DOI: 10.17117/na.2015.10.04.091

<http://ucom.ru/doc/na.2015.10.04.091.pdf>

Поступила (Received): 28.10.2015

Казановская Ю.А., Маилян Э.Г. Юридическая клиника как субъект реализации бесплатной юридической помощи в Российской Федерации

**Kazanovskaya Yu.A., Mailyan E.G.
Legal clinic as a subject of free judicial
assistance in Russian Federation**

В статье раскрывается право каждого на получение бесплатной юридической помощи, гарантированной законом Российской Федерации. Одним из способов реализации указанного права человека в нашей стране является создание бесплатной юридической клиники на базе высших учебных заведений. В статье мы раскрываем функционал и сферу деятельности юридических клиник, а также проводим анализ деятельности юридической клиники Северо-Кавказского Федерального университета за первое полугодие 2015 года

Ключевые слова: юридическая клиника, бесплатная юридическая помощь

Казановская Юлия Александровна
Кандидат юридических наук, доцент
Северо-Кавказский федеральный университет
г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1

Маилян Эренэ Гамлетовна
Студент
Северо-Кавказский федеральный университет
г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1

The main idea of article are human rights of free judicial assistance in Russian Federation. One of the ways to implement the specified human rights in our country is the creation of a free legal clinic on the basis of universities. In this article we reveal the functionality and scope of legal clinics, and analyze the activity of the Legal Clinic of the North-Caucasus Federal University in the first half of 2015

Key words: legal clinic, free judicial assistance

Kazanovskaya Julia Alexandrovna
Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
North-Caucasus federal university
Stavropol, Pushkina st., 1

Mailyan Erene Gamletovna
Student
North-Caucasus federal university
Stavropol, Pushkina st., 1

Конституция РФ гарантирует гражданам право в случаях, предусмотренным законом, воспользоваться квалифицированной юридической помощью бесплатно (ч. 1 ст. 48). Реализация данного права возложена на адвокатуру. Оно принадлежит как социально незащищенным слоям населения по гражданским делам (ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»), так и каждому обвиняемому (подозреваемому) в совершении преступления по уголовным (ч. 4 ст. 16 УПК РФ). К сожалению, сейчас на страницах печати, научных конференциях, семинарах, круглых столах поднимаются многочис-

ленные проблемы, связанные с реализацией данного правового института. Среди них – неоказание адвокатами такой помощи лицам, в ней нуждающимся; неполнота, некачественность защиты по назначению [3].

Исходя из того, что современный судебный процесс немыслим без профессионального знания, а судебное представительство и услуги по оказанию юридической помощи в современной российской практике фактически сведены к деятельности адвокатов, возникает серьезная проблема доступа к адвокатским услугам как непереносимое условие обеспечения доступа к правосудию.

В ст. 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, установив, что «в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно», следовательно, государство обязано создать условия, при которых реализация права на доступ к правосудию не будет зависеть от личной правовой осведомленности человека или его финансовых возможностей. Люди, которые не могут оплатить услуги юриста, тоже должны иметь возможность защитить свои права в судебном порядке. К сожалению, не только в России, но и во многих других европейских странах стандарты, установленные для оказания бесплатной юридической помощи, в большинстве случаев сильно занижены или так «размыты», что ее практически не существует. Юридическая помощь воспринимается многими государствами, включая Россию, не как необходимость, а как второстепенная потребность или как разновидность благотворительности [4].

Для решения указанной проблемы в сентябре 1999 г. Министерством образования и науки Российской Федерации был издан приказ о создании правовых консультаций для населения на базе вузов, осуществляющих подготовку юридических кадров. На основании этого приказа был утвержден перечень соответствующих вузов. Таким образом, было положено начало созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим и социально незащищенным гражданам. В 2011 году был издан федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Закон ставит целью реализацию установленного Конституцией РФ права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно; формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства; создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию [1].

В Законе получили закрепление основные принципы оказания бесплатной юридической помощи: обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан; социальная справедливость и социальная ориентированность при оказании бесплатной юридической помощи; доступность бесплатной юридической помощи для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях; контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной

этики и требований к качеству оказания бесплатной юридической помощи; установление требований к профессиональной квалифицированной помощи; установление требований к профессиональной квалификации лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь; свободный выбор гражданином государственной и негосударственной бесплатной юридической помощи; объективность, беспристрастность при оказании бесплатной юридической помощи и ее своевременность; равенство доступа граждан при ее оказании; обеспечение конфиденциальности при оказании бесплатной юридической помощи.

Кроме того, в законе указаны субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь. К таковым относятся: федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов; государственные юридические бюро; юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Для нас наибольший интерес имеют юридические клиники как субъекты оказания бесплатной юридической помощи. По своему правовому статусу юридические клиники могут быть образованы в качестве юридического лица, если такое право предоставлено образовательной организации высшего образования ее учредителем, или структурного подразделения образовательной организации высшего образования [1]. Юридические клиники оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Правовое консультирование в письменной форме, составление заявлений и жалоб, ходатайств и других документов правового характера в юридической клинике осуществляются лицами, обучающимися по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование, ответственных за обучение указанных лиц и деятельность юридической клиники в образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Ярким примером функционирования юридической клиники при высших учебных заведениях является юридическая клиника при Юридическом институте Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» (далее Юридическая клиника СКФУ). Правовой статус клиники определяется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Ставропольского края, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2008 №71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)», Уставом ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Положение юридической клиники Юридического факультета СКФУ отвечает нормам, урегулированным в Законе. Наибольший интерес представляет

оценка деятельности юридической клиники СКФУ за 1 квартал 2015 года, что позволит в дальнейшем оценить эффективность ее деятельности.

Итак, в соответствии с отчетом Юридической клиники за 1 квартал 2015 года, размещенный на официальном сайте Юридического института СКФУ (<http://urinstit.ru>) мы можем выявить следующие показатели: за период с 12.01.2015 по 31.03.2015 в клинику обратилось 60 граждан, из них [2]: инвалиды I и II группы – 5 человек; ветераны ВОВ – 5 человек; неработающие пенсионеры, получающие пенсию по старости – 31 человек; иностранные граждане и лица без гражданства – 1 человек; лица, находящиеся в местах лишения свободы – 2 человека; малоимущие – 12 человек; студенты – 2 человека; сотрудники СКФУ – 2 человека.

Вопросы, по которым граждане обращались в юридическую клинику, касаются различных правовых сфер: наибольшее количество обращений было по семейным отношениям (7 человек), 6 обращений было по вопросам жилищного права; по 5 обращений – по вопросам недвижимости, оформления прав на недвижимое имущество; обращения по обжалованию решений суда; по вопросам уголовных правоотношений и иные; 4 обращения зафиксированы по вопросам взыскания денежной суммы; 3 обращения – наследственные правоотношения. Также зафиксированы обращения по трудовым вопросам (1 человек); по вопросам социального обеспечения (2 человека); по земельным вопросам (1 человек); по вопросам возмещения материального и морального вреда (2 человека); по вопросам защиты прав собственности и других вещных прав (1 человек); по вопросам защиты прав потребителей (1 человек); по вопросам составления, заключения, исполнения и расторжения договоров за исключением предпринимательских договоров (2 человека); по налоговым вопросам (1 человек); по вопросам исполнительного производства (1 человек); по вопросам разъяснения процессуальных норм, гражданский процесс (1 человек); по вопросам установлению юридических фактов (2 человека); по вопросам выплаты денежных компенсаций (1 человек); по вопросам административного права (2 человека). По указанным обращениям было дано устное (31) и письменное (29) консультирование.

В целом, по указанным данным, взятым из отчета Юридической клиники Юридического института СКФУ, мы можем сделать вывод, что граждане осведомлены о деятельности Юридической клиники и готовы обращаться в нее для решения правовых вопросов. В свою очередь сотрудники юридической клиники проводят консультирования по всем указанным правовым вопросам (число обращений совпадает с количеством консультаций), что свидетельствует о ее эффективном функционировании юридической клиники СКФУ.

Список используемых источников:

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ по состоянию на 9 октября 2015 г.
 2. Отчет о деятельности Юридической клиники Юридического института Северо-Кавказского Федерального университета за 1 квартал 2015).
- URL: <http://urinstit.ru/stranica/o-klinike>

3. Алешукина С.А. Практика оказания бесплатной юридической помощи Юридической Клиникой Тверского Государственного Университета // Вестник ТвГУ. 2015. №3. С. 194-201.

4. Долгов А.А., Сталковский А.А. Юридическая клиника как инновационная модель юридического образования (на примере юридической клиники «Студенческая правовая приемная» ТГТУ) // Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. 2013. № 44. С. 39-43.

© 2015, Казановская Ю.А., Маилян Э.Г.

Юридическая клиника как субъект реализации
бесплатной юридической помощи в Российской
Федерации

© 2015, Kazanovskaya Yu.A., Mailyan E.G.

Legal clinic as a subject of free judicial assistance in
Russian Federation