DOI: 10.17117/na.2015.11.01.230

Поступила (Received): 24.11.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.11.01.230.pdf>

Зумакулова Ф.С., Терешев М.А
Консолидированные бюджеты субъектов Российской
Федерации: анализ доходов и расходов

Zumakulova F.S., Tereshev M.A.
Consolidated budgets of subjects of Russian
Federation: analysis of acuestss and charges

В данной статье проведен анализ доходов и расходов консолидированного бюджета. Доходные источники консолидированных бюджетов регионов России стандартизированы. Однако их пропорции и порядок образования существенно различаются по территории страны. В России высока дифференциация в объеме и структуре доходов консолидированных бюджетов регионов в силу неоднородности экономического развития страны, наличия исторических особенностей и политических рисков в отдельных субъектах РФ
Ключевые слова: консолидированный бюджет, доходы, расходы, анализ

The analysis of acuestss and charges of the consolidated budget is conducted in this article. The profitable sources of the consolidated budgets of regions of Russia are standardized. However their proportions and order of education substantially differentiate on territory of country. In Russia differentiation is high in a volume and structure of earnings of the consolidated budgets of regions by virtue of heterogeneity of economic development of country, presence of historical features and political risks in the separate subjects of Russian Federation
Key words: consolidated budget, acuestss, charges, analysis

Зумакулова Фатимат Султановна

Кандидат экономических наук, доцент
Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет им. В.М. Кокова
г. Нальчик, пр-т Ленина, 1 В

Zumakulova Fatimat Sultanovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Kabardino-Balkarian state agricultural university named V.M. Kokov
Nalchik, Lenina ave., 1 V

Терешев Медик Александрович

Кандидат экономических наук, старший преподаватель
Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет им. В.М. Кокова
г. Нальчик, пр-т Ленина, 1 В

Tereshev Medik Alexandrovich

Candidate of Economic Sciences, Senior lecturer
Kabardino-Balkarian state agricultural university named V.M. Kokov
Nalchik, Lenina ave., 1 V

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета. Согласно Бюджетного Кодекса РФ доходы бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ распределилась следующим образом (Рис. 1):

Рис. 1. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, 2014 г.

В 2014 году консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов по доходам исполнен в сумме 26 371,1 млрд. рублей, или 37,2% к ВВП (в 2013 году – 36,4%), из которых 55,0% составили доходы федерального бюджета.

Рис. 2 Динамика доходов федерального бюджета

Доходы федерального бюджета в 2014 году сложились в сумме 14 496,8 млрд. рублей, или 20,4% к ВВП (Рис. 2).

В 2014 году консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов по расходам исполнен в сумме 27 216,0 млрд. рублей, или 38,3% к ВВП (в 2013 году-37,7%).

Наибольшую долю в расходах составляют расходы по разделу «Социальная политика» 8 408,5 млрд. рублей, «Национальная экономика» – 4 543,1 млрд. рублей и «Образование» – 3 037,3 млрд. рублей.

В 2014 году доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета субъектов Российской Федерации, входящих в состав Крымского федерального округа и города Байконура) выросли на 7,1% от уровня 2013 года, т.е. на 581,5 млрд. рублей, и составили 8 743,1 млрд. рублей. Фактически полученные доходы превысили плановые показатели на 7,9% (на 639,5 млрд. рублей). Рост поступления доходов наблюдался в 72 регионах, при этом только в 11 регионах отмечается снижение. Наибольший рост доходов отмечен в Сахалинской области (63,3%), Калининградской области (31,7%), Ленинградской области (28,9%), Ханты-Мансийском автономном округе (27,1%) и Республике Алтай (26,7%).

Рис. 3. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов СКФО, 2014 г.

По данным рис.3 видно, что наибольшую долю в структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов СКФО составляют доходы Ставропольского края – 27%, Республики Дагестан – 26% и Чеченской Республики – 20%.

Налоговые и неналоговые доходы составили 7 140,9 млрд. рублей, что превысило плановые показатели 2014 года на 1,5% (на 102,8 млрд. рублей). Их прирост составил 8,4%, что на 554,7 млрд. рублей выше уровня 2013 года. При этом показатели 2013 года были превышены в 77 регионах, в то время как только в 6

регионах отмечается снижение. Наибольший рост налоговых и неналоговых доходов отмечен в Сахалинской области, Республике Мордовия, Тюменской обл.

Таблица 1. Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъектов РФ (млрд. руб)

ОКРУГ	Налоговые и неналоговые доходы				
	на 1 декабря 2012	на 1 декабря 2013	Темп роста (2013/2012)	на 1 декабря 2014	Темп роста (2014/2013)
Центральный Федеральный Округ	2 105,3	2 184,4	104%	2 290,2	105%
Северо-Западный Федеральный Округ	653,5	694,1	106%	750,4	108%
Южный Федеральный Округ	361,0	378,1	105%	399,1	106%
Северо-Кавказский Федеральный Округ	105,2	115,6	110%	119,8	104%
Приволжский Федеральный Округ	851,7	884,4	104%	932,0	105%
Уральский Федеральный Округ	716,4	664,7	93%	772,7	116%
Сибирский Федеральный Округ	627,0	625,2	100%	645,5	103%
Дальневосточный Федеральный Округ	340,8	359,4	105%	439,8	122%
Российская Федерация	5 761,3	5 903	103%	6 349,8	108%

Рис. 4. Динамика налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012-2014 годах

Ленинградской области и Ханты-Мансийском автономном округе. Доля налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов

субъектов Российской Федерации в 2014 году составила 81,7%, что на 1 процентный пункт выше, чем в 2013 году. Более чем на 85% за счет налоговых и неналоговых поступлений формируют свои доходы г. Москва, Ханты-мансийский автономный округ. Тюменская область, Сахалинская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Ярославская область. Ленинградская область, Республика Коми, Московская область, Мурманская область. Самарская область, Республика Татарстан, Краснодарский край и Иркутская область. При этом доходная часть 5 регионов: Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Республики Алтай и Республики Тыва, а также Чеченской Республики более чем на 2/3 формируется за счет безвозмездных поступлений.

По сравнению с 2013 годом произошло заметное увеличение налоговых поступлений по основным налогам (на 497,0 млрд. рублей), в том числе по налогу на доходы физических лиц, акцизам, налогу на имущество организаций, земельному налогу.

Поступление налога на прибыль возросло на 242,1 млрд. рублей, или 14,1%, и составило в 2014 году 1 961,5 млрд. рублей. Увеличение по данному виду налогов сопровождалось значительным ростом поступлений по налогу на доходы физических лиц (на 181,7 млрд. рублей, или 7,3%), которые составили 2 679,5 млрд. рублей, а также налогу на имущество организаций (на 3,2%) и земельному налогу (на 12,0%), объемы которых составили 634,6 и 175,3 млрд. рублей соответственно. В то же время произошло снижение поступлений по акцизам (на 2,7%), объемы которых составили 478,1 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы перечислены в объеме 1 544,8 млрд. рублей, что составляет 17,7% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом сохраняется высокая зависимость отдельных региональных бюджетов от помощи из федерального бюджета.

Расходы регионов профинансированы в объеме 9 212,1 млрд. рублей с ростом на 409,0 млрд. рублей, или 4,6%, по сравнению с уровнем 2013 года. Их объем увеличился в 65 субъектах Российской Федерации, а в 18 снизился. Наибольший рост расходов произошел в Сахалинской области (36,1%). Республике Алтай (32,8%). Ненецком автономном округе (16,3%), Калининградской области (15,0%) и Тульской области (14,5%).

Динамика расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012–2014 годах представлена на Рис. 6.

Расходы на выплату заработной платы увеличились на 9,2% и профинансированы в объеме 2 969,5 млрд. рублей (32,2% общего объема расходов). Наибольший рост по данному виду расходов в 2014 году был в Республике Татарстан (20,2%). г. Санкт-Петербурге (18,9%). Волгоградской области (18,0%). Тульской области (17,9%) и Московской области (17,7%).

Расходы инвестиционного характера снизились на 53,9 млрд. рублей, или 5,1%, и составили 1 012,4 млрд. рублей. Сокращение расходов по данному направлению в 2014 году произошло в 51 субъекте Российской Федерации. При этом стоит отметить отдельные регионы, в которых произошло значительное увеличение расходов капитального характера: Сахалинская область (77,3%).

Московская область (43,1%). Республика Алтай (43,0%). Архангельская область (38,6%) и Калининградская область (33,5%) [1].

Рис. 6. Динамика расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012-2014 годах

Дефицит консолидированных бюджетов регионов составил 469,0 млрд. рублей, что на 26,9% меньше, чем в 2013 году (641.5 млрд. рублей). С дефицитом исполнены бюджеты 74 регионов (77 – в 2013 году), с суммарным дефицитом 523,6 млрд. рублей. С профицитом исполнены бюджеты 9 регионов (6 – в 2013 году), с суммарным профицитом 54.5 млрд. рублей.

В 2014 году произошло увеличение государственного и муниципального долга на 375.9 млрд. рублей, или 18.6%, по сравнению с началом года, который на 1 января 2015 года составил 2 402.3 млрд. рублей, или 33,6% от налоговых и неналоговых доходов. При этом снижение общего объема долговых обязательств произошло в 9 регионах. Наибольшее снижение по этому показателю наблюдается в Ненецком автономном округе (-100.0%), Сахалинской области (-65,7%). Тюменской области (-48.7%), г. Санкт-Петербурге (-21,6%), Республике Тыва (-18,4%). В 7 регионах прирост государственного и муниципального долга составил более 50% [1].

Привлечение кредитов кредитных организаций составило 1 225.3 млрд. рублей, погашение – 1007,9 млрд. рублей (в 2013 году – 906.0 и 623,3 млрд. рублей соответственно).

Остатки средств бюджетов на 1 января 2015 года составили 677,7 млрд. рублей и снизились за 2014 год на 73,1 млрд. рублей, или на 9,7%.

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2015 года составляет 18,8 млрд. рублей, уменьшилась на 12,5% (55 субъектов Российской Федерации имеют просроченную кредиторскую задолженность (60 субъектов – в 2013 году). В 42 регионах она снизилась на общую сумму 5.0 млрд. рублей, а в 18 – возросла на общую сумму 2,3 млрд. рублей, в том числе наибольший прирост зафиксирован в Орловской области (+0,4 млрд. рублей). Республике Коми (+0.3 млрд. рублей), Хабаровском крае (+0,3 млрд. рублей), Забайкальском крае (-*-0.3 млрд. рублей), Амурской области (+0,3 млрд. рублей). Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2015 года отсутствует в 28 регионах [2].

Таким образом. 2014 год характеризовался следующими особенностями исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации: прирост налоговых и неналоговых доходов, снижение дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации, замещение рыночных заимствований бюджетными кредитами. При этом увеличение государственного и муниципального долга требует проведения более эффективной бюджетной политики на региональном и местном уровне, в том числе в сфере приоритизации расходов и выявлении резервов роста доходов бюджетов субъектов Российской Федерации [1].

Список используемых источников:

1. Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannyj-byudzheto/>
2. Казова З.М. Федеральная политика межбюджетных отношений и направления ее совершенствования // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2014. № 1 (4). С. 262-267.