DOI: 10.17117/na.2015.10.01.335

<http://ucom.ru/doc/na.2015.10.01.335.pdf>

Поступила (Received): 22.10.2015

Пигина Т.Н., Лепешева М.В. Муниципальные закупки, как инструмент экономии расходования денежных средств местного бюджета

**Pigina T.N., Lepesheva M.V.
Municipal purchases as instrument of economy
of an expenditure of funds of the local budget**

Изучение института муниципальных закупок в условиях современной экономической ситуации приобретает особое значение. Прежде всего, это связано с тем, что система закупок направлена не только на обеспечение муниципальных нужд, но и является действенным инструментом повышения эффективности использования финансовых ресурсов местного бюджета

Ключевые слова: муниципальные закупки, местный бюджет, расходы муниципального бюджета

Studying of institute of municipal purchases in the conditions of a modern economic situation is of particular importance. First of all it is connected with that the system of purchases is aimed not only at providing municipal needs, but also is the effective instrument of increase of efficiency of use of financial resources of the local budget

Key words: municipal purchases, local budget, expenses of the municipal budget

Пигина Татьяна Николаевна

Кандидат экономических наук, доцент
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
Хакасия, г. Абакан, ул. Ленина, 92

Pigina Tatyana Nikolaevna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Khakass state university named N.F. Katanov
Khakassia, Abakan, Lenin st., 92

Лепешева Марина Валерьевна

Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
Хакасия, г. Абакан, ул. Ленина, 92

Lepesheva Marina Valeryevna

Khakass state university named N.F. Katanov
Khakassia, Abakan, Lenin st., 92

Понятие государственного заказа пришло к нам еще со времен существования допетровской Руси, когда Алексей Михайлович издал свой Указ от 7 июля 1654 года о подрядной цене на обеспечение доставки сухарей и муки в город Смоленск. Потом понятием и системой госзаказа активно пользовался Петр I, который издал ряд нормативно-правовых актов регламентирующих поставку в Российскую Империю провианта и фуража, а также заключение заказов на строительство казенных дорог, зданий, мостов и т.д. Огромную роль в развитии государственных закупок сыграл период 1900-1917 годов, когда было установлено обязательное проведение публичных торгов по некоторым договорам, заключаемых государственными органами.

Изменение государственного строя оставило свой отпечаток на системе госзаказа в России. Декретом СНК от 21.01.1919 «О заготовке продовольственных продуктов» устанавливался прямой запрет на заготовку и провоз продуктов любым организациям, кроме государственных органов продовольствия и их контрагентов. На основании разверстки, установленной Наркомпродом, до производителей доводились твердые задания по поставке продовольствия государству, вводились сроки поставок и твердые цены на поставляемое продовольствие [1]. Из этого следует, что в течение 1918-1930 годов закупки носили административно-командный характер, а не договорной. В последующий советский период государственный заказ связывался только с обеспечением важных функций государства, поэтому вместо института госзаказа действовала колоссальная система Госснаба, которая распределяла все, что производили в стране или ввозили к нам.

Только возврат к рыночной экономике позволил институту государственного заказа развиваться в полной мере. В первую очередь на это повлияло развитие предпринимательской деятельности и возможность создания добросовестной конкуренции.

В федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пункте 3 статьи 4 определяется понятие закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд, как совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Современное законодательство разрешает быть участником закупки любому юридическому лицу, не зависимо от его формы собственности, организационно-правовой формы или места нахождения, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Информационное обеспечение контрактной системы в части закупок ведется через Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Данный сайт позволяет соответствовать основным принципам контрактной системы в сфере закупок, которые включают в себя такие принципы, как принцип открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, стимулирования инноваций, эффективности осуществления закупок и т.д.

Моменту совершения закупки предшествует ряд этапов, без которых в соответствии с законом ее невозможно осуществить.

Первым этапом выступает планирование. Оно осуществляется посредством утверждения и ведения планов-графиков и планов закупок. Планы закупок формируются исходя из целей осуществления закупок. Они формируются на срок действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Планы-графики включают в себя перечень товаров и услуг, необходимых муниципальному образованию на финансовый год и являются основанием для осуществления закупки. План-график является следующим этапом планирования, так как он формируется исходя из плана закупок. Он составляется сроком на один год ежегодно и подлежит утверждению заказчиком в течении 10 дней после получения им прав в денежном выражении на исполнение обязательств.

Каждая закупка из плана-графика подлежит обязательному обоснованию. Обоснованию подлежат начальная (максимальная) цена контракта и способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Для проверки обоснованности закупки существуют органы мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля закупок, которые могут выявить необоснованность той или иной закупки и выписать предписание по устранению нарушений.

Начальная (максимальная) цена контракта – это цена, по которой заключается контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) [2]. Она может определяться и обосновываться заказчиком разными методами, например:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен – данный метод основывается на рыночных ценах на аналогичные товары и услуги;
- 2) нормативный подход – исходит из нормирования закупок, то есть установления определенных требований к закупаемым товарам, услугам;
- 3) тарифный метод – данный метод используется, если на закупаемые товары и услуги государством уже регламентированы цены;
- 4) проектно-сметный метод – применяется для строительства и капитального ремонта;
- 5) затратный метод – применяется в тех случаях, если нет возможности применить не один из выше перечисленных методов, или применяется как дополнение к ним. Начальная (максимальная) цена контракта рассчитывается как сумма затрат на произведенные товар, услугу и обычной прибыли для данной отрасли.

Вторым этапом в системе государственных закупок является их осуществление. Оно может происходить двумя способами: закупка у единственного поставщика или использование конкурентных способов определения поставщиков. Среди конкурентных способов определения поставщиков можно выделить основные:

- 1) конкурсы – победителем в данном способе признается тот поставщик, условия контракта которого будут наилучшими;
- 2) аукционы – победителем данного вида закупки является тот поставщик, который предложит в результате проведения аукциона лучшую цену;
- 3) запрос котировок – при данном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) информация о закупке выкладывается в свободный доступ и претенденты вправе предлагать свою цену, победителем считается поставщик, предложивший наименьшую цену;
- 4) запрос предложений – при данном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) информация о закупке выкладывается на официальный сайт в сети Интернет, победителем запроса предложений признается

участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Следующий этап – заключение контракта и его исполнение.

И последним немаловажным этапом является контроль в сфере закупок на котором выявляются нарушения исполнения, заключения договоров если они были допущены.

В связи с принятием федерального закона №44-ФЗ все закупки в муниципальном образовании город Абакан должны осуществляться в соответствии с ним. В таблице 1 представлены данные официального сайта государственных закупок [3], характеризующие плановые и фактические суммы проведенных закупок управлений муниципального образования город Абакан.

Таблица 1. Объем закупок управлений г. Абакана (руб.)

Управление	Год	План	Факт	Экономия
Администрация	2014	83 423 017,29	80 889 485,05	2 533 532,24
	2015	154 160 206,94	108 225 527,11	45 934 679,83
Управление культуры, молодежи и спорта	2014	701 538,67	624 648,04	76 890,63
	2015	864 031,63	728 472,63	135 559,00
Управление коммунального хозяйства и транспорта	2014	121 527 203,49.	118 919 950,12	2 607 253,37
	2015	38 670 084,56	25 669 278,65	13 000 805,91
Городское управление образованием	2014	48 021 450,57	32 496 104,41	15 525 346,16
	2015	61 681 741,56	41 969 920,81	19 711 820,75
МКУ «Рынок»	2014	1 397 639,31	1 231 020,76	166 618,55
	2015	4 547 918,48	4 059 723,71	488 194,77
Городской Совет депутатов	2014	41 361,67	31 410,00	9 951,67
Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства	2014	2 136 833,13	1 782 849,51	353 983,62
	2015	2 345 415,50	2 287 474,00	57 941,50
Комитет муниципальной экономики	2014	33 290 444,83	30 496 295,90	2 794 148,93
	2015	824 597,70	811 141,00	13 456,70
Бюджетно-финансовое управление	2014	746 523,00	556 809,29	189 713,71
ИТОГО	2014	291 286 011,96	267 028 573,08	24 257 438,88
	9 месяцев 2015	263 093 996,37	183 751 537,91	79 342 458,46

Анализ представленных данных позволяет сделать определенные выводы.

Во-первых, плановый общий объем закупок в 2015 году по сравнению с 2014 уменьшился на 9,6%, вследствие резкого сокращения сумм закупок приходящихся на Управление коммунального хозяйства и транспорта и Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана в 2015 году.

Наибольшее количество заказов ежегодно размещает Городское управление образованием Администрации города Абакана. За 2014 год им была размещена информация о 111 закупках и на 01.10.2015 года на сайте уже можно увидеть информацию о 87 закупках. Столь большое количество закупок объяс-

няется значительным количеством подведомственных ему учреждений (школ, детских садов и т.д., всего – 67 учреждений). Наименьшее количество закупок было совершено Городским Советом депутатов Администрации города Абакана. На официальном сайте их всего 6 за 2014 год и не одной за 2015.

В разрезе объемов совершаемых закупок в 2014 г. лидером было Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана. Плановые показатели деятельности данного управления в 2014 году составили 121,5 млн. рублей или 41,7% от общей суммы закупок. На 01.10.2015 году наибольшая сумма по закупкам была у Администрации города Абакана. Планируемая сумма закупок составила 154 млн. рублей или 58,5% от общей суммы закупок – причина заключение кредитных договоров для финансирования дефицита муниципального бюджета.

Во-вторых, наибольшая часть закупок осуществляется через конкурсные процедуры. Самой востребованной из них можно считать электронные аукционы, через которые осуществляется около 75% всех закупок управлений.

В-третьих, проведенный анализ свидетельствует о целесообразности заключения контрактов через систему госзакупок. Сумма экономии только в 2015 году составила 79,3 млн. рублей, что больше чем в 2014 году на 55 млн. рублей, или 69%. В 2014 г. сумма экономии составила 8,3% от величины планируемых расходов на проведение государственных закупок, в то время как на 01.10.2015г. величина экономии в сопоставлении с плановыми показателями составила 30,1%. Рост абсолютных и относительных показателей экономии расходов муниципалитета во многом связан с заключением кредитных договоров для финансирования дефицита муниципального бюджета. Всего в 2015г. было запланировано расходов по данному направлению на сумму 146 млн. руб., фактически было израсходовано 101 млн. руб, экономия составила 44,9 млн. руб, что составляет 30,7% от плановых показателей. Следовательно, мы можем говорить о том, что введение системы государственных закупок является одним из рычагов сокращения расходной части муниципального бюджета.

Таким образом, институт государственных закупок в настоящее время постоянно развивается. Причиной этому является непрерывно меняющееся законодательство в части контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Государственные закупки, как отдельный институт экономики, позволяют регулировать контрактные отношения между государственными, муниципальными учреждениями и поставщиками товаров, работ и услуг. Роль госзакупок в современной экономике можно определить, как один из регуляторов экономии бюджетных расходов, что должно в свою очередь оказать благоприятное воздействие на экономику и бюджет в целом.

Список используемых источников:

1. История зарождения и становления института государственных закупок в России и за рубежом. URL: <http://barton.ru/istoriya-zakupok-v-rossii.html>
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. URL: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

© 2015, Пигина Т.Н., Лепешева М.В.

Муниципальные закупки, как инструмент
экономии расходования денежных средств
местного бюджета

© 2015, Pigina T.N., Lepesheva M.V.

Municipal purchases as instrument of economy of an
expenditure of funds of the local budget