DOI: 10.17117/na.2015.11.04.415

Поступила (Received): 30.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.04.415.pdf>

Денисенко С.А.
Правовой статус Центрального банка
Российской Федерации в банковской системе

Denisenko S.A.
Legal status Central Bank of the Russian
Federation in the banking system

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования банковской системы России.

Предметом исследования являются нормы российского и зарубежного права, служащие юридической предпосылкой для возникновения и существования банковских правоотношений внутри банковской системы, а также отдельных элементов банковской системы России и механизм ее организации и деятельности. Целью настоящего исследования является комплексное теоретико-правовое исследование механизма воздействия государства на функционирование банковской системы через создание (организацию) новых ее элементов

Ключевые слова: Банк России, правовой статус, банковская система

Object of research are public relations arising in the process of organization and functioning of the Russian banking system. The subject of study is the norms of Russian and foreign law, serving the legal prerequisite for the emergence and existence of relationships banking in the banking system, as well as individual elements of the Russian banking system and the mechanism of its organization and activities. The purpose of this study is the comprehensive theoretical and legal research of the mechanism of state influence on the functioning of the banking system through the creation (organization) of new elements

Key words: Bank of Russia, legal status, banking system

Денисенко Светлана Александровна
Заместитель начальника
Южно-Уральский государственный университет
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 70

Denisenko Svetlana Aleksandrovna
Deputy chief
South Ural state university
Bashkortostan, Ufa, Lenin st., 70

Определение статуса Центрального банка России остается актуальным уже второй десяток лет, при этом законодатель не вносит каких-либо корректировок в правовые акты, и проблема не снимается.

Центральный банк Российской Федерации (далее – ЦБ РФ) стоит во главе банковской системы, управляет ею, устанавливает специальные правила для ее участников, наделяя их статусом кредитных организаций, выдает им лицензии, осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп, организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль. В своей деятельности ЦБ РФ руководствуется Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Закон о ЦБ), который определяет его функции, структуру и

примерный статус. Противоречивость норм названного Закона не позволяет четко и ясно представить правовое положение этой организации.

Законодатель не относит ЦБ РФ к какой-либо из ветвей государственной власти, определенных в ст. 10 Конституции РФ: законодательной, исполнительной или судебной.

Статус Банка России регулируется Конституцией РФ, Законом о Банке России и другими федеральными законами.

На современном этапе развития правовой жизни вопросы финансовой системы, организации расчетов, иные аспекты банковской системы и банковской деятельности обоснованно признаются актуальными вопросами финансового права. Не вызывает сомнения то, что Банк России признается важнейшим субъектом, реализующим финансово-правовое регулирование в рамках банковской системы. Для выявления особенностей правового статуса Банка России и его роли в финансовой деятельности государства представляется необходимым учесть позиции административного и финансового права о публично-правовом статусе.

ЦБ РФ выступает как особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. Кроме того, Банк России осуществляет деятельность оператора по переводу денежных средств в соответствии с Федеральным законом от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе».

Функции и полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации (ст. 75) и Законом о ЦБ (ст. 1, ст. 2), Банк России осуществляет независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Полномочия и функции ЦБ РФ реализуются путем применения мер государственного принуждения и по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти.

В судебных решениях по делам об административных правонарушениях ЦБ РФ назван административным органом.

Банк России является юридическим лицом, обладающим особым правовым статусом, который выходит за рамки организационно-правовых, форм, предусмотренных ГК РФ.

Совмещение статуса юридического лица и федерального органа государственной власти вызвано необходимостью постоянного участия в гражданском обороте с одновременным выполнением регулятивной функции.

В Конституции РФ статус Банка России раскрывается лишь в ст. 75 через его функциональное значение, где указано, что Центральный банк Российской Федерации осуществляет эмиссию национальной валюты и обеспечивает ее устойчивость. Более детально данный вопрос освещается в Законе о Банке России, который устанавливает, что Банк России является юридическим лицом, чей уставный капитал и иное имущество являются государственной собственностью. При этом законодатель установил иммунитет в отношении имущества Центрального банка Российской Федерации, определив, что его изъятие и обременение обязательствами без согласия Банка России не допускается.

Так, по существующей в литературе точке зрения Банк России является государственным учреждением, поскольку властные управленческие полномочия присущи только государственным органам, которые в настоящее время являются учреждениями. По нашему мнению, управленческие функции не могут определять организационно-правовой статус юридического лица. Кроме того, в соответствии со ст. 48 ГК РФ одним из признаков государственного учреждения является его обязательное федеральное финансирование.

Банк России не является бюджетной организацией, Российская Федерация его не финансирует, в силу ч. 3 ст. 2 Закона ЦБ осуществляет свои расходы за счет собственных доходов. Прибыль ЦБ РФ определяется как разница между суммой доходов от банковских операций и сделок и доходов от участия в капиталах кредитных организаций и расходами, связанными с осуществлением Банком России своих функций (ст. 11 Закона о ЦБ), т.е. ЦБ РФ осуществляет расходы за счет собственных доходов.

Учреждение (ст. 12 ГК РФ) отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а при их недостаточности собственник имущества учреждения несет субсидиарную ответственность по долгам учреждения. Однако ч. 2 ст. 2 Закона о ЦБ констатирует, что государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России – по обязательствам государства.

Таким образом, вся перечисленная аргументация позволяет исключить ЦБ РФ из перечня государственных учреждений.

Список используемых источников:

1. Агапов А.Б. Административное право. М.: Дашков и К, 2014. 754 с.
2. Белов В.К. К проблеме юридической личности Банка России // Бизнес и банки. 2013. № 49. С. 5.
3. Бородина Н.М. Правовое регулирование деятельности территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации. Саратов: СГАП, 2014. 396 с.
4. Бадтеев А.Ф. Особенности правового статуса Банка России как государственного учреждения // Финансовое право. 2014. № 5. С. 61-65.
5. Баренбойм П.Д., Кутафин О.Е. Статус Центрального банка как основной вопрос конституционной экономики в России // Банк России в XXI веке. М.: Юстицинформ, 2013. С. 12-22.
6. Добрынин И.Н. Конституционно-правовой статус банковской системы Российской Федерации: необходимость реформы // Право и политика. 2012. № 8. С. 61-65.
7. Пастушенко Е.Н., Пастушенко Д.С. Финансово-правовая наука о статусе Банка России: современное состояние и перспективы развития // Финансовое право. 2009. № 2. С. 24-26.