DOI: 10.17117/na.2015.11.01.316

Поступила (Received): 26.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.316.pdf>

Костерина А.Л.
Реформа ФТС в рамках совершенствования
контрольно-надзорных органов

Kosterina A.L.
Reform of the Federal Customs Service within
improvement of control supervisory authorities

В данной статье рассматривается перспектива ликвидации ФТС как самостоятельного ведомства и передача всех ее функций и полномочий ФНС и ФСБ. Проанализирована возможность такового нововведения, выдвинута определенная позиция по данному вопросу, предложены некоторые пути решения проблемы

Ключевые слова: федеральная таможенная служба, федеральная налоговая служба, федеральная служба безопасности, таможенные органы, таможенный союз, ликвидация

In this article the prospect of liquidation of the Federal Customs Service and transfer of all its functions and power to Federal Tax Service and Federal Security Service is considered. Possibility of that innovation is analyzed, a certain position on the matter is put forward, some solutions of a problem are offered

Key words: federal customs service, federal tax service, federal security service, the customs authorities, a customs union, elimination

Костерина Алёна Леонидовна

Студент

Владимирский государственный университет им.

Н.Г. и А.Г. Столетовых

г. Владимир, ул. Студенческая, 8

Kosterina Alyona Leonidovna

Student

Vladimir state university of N.G. and A.G. Stoletovych

Vladimir, Studencheskaya st., 8

Правительство РФ в Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 г. определило курс на поддержание развития и становления инновационной экономики [1]. Исходя из этого, становится очевидным то, что доля товаров, перемещаемых через таможенную границу, будет постоянно увеличиваться, требуя все большего контроля со стороны государственных органов.

В настоящее время задача контроля, соблюдения и обеспечения порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, установленных таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством государств – членов Таможенного союза, а также международными договорами и соглашениями, возложена на таможенные органы.

Однако с сентября 2015 года в средствах массовой информации было опубликовано сообщение о том, что Правительство РФ рассматривает возможность реформирования Федеральной таможенной службы (далее ФТС), распределив ее полномочия между Федеральной налоговой службой (далее ФНС) и Феде-

ральной службой безопасности (далее ФСБ). ФТС как самостоятельное ведомство в перспективе может быть упразднено. Согласно источнику в Правительстве, фискальная функция ФТС, то есть контроль над поступлением средств от таможенной деятельности в федеральный бюджет, будет отдана налоговой службе. Функции таможенного контроля перейдут Федеральной службе безопасности. Реформу ФТС планируется провести в рамках совершенствования контрольно-надзорных органов [2].

Конечно, об объединении вышеперечисленных служб уже «ходили легенды», но, не смотря на это, реальных опасений и поводов для размышлений ни у кого данная информация не вызывала. На сегодняшний же день существует мнение, что объединение возможно и даже необходимо. Есть перечень стран, в которых таможенные службы являются структурными подразделениями или министерств финансов, или налоговых служб, или того и другого в объединенном виде. К таким странам можно отнести Израиль, Таможенная служба которого является структурным подразделением Налогового управления Израиля, которое в свою очередь является дополнительным отделом при Министерстве финансов. Таможенная служба Индии также является структурным подразделением Департамента доходов при Министерстве финансов Индии.

Анализ функций ФТС, ФНС и ФСБ выявил большое количество сходных обязанностей. Например, ФНС, как и ФТС, наделена функциями агента валютного контроля. В свою очередь ФСБ, как и ФТС, осуществляет правоохранительную деятельность.

Между тем, ФТС выполняет и множество отличных функций, таких как:

- выработка государственной политики и нормативно-правовому регулированию;
- контроль и надзор в области таможенного дела;
- защита прав на объекты интеллектуальной собственности;
- проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска);
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

По данным таможенной статистики за 2014 год, ФТС собрано в федеральный бюджет до 7,1 трлн. руб., что на 8,1% больше, чем в 2013 году. Таким образом, 49% доходов перечислено в федеральный бюджет. ФТС России проведено 6684 проверок в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. На основании материалов оперативных подразделений таможенных органов было возбуждено 1115 уголовных дел, 21 сотрудник ФТС получил государственные награды.

Помимо заслуг таможенных органов есть и другие аспекты, о которых не стоит забывать. Например, численность должностных лиц таможни, которая на сегодняшний день составляет порядка 52,3 тыс. человек. В перспективе расформирования ФТС трудоспособное население останется без своих рабочих мест или в лучшем случае будет переквалифицировано в специалистов другого направления. В таможенной службе сложилась четкая иерархия подчинения и управления, включающая в себе «лестницу» из ФТС, 8 региональных и 4 специализированных региональных таможенных управлений, таможен и 552 таможенных постов. За время функционирования таможенных органов была сформирована отлаженная система, развивающаяся и приносящая свои результаты.

По-нашему мнению, после возможного упразднения таможенных органов, появится вероятность увеличения и процветания «серого» импорта, – т.е. ввоза товаров, которые провозятся в страну с занижением тарифных платежей за счет недостоверного декларирования.

Стоит также принять во внимание протяженность границ страны и роль внешней торговли в структуре бюджетных доходов и ВВП. Мы считаем, что создание общей информационной системы посредством объединения указанных служб возможно и без слияния этих структур.

Все вышеизложенное позволяет заключить следующее.

Необходимость упразднения и реформирования таможенных органов, по нашему мнению, явно преувеличена. Тонкости данного предмета обсуждения должны быть рассмотрены более подробно. Целесообразным могло быть проведение голосования и некоего мониторинга голосов граждан, участвующих во внешнеэкономической деятельности, для более объективного решения по данной проблеме. Поскольку реформа имеет действительно масштабный характер, то разрешение должно быть достаточно взвешенное и обоснованное.

Также на наш взгляд, таможенные органы на сегодняшний день претерпевают стадию динамичного развития. Исходя из статистики, из года в год, они улучшают свои показатели. Экспортно-импортные отношения со странами становятся все более четкими и отлаженными.

Помимо всего прочего, реформа коснется не только нашего государства, но и непосредственно государств – членов Таможенного союза, а также каждого гражданина в отдельности. Неизвестно, положительные ли результаты она за собой принесет и как это отразится на дальнейшем внешнеэкономическом сотрудничестве.

Список используемых источников:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. №2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2012 года».
2. РБК ежедневная деловая газета. URL: <http://www.rbk.ru>
3. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 №809 (ред. от 27.12.2014) «О Федеральной таможенной службе». URL: <http://www.pravo.gov.ru,08/01/2015>