DOI: 10.17117/na.2015.11.01.504

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.504.pdf>

Поступила (Received): 30.11.2015

Семашко А.В., Карелин О.И.

Оценка структурных сдвигов в экономике как основа принятия решений по управлению развитием территорий

Semashko A.V., Karelin O.I.

Estimation of the structural shift in the economy is the basis for decision making in control of territory development

Рассмотрен подход к оценке процесса структурных сдвигов как одного из направлений оценки социально-экономического развития территорий. Приведены основные цели оценки структурных сдвигов и оценки социально-экономического развития территорий в целом. Обоснован набор показателей для проведения оценки структурных сдвигов в территориально-экономической системе Красноярского края

An approach to the evaluation process of structural shifts as one of the areas to assess the socio-economic development of territories. The main purpose of the assessment of structural shifts and to assess the socio-economic development of territories as a whole. Is justified a set of indicators to assess the structural shifts in the territorial and economic system of the Krasnoyarsk region

Ключевые слова: структурные сдвиги, структура валовой добавленной стоимости, численность занятых, структура инвестиций в основной капитал, унифицированная система показателей

Key words: structural shifts, the structure of the gross value added, employment, the structure of investment in fixed assets, a unified system of indicators

Семашко Анна Владимировна

Аспирант

Сибирский государственный аэрокосмический университет им. М.Ф. Решетнева
Красноярский край, г. Красноярск, проспект им. газеты Красноярский рабочий, 31

Semashko Anna Vladimirovna

Graduate

Siberian state aerospace university named M.F. Reshetnev
Krasnoyarsk, Krasnoyarskiy Rabochiy ave., 31

Карелин Олег Игоревич

Кандидат экономических наук, доцент
Красноярский государственный аграрный университет
г. Красноярск, пр. Мира, 90

Karelin Oleg Igorevich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Krasnoyarsk state agrarian university
Krasnoyarsk, Mira Avenue, 90

Происходящие в последние два десятилетия изменения предъявляют новые требования к организации экономического пространства. Они оказывают значительное воздействие на организацию связей и отношений между подсистемами и элементами существующей территориально-экономической системы, а также на состав этих подсистем и элементов, их иерархию и функции.

В сложившейся ситуации решающую роль приобретает процесс управления такими структурными изменениями, поскольку именно от его организации, рациональности, эффективности и результативности зависит устойчивость социально-экономического развития территории в долгосрочной перспективе. В широком смысле процесс управления структурными сдвигами представляет собой систему стратегических целей и приоритетов социально-экономической политики государства, важнейших направлений и средств реализации этих целей. Результативность и эффективность процесса управления структурными сдвигами выражается в определенных показателях жизнедеятельности, в состоянии текущей ситуации в стране, а также в перспективных планах её развития. Оценка социально-экономического развития территории позволяет интегрировать эти показатели в одну общую систему, по которой можно делать выводы об уровне развития той или иной территории. Однако в настоящее время основная сложность заключается в оценке собственно процесса структурных сдвигов как одного из направлений оценки социально-экономического развития территорий. Динамика показателей, отражающих структурные изменения элементов территориально-экономической системы, зачастую не позволяет делать явные выводы о возникновении деструктурирующих процессов, не дает точных оценок их направленности и интенсивности, не проявляет скрытые угрозы, которые они за собой влекут. Связи с чем возникает необходимость рассмотрения существующего механизма оценки структурных сдвигов.

Любая оценка включает, как правило, три больших блока: мониторинг, расчеты по определенной методике, анализ и выводы. Под оценкой структурных сдвигов как одного из направлений оценки социально-экономического развития территории понимается мониторинг и анализ ситуации (социальных, экономических, политических, демографических, экологических и других явлений и процессов), сложившейся на территории, а также возможные рекомендации по принятию рациональных управленческих решений.

Целями проведения оценки структурных сдвигов и оценки социально-экономического развития территорий в целом являются:

- определение приоритетных направлений и целей развития на долгосрочную перспективу, в том числе обоснование целей и приоритетных задач государственной структурной политики;
- взаимосвязь краткосрочной политики и долгосрочных стратегических приоритетов развития [1];
- оценка влияния внешних и внутренних факторов на текущую ситуацию, а также на структурные изменения;
- оценка реализации стратегии социально-экономического развития и последующая ее корректировка;
- оценка результативности деятельности органов исполнительной власти;
- обоснование и оценка эффективности использования бюджетных средств государственной поддержки, в том числе анализ эффективности реализации и влияния целевых программ на социально-экономическое развитие территорий, внесение предложений по их изменению;

- подготовка проектов и внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие социально-экономическое развитие регионов [2] (в том числе в сфере управления структурными изменениями);
- оценка социально-экономических процессов и явлений, в том числе рассмотрение территориальных аспектов проводимых реформ с целью предотвращения негативных последствий их проведения [2];
- оценка эффективности государственной структурной политики;
- диагностика социально-экономического развития территорий в разрезе конкретных проблем, возникающий под воздействием структурных сдвигов, в том числе предупреждение кризисных ситуаций и конфликтов;
- ранжирование территорий с целью их дифференциации по уровню развития, по степени интенсивности и направлению структурных изменений; с целью определения специализации территорий; с целью разработки программ сокращения структурного дисбаланса и поддержки отдельных структурных элементов территориально-экономической системы.

От выбора цели и задач проведения оценки структурных сдвигов существенно зависят подход к оценке, собственно методика оценки, набор показателей для мониторинга, расчетов и анализа.

В настоящее время существует множество различных методов и приемов оценки структурных изменений в разных сферах жизнедеятельности современного общества. Но для оценки структурных сдвигов в экономике в целом до сих пор остается актуальной проблема выбора показателей, наиболее объективно отражающих произошедшие структурные изменения.

Сложность построения набора показателей, адекватно и репрезентативно характеризующих структурные изменения в территориально-экономической системе, сводится к выбору показателей, необходимых для получения существенной, но, одновременно, комплексной информации. Таким образом, возникает необходимость сжатия информации до минимального набора показателей, который, тем не менее, будет описывать происходящие изменения с различных точек зрения. Минимальный набор показателей оценки структурных сдвигов должен удовлетворять следующим требованиям:

- предполагать доступность информационных источников и простоту измеримости характеристик;
- обеспечивать комплексность оценки;
- позволять оперативно получать результаты;
- предоставлять возможность сопоставлений (сравнений) результатов оценки во времени и пространстве (осуществлять так называемый «вертикальный» и «горизонтальный» анализ).

Выбор репрезентативных показателей из числа имеющихся перечней должен осуществляться исходя из глобальной ориентации на устойчивое развитие и концептуальной структуры общей системы по обеспечению функционирования территориально-экономической системы. С целью выявления закономерностей и перспектив социально-экономического развития, принадлежности к определенному моменту времени и подверженности влиянию отдельных фак-

торов показатели оценки структурных сдвигов должны характеризовать разные экономические явления и процессы. Для обеспечения комплексности оценки должны быть выбраны такие показатели, которые характеризуют максимальное количество сфер и секторов жизнедеятельности: они должны касаться населения и производства, настоящей (действительной) ситуации и перспектив развития одновременно.

Практика выявления признаков монопрофильности в функциональной структуре территориально-экономической системы показала частичную несостоятельность установленных для этой цели критериев (численность работников, объем промышленного производства, налоги и сборы, отчисляемые в бюджет муниципального образования), поскольку они отражали только производственный аспект социально-экономического развития территорий и не учитывали влияние структурных изменений в других сферах общественной жизнедеятельности. В связи с чем, была поставлена задача поиска такого набора индикаторов, который бы учитывал не только сферу материального производства, но и показывал развивающиеся и перспективные для развития виды деятельности в функциональной структуре территориально-экономической системы.

С помощью использования методов качественного анализа документов и синтеза полученных данных, было установлено, что индикатором, наиболее объективно отражающим состояние экономики в целом, является валовая добавленная стоимость, поскольку она характеризует не только сферу материального производства, но и сферу торговли и услуг, а также определяет место территории в международном, национальном и региональном разделении труда.

В свою очередь, индикатором развивающихся в настоящий момент времени видов экономической деятельности выступает численность занятого в экономике территории населения, а индикатором перспективных для развития видов деятельности, которые в будущем могут увеличить свой вклад в экономику, – инвестиции в основной капитал.

Таким образом, в качестве унифицированного набора показателей для проведения оценки структурных сдвигов в территориально-экономической системе Красноярского края, комплексно и объективно отражающих происходящие изменения, были использованы условно названные структура производства, структура занятости и структура капиталовложений по видам экономической деятельности. Все они отражают специализацию отдельно взятой территориально-экономической системы на производстве определенных товаров или оказании услуг, позволяют определить локомотивные, перспективные и стагнирующие виды деятельности в функциональной структуре территориально-экономической системы, а также те виды деятельности, которые могли бы стать альтернативными и послужить основой диверсификации экономики территории.

Список используемых источников:

1. Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития.
URL: http://jur-portal.ru/work.pl?act=law_read&id=84707&subact=907926

2. Механизмы социально-экономического развития регионов Российской Федерации. IV часть Концепции Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации. URL: <http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/evolution/strategy/machinery/>.

© 2015, Семашко А.В., Карелин О.И.

Оценка структурных сдвигов в экономике как основа принятия решений по управлению развитием территорий

© 2015, Semashko A.V., Karelin O.I.

Estimation of the structural shift in the economy is the basis for decision making in control of territory development