DOI: 10.17117/na.2015.10.04.335

<http://ucom.ru/doc/na.2015.10.04.335.pdf>

Поступила (Received): 21.10.2015

Васильев Н.П. Целесообразность применения графы «против всех» на муниципальных выборах

Vasiliev N.P.
Usefulness of the column “against all”
in the municipal elections

В РФ графа «против всех» была исключена на выборах всех уровней из избирательных бюллетеней в 2006 году. В 2014 году Президент РФ подписал закон, который вернул графу «против всех» на выборах муниципального уровня. В сентябре 2015 года прошли выборы, которые стали первым опытом после возвращения графы. Оправдает ли ожидания?

Ключевые слова: против всех, выборы, муниципальный уровень, явка избирателей

Васильев Николай Петрович

Студент

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

г. Якутск, ул. Белинского, 58

In the Russian Federation column “against all” was deleted in the elections at all levels of the ballots in 2006. In 2014 President of the Russian Federation signed a law that returned the column “against all” in the municipal elections. September 2015 elections took place, which was the first experience after returning the column. Will it meet the expectations?

Key words: against all, elections, municipal level, voter turnout

Vasiliev Nicolay Petrovich

Student

North-Eastern federal university named M.K. Ammosov

Yakutsk, Belinsky st, 58

Научный руководитель: д.э.н., профессор Данилова Л.И.

В Российской Федерации графа «против всех» в бюллетень для голосования применялась с 1991 года и была отменена в 2006 году на выборах всех уровней: федеральном, региональном и местном. Председатель Государственной Думы РФ Борис Грызлов тогда заявил, что отмена графы позволит «повысить политическую ответственность граждан» и даст им возможность высказаться за конкретные партии, а не за кандидата «против всех». Спикер считал, что Российские избиратели должны более внимательно относиться «к созреванию политических партий в стране» [1]. Главный аргумент – сподвигнуть участников избирательных кампаний качественнее и эффективнее работать с электоратом, для снижения вероятности проведения повторных выборов.

В 2014 году был принят Федеральный закон от 4 июня 2014 года №146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конститу-

ционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым, графа «против всех» включена на муниципальных выборах.

Графу «против всех» решили вновь вернуть для того, чтобы дать возможность избирателям выразить свое мнение с помощью голоса, а не протестных акций. По словам первого вице спикера Совета Федерации Александра Торшина, отсутствие у избирателей, которых не устраивает ни один из кандидатов, ни одна из партий, возможности отразить это в бюллетене формирует протестные настроения и снижает явку на выборах [2].

В единый день голосования 13 сентября 2015 года в Российской Федерации прошли выборные кампании различного уровня, включая выборы глав субъектов Федерации и выборы депутатов законодательных органов государственной власти в субъектах РФ. Выборы того или иного уровня проводились во всех субъектах федерации, кроме Кабардино-Балкарской Республики и Республики Северная Осетия – Алания. На муниципальном уровне избрали более 10 тысяч глав и депутатов представительных органов местного самоуправления.

Таблица 1. Анализ положительных и отрицательных сторон от присутствия или отсутствия графы «против всех» на муниципальных выборах

	Присутствие графы	Отсутствие графы
Положительная сторона	Не ущемляет право голоса избирателей	Выбор конкретных кандидатов
	Возможность избирателя избежать выбора «меньшего из зол»	Возможность «повышения политической ответственности граждан»
	Возможность повышения явки избирателей за счет тех избирателей, которых не устраивает не один из кандидатов	Снижение вероятности повторных выборов, что влечет экономию средств
	Возможность, в случае победы кандидата «против всех», совершенствования деятельности властей и политических партий, т.е. стимул работать лучше, чтобы избежать от таких случаев	Возможность улучшения качества и эффективности работы избирательных компаний с избирателями
	Возможность для избирателя выразить свое мнение с помощью голоса, а не протестных акций	
Отрицательная сторона	Вероятность состояния повторных выборов, что влечет за собой большие затраты	Ущемление права голоса избирателей
	Назначение временно исполняющих обязанности глав и т.д., что, скорее всего, повлечет замедлению и снижению качества и эффективности деятельности органов местного самоуправления	Возможность снижения явки избирателей из-за отсутствия «достойного» кандидата
	Возможность дальнейшей популяризация практики выбора кандидата «против всех», что может повлечь к отрицательным социальным последствиям	

В Республике Саха (Якутия) 13 сентября выборы проходили в 25 районах (улусах), в которых выбирали 103 глав и 1029 депутатов. Всего явка на муниципальных выборах в республике составила 51,18% и оказалась самой высокой в Дальневосточном федеральном округе. Наиболее неожиданные результаты показали выборы глав г. Алдана и п. Ленский в Алданском районе и п. Беркакит в Нерюнгринском районе. Во всех трех пунктах первое место одержал кандидат «против всех». В Алдане за «против всех» проголосовали 57,36%, в поселке Ленский – 52,41% и в поселке Беркакит – 41,85%.

Подобные результаты были также зафиксированы в одном из одномандатных округов Тверской области, а также в выборах главы сельского поселения Шелтозерское Республики Карелия. По закону такие результаты являются недействительными и будут проведены повторные выборы.

До возвращения графы «против всех», в г. Алдан и п. Ленский Алданского района выборы глав были 14 марта 2010 года. Тогда явка избирателей в г. Алдан была 37,77%, а победитель набрал 79,15% голосов, в п. Ленский явка 58,56% и победитель получил 28,53% голосов. В п. Беркакит Нерюнгринского района выборы главы были проведены досрочно 14 октября 2012 года. Явка избирателей составила 44,16%, а победитель набрал 37,58%.

После возвращения графы, в г. Алдан и п. Ленский Алданского района выборы глав прошли 13 сентября 2015 года, явка избирателей составила 37,4% и 52,7% соответственно. В п. Беркакит Нерюнгринского района явка избирателей 39,7%.

Таблица 2. Результаты выборов до введения и после введения графы «против всех» на муниципальном уровне

Наименование МО	До введения графы		После введения графы	
	Явка избирателей	% голосов набравший победитель	Явка избирателей	% голосов набравший победитель
г. Алдан	37,77%	79,15%	37,4%	57,36%
п. Ленский	58,56%	28,53%	52,7%	52,41%
п. Беркакит	44,16%	37,58%	39,7%	41,85%
Сонковский р-н	27,27%	35,29%	48,1%	43,57%
Шелтозерское в.с.п.	51,59%	62,75%	52,5%	64,66%

Исходя из этой таблицы, можно сделать вывод, что явка избирателей после введения графы «против всех», которая должна была повысить активность участия граждан в выборах, не увеличилась, а наоборот уменьшилась.

Таким образом, ожидания повышения явки избирателей от включения в бюллетень для голосования графы «против всех» не оправдались в рассмотренных муниципальных образованиях, нельзя констатировать тот факт, что в целом по России явка избирателей снизилась или увеличилась. Выборы на муниципальном уровне проводятся каждый год и по разным муниципальным образованиям в разном их количестве, что не позволяет отслеживать ее динамику.

Несмотря на отрицательные стороны графы «против всех» и положительные стороны от отсутствия в бюллетенях, необходимо сохранить графу на муниципальных выборах. Ссылаясь на таблицу №2 можно констатировать то, что избиратели осознанно выбирали графу, что подтверждает средний процент победы 48,66%, что является половиной электората в данных муниципальных образованиях. При этом необходимо создать такой механизм, как, например, назначение главы муниципального образования представительным органом МО, при победе кандидата «против всех» на двух проведенных выборах к ряду, чтобы избежать негативных факторов из таблицы №1. Главное то, что такая практика, позволит повысить ответственность не только граждан обладающих активным избирательным правом, но и пассивным.

В 2015 году включение графы «против всех» на бюллетенях голосования на муниципальном уровне является первой практикой с 2006 года. Включение графы только на одном уровне является апробацией. «Тестовая» практика показала то, что при необходимости электорат может проголосовать против всех кандидатов. Возможно, что в дальнейшем, графа может вернуться и в выборах другого уровня.

Список используемых источников:

1. Путин отменил графу «против всех» в избирательных бюллетенях. NEWSru.com – самые быстрые новости 2000–2015.

URL: <http://newsru.com/Russia/13jul2006/protivseh.html>

2. Зачем в России вновь ввели графу «против всех»? // Аргументы и Факты.

URL: <http://aif.ru/dontknows/eternal/1183728>

3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

URL: <http://www.cikrf.ru/>

© 2015, Васильев Н.П.

Целесообразность применения графы «против всех» на муниципальных выборах

© 2015, Vasiliev N.P.

Usefulness of the column "against all" in the municipal elections