DOI: 10.17117/na.2015.11.01.307

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.307.pdf>

Поступила (Received): 09.11.2015

Корниенко Е.Л., Пруцков С.В.
Проблемы и перспективы развития государственной
политики в области управления физической культурой и
массовым спортом в Российской Федерации

Kornienko E.L., Pryckow S.V.
Problems and opportunity of development of state policy
in the field of management of physical culture and mass
sports in the Russian Federation

В статье представлен современный отечественный и зарубежный опыт управления в сфере массового спорта, выделены проблемы и обозначены пути развития

Ключевые слова: массовый спорт, физическая культура, государственная политика

The article presents modern domestic and foreign experience of management in the sphere of mass sport, the problems and ways of development

Key words: mass sports, physical culture, public policy

Корниенко Елена Леонидовна

Кандидат экономических наук, доцент
 Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
 (Челябинский филиал)
 г. Челябинск, ул. Комарова, 26

Kornienko Elena Leonidovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
 Russian presidential academy of national economy and public administration (Chelyabinsk branch)
 Chelyabinsk, Komarova st., 26

Пруцков Сергей Витальевич

Магистрант
 Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
 (Челябинский филиал)
 г. Челябинск, ул. Комарова, 26

Pryckow Sergey Vitalievich

Master
 Russian presidential academy of national economy and public administration (Chelyabinsk branch)
 Chelyabinsk, Komarova st., 26

Одной из задач государственной политики Российской Федерации, направленной на создание условий для роста благосостояния населения и обеспечения долгосрочной социальной стабильности является государственная политика в области управления физической культурой и массовым спортом.

Данное обстоятельство обусловлено многими факторами, в том числе и следующим условием: "оптимальная физическая активность в течение всей жизни – здоровье населения – благополучие страны". Как показывает отечественный и зарубежный опыт, что реализация данного условия может быть успешно осуществиться только при наличии активной государственной политики в данном направлении.

В настоящее время можно утверждать, что роль спорта становится не только развлекательным и/или зрелищным направлениями, но и политическим фактором, а также культурным наследием. К сожалению, в 90-е годы прошлого века из-за недостаточного финансирования, неэффективных государственных программ, а также отсутствия внимания со стороны органов власти к развитию массового спорта в Российской Федерации, некогда колоссальный потенциал во многих видах спорта был утерян, а уровень его дальнейшего развития поддерживался на единичных инициативах, что в свою очередь отразилось на качестве подготовки текущего поколения, а также снижения интереса подрастающего поколения к физической культуре и спорту.

Тем не менее, в последнее время на всех уровнях государственного управления растет осознание необходимости решения проблем обеспечения массовости спорта и организации пропаганды занятий физической культурой и спортом, как составляющей части здорового образа жизни и развития спорта высших достижений. Не подлежит сомнению то, что для улучшения здоровья, благосостояния и качества жизни граждан необходимо акцентировать внимание государственных и общественных структур на возрождение массового спорта и массовой физической культуры.

Несмотря на то, что со стороны Президента РФ В.В. Путина и Правительства РФ ведется активная пропаганда и развитие массового спорта, до сих пор сохраняются сдерживающие факторы развития и распространения физической культуры среди населения, особенно молодежи, а именно: недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой; несоответствия уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в стране, а также ее моральное и физическое старение; недостаточное количество профессиональных кадров; утрата традиций российского спорта высших достижений; отсутствие на государственном уровне активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей части здорового образа жизни, включая заботу о здоровье будущего поколения.

Одной из важных проблем, сдерживающих развитие массового спорта является – финансирование. Несмотря на увеличивающееся года от года объема средств, направляемого на развитие спорта, по прежнему, Российская Федерация уступает по этому показателю многим зарубежным странам, с которыми конкурирует. Как правило, в США, Германии, Великобритании и прочих развитых странах общая величина финансов, направленная на спорт более 1,5% от ВВП (в Российской Федерации в разы меньше) [5].

Не менее важно рассмотреть и структуру источников финансирования отрасли. В развитых странах, которые давно встали на рыночные рельсы, данная сфера финансируется преимущественно за счет частного сектора, так как там спорт – это не только здоровье, но прежде всего деньги, к которым относятся не только оплата занятий спортом, но и поступление с продажи инвентаря и одежды, сопутствующих услуг, посещения спортивных зрелищ, медиа-спорт и пр. Таким образом, развитие спорта является не только национальной гордостью, но и в определенных случаях успешным коммерческим проектом.

Как утверждают некоторые ученые – занятие спортом постепенно привело к глобализации, многие национальные виды спорта стали распространяться в мире начиная со второй половины XIX века, а некоторые спортивные состязания стали международными (глобальными), подобно Олимпийским играм. Увеличивается так же год от года количество международных спортивных соревнований. Таким образом, Глобализация спортивных мегасобытий стала следующим шагом на пути развития спорта.

Основными международными документами в сфере спорта следует считать Международную хартию физического воспитания и спорта 1978 г. с последующими дополнениями, Спортивную хартию Европы 1992 г. Данные документы устанавливают основные принципы регулирования развития спорта, которых обязаны придерживаться все страны, ратифицировавшие соглашения. Основными принципами, из которых страны обязаны исходить, выступают, во-первых, доступность занятий массовым спортом без дискриминации по каким-либо признакам, во-вторых, государственное регулирование развития сети спортивных сооружений и доступности занятий физической активностью [1].

Основываясь на положениях вышеуказанных документов, различные страны в зависимости от специфики социально-экономического и политического устройства формируют условия для развития спорта, для создания, восстановления и пополнения его ресурсной базы как основы функционирования.

Зарубежный опыт развития спорта свидетельствует, что территориальный принцип разделения управленческих функций позволяет четко разграничить компетенцию и ответственность государственных и территориальных органов управления. Так, если на государственном уровне выполняются основные функции управления, то региональные и местные органы управления спортом ориентированы в большей степени на развитие спорта и спорта для всех, которые за рубежом являются неразделимыми понятиями [3].

В Германии реализуется система территориального управления массовым спортом, где управление им в соответствии с Конституцией и федеративной структурой Германии является задачей земель. Следует подчеркнуть, что в Германии нет единой структуры управления спортом на земельном уровне. По словам П. Гласса, представителя Министерства внутренних дел Германии, «земли отвечают за спорт на местном уровне... а также за поддержание спортивных учреждений и инфраструктуры. Кроме того, на наш взгляд, одна из основных задач земель – обеспечение равных условий для занятий спортом в разных населенных пунктах». Большую роль в формировании финансовых ресурсов спорта играет сложившаяся система налогообложения. Основным принцип в отношении спортивных клубов гласит, что приобретение статуса общественно полезной организации позволяет претендовать на определенные налоговые льготы [2, 4].

Известный французский ученый-экономист В. Андрефф подчеркивает, что роль местных органов власти и их действия в области развития спорта сводятся к трем направлениям: строительство и модернизация спортивных сооружений с учетом потребностей населения; организация различных видов физической активности и спорта для всех групп населения и финансирование [2].

Таким образом, можно выделить следующие основные проблемы развития массового спорта: ресурсная обеспеченность (материальная, трудовая, финансовая и научно-информационная), а также механизм реализации государственной политики на местах. Здесь можно сферу массового спорта сравнить с развитием инноваций в РФ, проблемы аналогичны: отсутствие ресурсов, проблемы в реализации государственных механизмов и вопросы коммерциализации.

Таким образом, можно сделать следующие выводы, за рубежом массовый спорт в первую очередь является коммерческой деятельностью, а затем механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому государства придают вопросам развития спорта особую значимость, ставя основной целью вовлечение населения в занятия массовым спортом. Учитывая сложности текущего периода социально-экономического развития Российской Федерации, основными факторами, способствующими развитию массового спорта в стране могут быть: повышение роли государства в поддержке и развития спорта, введение налоговых льгот и преференций для всех сторон (частного бизнеса и потребителя), а активное внедрение во всех звеньях обучения подрастающего поколения.

Список используемых источников:

1. Галкин В.В. *Международное физкультурно-спортивное право*.
URL: <http://vadim-galkin.ru/sport-2/legal-basis/international-regulations-and-recommended-acts/>
2. Курашвили В.А. *Физическая подготовка молодежи во Франции* // Вестник спортивных инноваций. 2013. №46. С. 24.
3. *Российский студенческий спорт на современном этапе и его реформы* // Интерэкспо Гео – Сибирь. 2013. №2. С.22.
4. URL: <http://lib.ssga.ru/fulltext/2013/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F%206.%20%D0%A2%D0%BE%D0%BC%202.pdf>
5. *Программа развития детско-юношеского спорта в Германии*.
URL: <http://vob48.ru/blog/kuchuk-na-oba-vashi-doma/303-programma-razvitiya-detsko-yunosheskogo-sporta-v-germanii.html>
6. Владимир А. *Основные современные проблемы экономики спорта*. SPORTWIKI.to
URL: <http://sportwiki.to/%D0%AD%D0%....>