DOI: 10.17117/na.2015.11.01.425

Поступила (Received): 15.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.425.pdf>

Нехайчук Д.В., Нехайчук Ю.С. О финансовых взаимоотношениях субъектов федерации и центральных органов власти

Nekhaychuk D.V., Nekhaychuk Yu.S.
About of the financial relations of subjects
of federation and central authorities

В статье рассмотрены вопросы формирования и реализации финансовых отношений между регионами РФ и центром на примере Республики Крым. Доказано, что фискальный федерализм является эффективным методом финансового обеспечения местных бюджетов, а его внедрение в практику может быть осуществлено одинаково качественно как в федеративных, так и в унитарных странах

Ключевые слова: финансовые взаимоотношения, регионы, центр, фискальный федерализм, децентрализация

Нехайчук Дмитрий Валериевич

Доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой

Крымский институт бизнеса

Республика Крым, Симферопольский район,

с. Совхозное, ул. Южная, 39

Нехайчук Юлия Серафимовна

Кандидат экономических наук, доцент

Крымский федеральный университет им. В.И.

Вернадского

Республика Крым, г. Симферополь,

проспект академика Вернадского, 4

The questions of the formation and implementation of the financial relations between the center and the regions of the Russian Federation on the Republic of Crimea. It is proved that fiscal federalism is an efficient method of financial support of local budgets, and its implementation in practice can be carried out equally well in both federal and unitary countries

Key words: financial relations, regions, center, fiscal federalism, decentralization

Nekhaychuk Dmytry Valerievich

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Head of Department

Crimean institute of business

Republic of Crimea, Simferopol region,

Sovkhoznoe vill., Yuzhnaya st., 39

Nekhaychuk Yulia Serafimovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Crimean federal university named V.I. Vernadsky

Republic of Crimea, Simferopol,

Vernadskogo Avenue, 4

На сегодняшний день актуальным является вопрос обеспечения бюджетов субъектов федерации необходимыми доходами. Как свидетельствует практика, в формировании доходной части региональных бюджетов существует ряд проблем и негативных тенденций, которые требуют устранения путем совершенствования механизма распределения доходов между звеньями бюджетной системы.

С целью определения направлений совершенствования системы финансовых отношений регионов и центра необходимо оценить модели финансовых отношений, которые формируются на основе таких процессов как централизация, децентрализация и «нонцентрализм». Попытаемся с практической точки зрения проанализировать это на примере Республики Крым.

Централизация представляет собой процесс концентрации большинства властных полномочий и ресурсов центральной властью. Процессы децентрализации предусматривают передачу полномочий и ресурсов из центра на места. Противопоставляется централизации нонцентрализм, который проходит на основе распределения власти снизу вверх, то есть центральная власть получает право решать только те вопросы, которые не могут быть решены на более низких уровнях.

В научной литературе широко обсуждаются такие теоретические модели как бюджетный унитаризм (централизованный и децентрализованный), бюджетный (фискальный) федерализм. Так, федерализм преимущественно возникает вследствие нонцентрализма, тогда как унитаризм отражает тенденции централизации. Однако такое деление условно.

Модель бюджетного унитаризма относительно проста и представляет собой систему финансовых взаимоотношений различных уровней власти со значительным влиянием центральных органов.

Основной научной проблемой теории фискальной децентрализации является обеспечение большей эффективности распределения ресурсов. Постараемся на примере Республики Крым показать процессы фискальной децентрализации последних лет вхождения автономии в состав Украины.

Таблица 1. Фактические (исполненные) доходы бюджета Автономной Республики Крым за 2009-2013 гг, млн. грн.

Показатели тыс. грн	2009 г	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г
Налоговые поступления	894,4	1328,3	1470,0	1870,1	2016,3
Неналоговые поступления	201,6	322,2	347,6	380,1	381,5
Доходы от операций с капиталом	38,6	36,01	29,9	64,4	29,7
Официальные трансферты из Государственного бюджета Украины	1776,1	2077,4	2776,3	2814,0	2676,4
Всего доходов	2930,3	3790,4	4623,9	5128,7	5104,0

Составлено авторами

На протяжении 5 лет увеличивались практически все составляющие доходной части бюджета (кроме доходов от операций с капиталом). Происходило усиление зависимости местных бюджетов (в данном случае бюджета АРК) от финансовой помощи из центра, что противоречит принципу децентрализации.

В исследуемом периоде ежегодные темпы прироста трансфертов из Государственного бюджета в бюджет АРК значительно опережают темпы увеличения их доходов.

Наибольшую часть в доходах бюджета АРК занимают трансферты. Их удельный вес в 2009г составил 60,6%, в 2010г – 54,8%, в 2011г – 60,04%, в 2012г – 55%, в 2013г – 52,4%.

На втором месте – налоговые поступления. Их удельный вес в доходах бюджета АРК в 2009г составил 30,5% , в 2010г – 35%, в 2011г – 31,8%, в 2012г – 36,5%, в 2013г – 39,5%.

Преобладание трансфертов в доходах местных бюджетов является негативным фактором на пути к независимости местных бюджетов.

Что касается бюджета Крыма на 2015 год, то его доходная часть составляет 66,5 млрд руб. Собственные налоговые и неналоговые доходы республики – 15,8 млрд руб, сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 50,7 млрд руб. Цифры говорят сами за себя: на сегодня Крым остается дотационным регионом.

На 1 сентября 2015 года доходная часть бюджета Крыма перевыполнена на 5 млрд рублей. Исходя из нынешней динамики, ожидается перевыполнение бюджета ещё более чем на 700 млн рублей.

Если проанализировать перспективы формирования бюджета Крыма как бюджета субъекта РФ, то можно сделать следующие выводы.

1. Бюджетная система РФ более децентрализована, чем украинская, что обусловлено в первую очередь её федеративным бюджетным устройством.

2. При переходе формирования доходов бюджета Крыма на российское законодательство, структура доходов крымского бюджета резко изменится в сторону увеличения налоговых поступлений и уменьшения трансфертов из центрального бюджета. Наиболее положительным фактом, увеличивающим самостоятельность региональных бюджетов, является факт зачисления доходов от налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов федерации. Причем норматив отчисления данного налога – 100%. Также в состав доходов регионально бюджета в РФ зачисляется 85% налога на доходы физических лиц. В Украине аналогичный налог также в основном зачисляется в доходы местных бюджетов, причем основная его часть поступает в доходы бюджетов местного самоуправления.

В РФ существуют 3 региональных налога, которые поступают в бюджеты субъектов федерации по нормативу 100%: налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес. транспортный налог.

Новыми доходами для бюджета Крыма по российскому законодательству будут поступления от различных государственных регистраций, выдач свидетельств и аккредитаций. Что касается неналоговых поступлений, то они практически идентичны с украинскими.

Таким образом бюджет Крыма станет более самостоятельным и самодостаточным.

Таким образом, фискальный федерализм является достаточно эффективным методом финансового обеспечения местных бюджетов. При этом, его внедрение в практику может быть осуществлено одинаково качественно как в федеративных, так и в унитарных странах.

Список используемых источников:

1. Oates W. *Fiscal Federalism*. N. Y.: Harcourt, Brace, Jovanovich, 1972. R. 234-250.
2. Musgrave R. *The Theory of Public Finance*. N. Y.: McGraw-Hill, 1959.
3. Oates W. *Fiscal Federalism*. N. Y.: Harcourt, Brace, Jovanovich, 1972.
4. Балтина А.М., Волохина В.А. Межбюджетные отношения в регионе: модели организации и регулирования: Монография. Оренбург: ОГУ, 2004. 197 с.
5. Вільям Барнз, Ларрі Ледебур. Нові регіональні економіки. Пер.з англійської Андрій Пехник. Львів: Літопис, 2003. 196 с.
6. Корчагин Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика. М.: ФЕНИКС, ТОРГОВЫЙ ДОМ, 2006. 284 с.

© 2015, Нехайчук Д.В., Нехайчук Ю.С.
О финансовых взаимоотношениях субъектов
федерации и центральных органов власти

© 2015, Nekhaychuk D.V., Nekhaychuk Yu.S.
About of the financial relations of subjects of
federation and central authorities