DOI: 10.17117/na.2015.11.01.274

Поступила (Received): 24.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.274.pdf>**Казова З.М.****Финансовый менеджмент как инструмент
эффективной бюджетной политики****Kazova Z.M.****Financial management as tool of effective budgetary policy**

В статье рассмотрено современное состояние финансового менеджмента в бюджетном процессе. Принципы построения корпоративного финансового менеджмента проанализированы с позиции возможности их использования в бюджетной сфере. Выработан перечень принципов построения финансового менеджмента в бюджетном процессе

Ключевые слова: корпоративный финансовый менеджмент, финансовый менеджмент в бюджетном процессе

In article the current state of financial management in the budgetary process is considered. The principles of creation of corporate financial management are analysed from a position of possibility of their use in the budgetary sphere. The list of the principles of creation of financial management in the budgetary process is developed

Key words: corporate financial management, management in the budgetary process

Казова Залина Мухамедовна

Кандидат экономических наук, доцент
Кабардино-Балкарский государственный аграрный
университет им. В.М. Кокова
г. Нальчик, ул. Ленина, 1 В

Kazova Zalina Muhamedovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Kabardino-Balkarski state agrarian university
named V.M. Kokov
Nalchik, Lenina st., 1 V

Уровень социально-экономического развития Российской Федерации, достижение стратегических приоритетов развития Российской Федерации в целом и отдельно взятой территории во многом зависят от результативности проводимой бюджетной политики, от эффективности бюджетных расходов. О необходимости содействия социальному и экономическому развитию Российской Федерации, путем повышения эффективности и результативности расходов бюджета, в частности, посредством совершенствования финансового менеджмента в бюджетном процессе, на протяжении последних лет говорится в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Реализация данной задачи предполагает внедрение инструментов финансового менеджмента, применяемых на всех стадиях бюджетного процесса и обеспечивающих эффективное использование бюджетных средств [3].

Бюджетный кодекс Российской Федерации, введены новые инструменты, такие как: долгосрочные и ведомственные целевые программы; федеральные целевые программы; государственные и муниципальные задания; доклады о

результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования и т.д. Введена практика среднесрочного бюджетного планирования и бюджетирования, ориентированного на результат.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию обозначен курс на повышение качества финансового менеджмента в субъектах Российской Федерации, обеспечение мотивации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к качественному управлению региональными и муниципальными финансами. В связи с ростом самостоятельности главных распорядителей бюджетных средств возникает необходимость развития системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, способной оценить как целевой характер их деятельности, так и отлаженность бюджетных процедур [5]. В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, Министерством финансов Российской Федерации был разработан проект Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года.

Все преобразования, внесенные в бюджетный процесс в ходе бюджетной реформы, в теории содействуют повышению качества финансового менеджмента в бюджетном процессе, но их практическое применение во многом носит формальный характер. Основной причиной формальности проведенных преобразований являются чрезмерно высокие темпы проведения бюджетной реформы, которые не способствовали полноценному внедрению нововведений в бюджетный процесс [1]. Для дальнейшего развития финансового менеджмента в бюджетном процессе необходимо совершенствовать инструменты, разработанные за годы реформ, и внедрять в бюджетный процесс новые эффективные инструменты на основе анализа лучшей практики корпоративного финансового менеджмента.

На сегодняшний день, нет определенной ясности в том, как соотносятся понятия «управление государственными финансами» и «финансовый менеджмент в бюджетном процессе». Зачастую эти понятия отождествляются, тогда как финансовый менеджмент в бюджетном процессе более узкое понятие и является составной частью системы управления государственными финансами [2]. Под управлением государственными финансами понимается осознанное воздействие органов управления на финансы страны (в том числе – финансы отдельных регионов, хозяйствующих субъектов) и на все финансовые процессы, происходящие в ней и связанные с получением доходов и прибыли, необходимых для выполнения функций государства». По мнению и В.Г. Романенко, С.Я. Огородника: «Управление финансами государства – это совокупность форм и методов целенаправленного влияния государства на формирование и использование централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении государственных органов управления. Более 70% финансовых ресурсов государства составляют средства бюджета, поэтому бюджетный менеджмент является центральным звеном управления государственными финансами. Бюджетный менеджмент направлен на управление бюджетными

ресурсами в процессе их движения на всех этапах бюджетного процесса». Система управления государственными финансами, направленная на достижение определённых стратегических и тактических целей, строится на основе финансовой политики. Именно эффективная финансовая политика позволяет соединить воедино потенциальные возможности управления, заложенные непосредственно в самих финансах (объектах управления), с конкретными методами работы, организацией органов финансовой системы (субъектов управления). В качестве важнейших составляющих финансовой политики государства выступают бюджетная, налоговая, инвестиционная, социальная и таможенная политика [4]. Финансовый менеджмент в бюджетном процессе в свою очередь является одним из основных инструментов реализации бюджетной политики государства. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что финансовый менеджмент в бюджетном процессе является составной частью системы управления государственными финансами.

Кроме того, различны и цели управления государственными финансами и финансового менеджмента в бюджетном процессе. Управление государственными финансами имеет целью обеспечение: а) относительного баланса экономических институтов государства, юридических и физических лиц; б) бездефицитного бюджета; в) устойчивости национальной валюты как основополагающего элемента в финансовых отношениях.

Основная цель финансового менеджмента в бюджетном процессе не столь обширна и выражается в использовании с максимальной отдачей бюджетных ресурсов для обеспечения повышения благосостояния общества и поддержания финансовой устойчивости бюджетной системы.

Вышесказанное дает нам возможность определить финансовый менеджмент в бюджетном процессе как составную часть системы управления государственными финансами, устанавливающую порядок формирования и расходования бюджетных средств в процессе планирования и исполнения бюджета, предполагающую проведение систематического контроля выполнения принятых решений, учет бюджетных рисков и анализ достижения запланированных результатов.

На сегодняшний день, нельзя говорить о полноценном внедрении системы финансового менеджмента в бюджетный процесс. Связано это, прежде всего с отсутствием нормативно-правового акта, закрепляющего статус финансового менеджмента в бюджетном процессе. Не дано определение понятия финансового менеджмента в бюджетном процессе, не определены принципы его организации. Тогда как необходимым условием построения эффективной системы финансового менеджмента в бюджетном процессе является разработка и соблюдение принципов, на основе которых он должен проводиться. Также целесообразен анализ лучшей зарубежной практики внедрения инструментов финансового менеджмента в бюджетный процесс, который позволит выделить ряд ключевых направлений построения системы финансового менеджмента в бюджетном процессе и внедрения его инструментов.

Список используемых источников:

1. Аброкова Л.С. Обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств в органах федерального казначейства // Совершенствование налогообложения как фактор экономического роста. 2014. С. 25-29.
2. Аброкова Л.С. Проблемы государственного регулирования процессов распределения и использования доходов бюджета в РФ // Совершенствование налогообложения как фактор экономического роста. 2014. С. 21-25.
3. Дышева А.А. Налоговые факторы формирования доходов регионального бюджета // Совершенствование налогообложения как фактор экономического роста. 2014. С. 153-156.
4. Дышева А.А. Задачи социально-экономического мониторинга муниципального образования // Экономика и социум. 2015. № 1-2 (14). С. 1186-1188.
5. Терешев М.А., Бекшоков Т.В. повышение доходов бюджетов различных уровней на основе совершенствования налогового регулирования и налогового контроля // Совершенствование налогообложения как фактор экономического роста. С. 346-352.

© 2015, Казова З.М.

Финансовый менеджмент как инструмент
эффективной бюджетной политики

© 2015, Kazova Z.M.

Financial management as tool of effective budgetary
policy