DOI: 10.17117/na.2015.11.01.311

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.311.pdf>

Поступила (Received): 09.11.2015

Корниенко Е.Л., Титова С.С.
Аудит, финансовый контроль и оценка качества
финансового менеджмента, на уровне главных
распорядителей средств областного бюджета
(на примере Министерства культуры
Челябинской области)

Kornienko E.L., Titova S.S.
Audit, financial monitoring and evaluation of the quality of
financial management at the level of main managers of
means of the regional budget (on the example of the
Ministry of culture of the Chelyabinsk region)

В статье представлен теоретическое осмысление в отношении семантики терминов "аудит эффективности", "финансовый контроль" и "мониторинг финансового менеджмента". Дана краткая оценка ведения финансового менеджмента на примере конкретного министерства региона

Ключевые слова: аудит эффективности, финансовый контроль и мониторинг финансового менеджмента

The article presents a theoretical reflection regarding the semantics of the terms "performance audit", "financial control" and "monitoring financial management". A brief assessment of the financial management on the example of a specific Ministry in the region

Key words: performance audit, financial control and monitoring financial management

Корниенко Елена Леонидовна

Кандидат экономических наук, доцент
 Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
 (Челябинский филиал)
 г. Челябинск, ул. Комарова, 26

Kornienko Elena Leonidovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
 Russian presidential academy of national economy and public administration (Chelyabinsk branch)
 Chelyabinsk, Komarova st., 26

Титова Светлана Сергеевна

Студент
 Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
 (Челябинский филиал)
 г. Челябинск, ул. Комарова, 26

Titova Svetlana Sergeevna

Student
 Russian presidential academy of national economy and public administration (Chelyabinsk branch)
 Chelyabinsk, Komarova st., 26

Сбалансированное, эффективное, прозрачное и достоверное управление общественными финансами является основным условием для обеспечения

национальной безопасности, формирования устойчивого экономического роста, достижения стратегических целей социально-экономического развития страны.

В настоящее время, финансово-бюджетная политика в Российской Федерации функционирует в условиях ужесточения санкций за неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств, а также повышаются требования ко всем участникам бюджетного процесса на всех уровнях исполнения бюджета.

Исследования в области развития государственного финансового контроля за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации и путей повышения их результативности, посвящены научные труды таких отечественных ученых как: Васильевой М.В. [1], Замбаева Х.Н. [3], Корниенко Е.Л. [5, 6], Минаевой Е.А. [4] и др.

Ряд ученых приводятся следующие определения [2]: "аудит эффективности ... новый подход к оценке деятельности органов исполнительной власти и других организаций, использующих бюджетные средства, по существу, и качественно новый подход к оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти и иных организаций по выполнению государственных функций, использованию государственных ресурсов. Он предусматривает не только внешнюю, независимую оценку эффективности достижения конечных результатов работы органов исполнительной власти, государственных служб и учреждений, но и, что особо важно, разработку рекомендаций по совершенствованию их работы".

Сущность системы аудита эффективности заключается в определении эффективности использования государственных средств в рамках последующего государственного финансового контроля. Экономическое содержание системы аудита эффективности заключается в ревизии деятельности экономических субъектов в целях определения эффективности использования ими государственных средств, полученных для достижения поставленных целей и задач, а также выполнения возложенных государственных функций.

В отношении семантики терминов "аудит эффективности", "финансовый контроль" обратимся к пояснениям М.В. Васильевой [1], согласно мнения которой, "аудит эффективности – ... оценка результативности использования выделяемых получателям государственных финансовых ресурсов», а финансовый контроль (государственный) – обязательный элемент управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом... контроль, обеспечивающий макроэкономическую сбалансированность, повышение результативности и прозрачности управления финансовыми потоками".

Таким образом, аудит эффективности и финансовый аудит представляют собой современные типы аудита в системе государственного финансового контроля различных сторон результатов использования государственных средств. Задачи аудита и финансового контроля в реализации государственных программ в субъектах РФ – минимизировать бюджетные потери и повысить эффективность использования бюджетных средств.

В результате реформирования бюджетного законодательства, федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ (с посл. изм. и доп.) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" был введен принцип – перемещение основной ответственности за соблюдение положений бюджетного законодательства РФ как части административного права и ответственности за соблюдение условий предоставления средств из бюджета с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на участников бюджетного процесса.

В 2012 году в Бюджетный Кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (с посл. изм. и дополн.) (далее – КоАП РФ), были внесены изменения об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (ст. 15.14 – ст. 15.15.16 КоАП РФ и гл. 30 БК РФ), которые установили: понятия «внешнего» и «внутреннего» государственного (муниципального) финансового контроля; методы государственного контроля (проверка, ревизия, обследование, санкции); принцип эффективности использования бюджетных средств; организацию финансового контроля в муниципальных организациях; перечень бюджетных правонарушений и меры бюджетного принуждения и административной ответственности и пр. [6].

Таким образом, в 2011 году, в целях реализации единой государственной политики Челябинской области в сфере финансов и повышения качества управления региональными финансами, эффективности использования средств областного бюджета Правительство Челябинской области постановило (Постановление Правительства Челябинской области от 27.07.2011 № 253) методику оценки и мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета, которая предполагает ежеквартальный и годовой мониторинг по следующим направлениям: бюджетное планирование; исполнение бюджета по расходам; исполнение бюджета по доходам; использование инструментов повышения эффективности расходов; учет, отчетность и контроль; исполнение судебных актов и прозрачность бюджетного процесса. Мониторинг проводится на основе 46 индикаторов.

По итоговым оценкам качества финансового менеджмента главных распорядителей, главных администраторов Министерство финансов Челябинской области формирует сводный рейтинг, ранжированный по убыванию итоговых оценок качества финансового менеджмента главных распорядителей, главных администраторов.

Анализ качества финансового менеджмента по уровню оценок, полученных главными распорядителями (главными администраторами), по каждому из показателей индикатора мониторинга осуществляется Минфином области путем: проведения расчета среднего значения оценки, полученной всеми главными распорядителями, главными администраторами по каждому из индикатора.

торов мониторинга; определения главных распорядителей, главных администраторов, имеющих по оцениваемому показателю индикатора мониторинга неудовлетворительные результаты.

Законом Челябинской области от 30.04.2015 г. №161-30 "Об исполнении областного бюджета за 2014 год" утверждены доходы в сумме 112 631 478,91 тыс. рублей и расходы в сумме 116 905 834,74 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 4 274 355,83 тыс. рублей. Несмотря на то, что бюджет Челябинской области является социально-ориентированным более 65% расходов областного бюджета – расходы на социальную сферу, однако, на развитие культуры в 2014 году было направлено 1,2% (1 391 442,48 тыс. руб.) от общих расходов областного бюджета. При этом, в ведении Министерства культуры в 2014 году насчитывалось порядка: 1 – федеральной, 3 – областных и 8 ведомственных целевых программ Челябинской области.

Челябинская область имеет огромный потенциал и определенные исторические и географические преимущества для развития внутреннего туризма, который находится в ведении Министерства культуры Челябинской области.

При этом, проводимый мониторинг качества финансового менеджмента за период 2013 г. – июль 2015 г. отражает, что Министерство культуры Челябинской области имеет значение оценки качества финансового менеджмента ниже средних итоговых значений.

В деятельности главных распорядителей бюджетных средств Челябинской области Министерство финансов Челябинской области отмечает следующие общие проблемы за 2014 год: инициирование изменений в областной бюджет (несвоевременное утверждение нормативных правовых актов и нарушение сроков предоставления предложений по внесению изменений в закон о бюджете); неисполненные бюджетные ассигнования; увеличение объемов невыясненных поступлений; неэффективное управление дебиторской задолженностью и др.

Фундаментальных предметных исследований по функционированию аудита и контроля в сфере культуры и искусства на уровне субъектов РФ на настоящее время, к сожалению, практически нет. Данный факт и продиктовал актуальность рассмотрения выбранной темы, кроме того данный вопрос привлекателен еще и с точки зрения его узкой специфичности для дальнейшего более глубокого изучения и теоретического осмысления в виду продолжающегося усиления финансового контроля за расходованием бюджетных средств.

Список используемых источников:

1. Васильева М.В. Оценка эффективности использования государственных средств: дис. на соискание степени д.э.н. Волгоград, 2007.

URL: http://www.cfin.ru/management/controlling/productivity_of_public_funds.shtml

2. Иванова Е.И., Мельник М.В., Шлейников В.И. Аудит эффективности в рыночной экономике. М.: КНОРУС, 2007.

3. Замбаев Х.Н. Государственный финансовый контроль за исполнением бюджетов субъектов российской федерации и пути повышения его результативности: дис. на уч. соискание степени к.э.н. Москва, 2015

URL: <http://www.fa.ru/dep/ods/autorefs/Dissertations>

4. Минаева Е.А. Развитие государственного финансового контроля за расходами бюджета на реализацию целевых программ: дис. на соис. ст. к.э.н. М., 2015.
URL: [www.fa.ru/.../Минаева%20Е.А.%20\(25.05.2015\)%20ad1788a1c97eb78](http://www.fa.ru/.../Минаева%20Е.А.%20(25.05.2015)%20ad1788a1c97eb78)
5. Корниенко Е.Л., Корниенко М.В. Государственный аудит и контроль за соблюдением бюджетного законодательства в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление в XXI веке. Челябинск: ФГБОУ ВО РАНХиГС, Челябинский филиал, 2015. С. 45-52.
6. Корниенко Е.Л. Реформа бюджетного законодательства в Российской Федерации с 2000 по 2015 гг.: цели, особенности и результаты // Государственное и муниципальное управление в XXI веке. Челябинск: ФГБОУ ВО РАНХиГС, Челябинский филиал, 2015., 321 с.
7. Костоглодова Е.Д. Модернизация системы финансирования сферы культуры в России: автореф. дис. на соиск. уч. степ. к.э.н. Ростов-н/Д, 2012. 25 с.
URL: <http://economy-lib.com/modernizatsiya-sistemy-finansirovaniya-sfery-kultury-v-rossii>
8. Министерство финансов Челябинской области. URL: <http://www.minfin74.ru/>
9. Министерство культуры Челябинской области. URL: <http://www.culture-chel.ru/>

© 2015, Корниенко Е.Л., Титова С.С.

Аудит, финансовый контроль и оценка качества финансового менеджмента, на уровне главных распорядителей средств областного бюджета (на примере Министерства культуры Челябинской области)

© 2015, Kornienko E.L., Titova S.S.

Audit, financial monitoring and evaluation of the quality of financial management at the level of main managers of means of the regional budget (on the example of the Ministry of culture of the Chelyabinsk region)