные цели Международной организации гражданской авиации, утвержденные Ассамблеей Международной организации гражданской авиации, устанавливается роль в расследовании авиационных катастроф, в том числе крушения малайзийского Боинга на территории Украины, анализируется доклад Совета по безопасности Нидерландов

Ключевые слова: Международная организация гражданской авиации, ИКАО, авиационные происшествия, малайзийский Боинг, предварительный доклад

Куркина Анастасия Игоревна

Студент

Всероссийский государственный университет
юстиции

г. Саранск, ул. Федосеенко, 6

Пинясова Оксана Алексеевна

Студент

Всероссийский государственный университет
юстиции

г. Саранск, ул. Федосеенко, 6

The article discusses the main objectives of the International Civil Aviation Organization, approved by the Assembly of the International Civil Aviation Organization, established role in the investigation of aviation accidents, including the collapse of the Malaysian Boeing on the territory of Ukraine, the Council reviewed a report on the security of the Netherlands

Key words: International Civil Aviation Organization, ICAO, accidents, Malaysian Boeing, a preliminary report

Kurkina Anastasia Igorevna

Student

Russian state university justice
Saransk, Fedoseenko st., 6

Pinyasova Oksana Alekseevna

Student

Russian state university justice
Saransk, Fedoseenko st., 6

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) – это специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, которая была образована вследствие подписания Чикагской Конвенции о международной гражданской авиации 7 декабря 1944 г., а формально реализовывает свою работу с 1947 г. Она проводит наблюдение за безопасным и систематичным воз-
растанием международных воздушных уведомлений.

Главной целью ИКАО является обеспечение людей надежным, постоянным, продуктивным и экономически выгодным международным воздушным транспортом. Также ИКАО выступает за проектирование новых самолетов и развитие гражданских авиалиний, аэропортов и авиаоборудования [5].

В интервью журналу «АвиаСоюз» Д-р Олумуива Бенард Алиу – Президент Совета ИКАО – сообщил о ее стратегических целях, которые были утверждены в 2013 г. Ассамблеей Международной организации гражданской авиации. Такими являются: «Безопасность полетов», «Аэронавигационный потенциал и эффективность», «Безопасность полетов и упрощение формальностей», «Экономическое развитие воздушного транспорта» и «Охрана окружающей среды». Президент отметил немаловажную роль России в ИКАО и его Совете, так как предлагаемые Российской Федерацией предложения и документы высоко оцениваются самой Международной организацией гражданской авиации и 35 государствами мира, которые сотрудничают с Россией в Совете ИКАО [2].

Среди прочего, организация устанавливает правила расследования авиационных происшествий. Основной задачей такого расследования является не выявление виновных или установление ответственности, а повышение безопасности полетов. Данное направление ИКАО подробно описано в приложении 13 Конвенции о международной гражданской авиации [9, с. 5-7].

17 июля 2014 г. произошло крушение самолета Boeing 777 авиакомпании Malaysia Airlines, который выполнял запланированный рейс из Амстердама в Куала-Лумпур. На борту данного авиалайнера находилось 283 пассажира и 15 членов экипажа. Данная катастрофа стала одной из масштабных по количеству жертв в области авиации с 2001 г. и вошла в десять крупнейших в истории [3].

Согласно Чикагской Конвенции, ИКАО может участвовать в расследовании происшествий. Так, в соответствии со ст. 26 указанного документа, в случае происшествия с авиалайнером одного государства, которое имело место быть на территории другого государства, повлекшего смерть или серьезные телесные повреждения либо свидетельствующего о серьезном техническом дефекте воздушного судна или аэронавигационных средств, государство, на территории которого произошло происшествие, назначает расследование обстоятельств происшествия по процедуре, которая может быть предложена Международной организацией гражданской авиации в рамках законодательства данного государства. Государству, в котором зарегистрировано воздушное судно, предоставляется возможность назначить наблюдателей для присутствия при расследовании, а государство, проводящее расследование, направляет этому государству отчет и заключение о расследовании [4].

Именно поэтому 21 июля 2014 г. постпред России при ООН Виталий Чуркин заявил, что расследование крушения малазийского Боинга на востоке Донецкой области Украины должно производиться при главенствующей роли Международной организации гражданской авиации. Все вещественные доказательства, в том числе «черные ящики», необходимо было передать ИКАО для ответственного изучения по международным правилам таких расследований, а на территории авиакатастрофы следовало максимально обеспечить безопасные условия для работы международных экспертов. Однако Малайзия не получила приглашения на участие в расследовании авиакатастрофы, что является непосредственным нарушением правил ИКАО, как и не принимала соответствующего участия Международная организация гражданской авиации [10].

По мнению Марии Захаровой, руководителя департамента информации и печати, странным является то, что никто из группы расследования крушения самолета не заинтересовался и не запрашивал у производителей зенитно-ракетного комплекса «Бук» никаких материалов, который считается главной причиной крушения малазийского Боинга; подобного рода вопросами должна заниматься Международная организация, которая не была участницей расследования [7]. Думается, что именно из-за профессионализма ИКАО в области таких проблем, она не была приглашена в качестве участницы, так как могла не за год, а за 2-3 месяца расследовать данное происшествие (учитывая, что авиакатастрофа произошла днем и при хорошей погоде), и не все правила которой были соблюдены.

В соответствии с вышеуказанным приложением 13 ИКАО 23 июля 2014 г. Украина передала Нидерландскому Совету по безопасности полномочия по техническому расследованию авиакатастрофы. 9 сентября 2014 г. Совет по безопасности Нидерландов обнародовал предварительный доклад о причинах крушения. Доклад строился на основе практической информации, полученной из доступных источников – в том числе из данных, обнаруженных на месте крушения бортовых самописцев, со спутниковых снимков, а так же фотографий, сделанных на месте аварии. В предварительном докладе представлена расшифровка переговоров экипажа. Как сообщается, эти данные предоставила украинская сторона. Команда воздушного судна не сообщала о каких-либо проблемах и не подавала сигналов тревоги. В докладе представлена информация, что полет совершался на допустимой высоте и не получал сигнала снижаться.

Эксперты, принимающие участие в расследовании, провели анализ обломков пострадавшего самолета. По их мнению, «лайнер развалился на части в воздухе, возможно, в результате структурных повреждений, вызванных большим количеством объектов, обладающих высокой энергией и проникших извне» [1]. Данные повреждения свидетельствуют о том, что самолет был поражен ударом ракеты в область переднего грузового отсека. Исследователи Нидерландской стороны придерживаются факта нанесенных повреждений и более не выдвигают никаких версий произошедшего.

В докладе указывается, что с самописцами не производилось никаких противоправных действий. Запись была успешно извлечена. Тридцатиминутный разговор членов экипажа был тщательно проанализирован, экспертам не удалось выявить ничего странного. Аудиозапись была неожиданно прервана. Уведомлений о каких-либо нарушениях в системах не было выявлено.

Авторы доклада отмечают, что для окончательного установления причины аварии потребуется еще одно расследование. Эксперты считают, что в процессе расследования можно будет установить новые факты о крушении Боинга. Предварительный доклад был направлен для стран, принимающих участие в расследовании, для первичного ознакомления. Представители России и Украины уже высказали свое мнение о первых выводах экспертов. Замглавы Росавиации Олег Сторчевой дал оценку позиции Нидерландского Совета по безопасности: «Сложилось впечатление, что голландские следователи просто подгоняли данные под уже готовую версию катастрофы» [6]. Стало известно, что

Российская Федерация не согласна с содержанием данного доклада и считает, что расследование необходимо продолжить.

Исходя из приведенных материалов по малазийскому Боингу, думается, что никому кроме России не было интересно участие ИКАО как организации, специализирующейся по расследованию авиационных катастроф. По нашему мнению, это может быть связано с тем, что именно она установила бы истину произошедшего, а не давала бы время от времени меняющиеся результаты расследования, которые до сих пор в точности не установлены Советом Безопасности Нидерландов.

Список используемых источников:

1. В Нидерландах обнародован предварительный доклад о причинах катастрофы Boeing в Донецкой области. URL: <http://www.newsru.com/world/09sep2014/boeing.html>
2. Вайсберг И.Г. Стратегические цели ИКАО. URL: <http://www.aviaport.ru/digest/2014/12/03/317449.html>
3. Катастрофа Boeing 777 в Донецкой области. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Катастрофа_Boeing_777_в_Донецкой_области
4. Конвенция о международной гражданской авиации от 7.12.1944 г.: с изм. от 26.10.1990 г. Документ ICAO 7300/3.
5. Международная организация гражданской авиации. URL: <http://www.un.org/ru/ecosoc/icao/>
6. МИД РФ: Нидерланды требовали от Лаврова разговора о "Боинге" в ультимативной форме. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2676161>
7. МИД РФ: Почему ИКАО не принимает участия в расследовании крушения "Боинга" в Украине? URL: <http://www.tass-online.ru/>
8. Приложение 13 к Конвенции о международной гражданской авиации: Расследование авиационных происшествий и инцидентов. Издание десятое. 999 University Street, Montréal, Quebec, Canada H3C 5H7, 2010.
9. Чуркин: ведущая роль в расследовании ЧП с Boeing должна быть у ICAO. URL: <http://ria.ru/world/20140721/1016978804.html#ixzz3pWPAJ5me>

© 2015, Куркина А.И., Пинясова О.А.

Экспертная оценка участия ИКАО в расследовании авиационных происшествий

© 2015, Kurkina A.I., Pinyasova O.A.

Expert evaluation of participation in the ICAO accident investigation