DOI: 10.17117/na.2015.10.01.138

<http://ucom.ru/doc/na.2015.10.01.138.pdf>

Поступила (Received): 21.10.2015

Ершова Л.Н. Проблемы контроля таможенной стоимости

Ershova L.N.
Problems of control of customs value

Понятие «Таможенная стоимость» имеет обширное содержание и сложную двойственную структуру: экономическую и правовую. С процессом таможенной оценки сталкивается каждый участник ВЭД. Таможенная оценка как неотъемлемый этап выполнения таможенной процедуры. Одной из приоритетных задач Российской таможенной службы является усиление контроля таможенной стоимости товаров с целью поступления налогов и пошлин в бюджет РФ своевременно и защиты Российских производителей от недостоверного декларирования

Ключевые слова: таможенная стоимость, программа, система таможенной стоимости

The «concept of customs value» has an extensive content and complex dual structure: economic and legal. With the process of customs, valuation faced each participant codes. Customs valuation as an essential phase of the implementation of the customs procedure. One of the priorities of the Russian Customs Service is to strengthen the control of customs value of goods for the purpose of taxes and duties to the Russian budget in a timely manner and to protect Russian producers from false declaration

Key words: customs value, program, the system of customs value

Ершова Любовь Николаевна

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Санкт-Петербург, Средний пр., В.О., 57/43

Ershova Lubov Nikolaevna

Russian federation Presidential academy of national economy and public administration
Saint-Petersburg, Sredniy prospect, Vasilyevsky Island, 57/43

Понятие «таможенная стоимость» имеет обширное содержание и сложную двойственную структуру: экономическую и правовую.

Экономическая структура ТС: стоимостной показатель, величина, используемая в качестве налоговой базы при исчислении таможенных платежей.

Правовая структура ТС: таможенно-правовая категория, характеризующая товар как предмет публично-правовых отношений.

Научный интерес представляет функции таможенной стоимости, ее назначение, соотношение понятий «таможенная стоимость» и «таможенная оценка», цели и принципы определения таможенной стоимости товаров.

С процессом таможенной оценки сталкивается каждый участник ВЭД. Таможенная оценка как неотъемлемый этап выполнения таможенных процедуры. Одной из приоритетных задач Российской таможенной службы является усиление контроля таможенной стоимости товаров с целью обеспечения полного и своевременного поступления в федеральный бюджет необходимых сумм таможенных пошлин и налогов, а также защиты экономических интере-

сов Российских производителей от недостоверного декларирования таможенной стоимости товаров [1, 4, 5].

Нерешенность указанной проблемы обусловлена недостатками, существующими в системе контроля таможенной стоимости РФ:

- несовершенством действующего таможенного законодательства по вопросам таможенной стоимости, что снижает результативность таможенного контроля;
- недостаточным уровнем развития методов оценки риска недостоверного декларирования таможенной стоимости товаров;
- отсутствием механизма контроля таможенной стоимости товаров;
- недостаточным развитием процедур поиска и получения таможенными органами актуальной справочно-ценовой информации для целей контроля таможенной стоимости товаров.

В связи с этим возникает необходимость приведения системы контроля таможенной стоимости в состояние, соответствующее задачам Российской таможенной службы [11, 12]. Начнем с того, что основное понятие таможенной стоимости определено Таможенным Кодексом Таможенного Союза (далее – ТК ТС). Согласно ст. 75 ТК ТС: «Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика)» [1, 2, 3].

Что касается методов определения таможенной стоимости товаров, в настоящее время правила определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза, регулируются Соглашением, в котором определен исчерпывающий перечень методов определения таможенной стоимости товаров установленных положениями статей 4 – 10.

Для определения таможенной стоимости товаров должностными лицами таможенных органов в частности могут быть использованы следующие источники ценовой информации:

- информационно-аналитическая система «Мониторинг-анализ» далее (ИАС «Мониторинг – анализ»),
- Автоматизированная система контроля таможенной стоимости АС «КТС» далее (АС «КТС»),
- «Каталоги»,
- отчеты об оценке товара, проведенного в установленном порядке организацией, уполномоченной в области оценочной деятельности.

ИАС «Мониторинг-анализ» содержит базу данных оформленных ДТ. База данных дает возможность пользователю создать запрос в разделе программы «Процессы таможенного оформления ДТ». Полученный по запросу отчет содержит массив оформленных ДТ из которых выбирается информация, отвечающая требованиям статей 6-7. Корректировка цены осуществляется на основе количественно определенной и документально подтвержденной информации. Ищет только по коду товара.

АС «КТС» – для целей всестороннего анализа данных о таможенном оформлении ввозимых/вывозимых товаров данным программным средством предусмотрена возможность по формированию различных отчетов: общие итоги таможенного оформления, итоги таможенного оформления с детализацией по таможням, по таможенным постам, по ТН ВЭД ЕАИС, по марке, модели, артикулу, по странам происхождения/отправления и др.

Однако на практике, как правило, подобрать точный аналог оцениваемого товара, соблюдая все ограничения статей 6 и 7 Соглашения, крайне затруднительно в силу малой вероятности известного ему случая импорта точного аналога за ограниченный период времени [3, 4].

ПЗ «Мониторинг-Анализ» при поиске товаров с кодом, который не позволяет однозначно идентифицировать товар, выдает список, в котором невозможно выбрать необходимую информацию. Полученная выборка не учитывает состояние товара (новый или б/у), торговую марку, артикул. И чтобы с максимальной достоверностью оценить исследуемый товар приходится анализировать каждый товар выборки.

«Каталоги» – содержат информацию о марках и моделях новых и подержанных автотранспортных средств, предлагаемых на конкретном рынке.

Данные сведения соответствуют положениям ст. 2 Соглашения о том, что таможенная стоимость товаров и сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на количественно определяемой и документально подтвержденной информации.

Вместе с тем, не менее важное значение имеет и достоверность, т.е. подлинность сведений.

Отчеты об оценке – встречаются ситуации, когда за основу для определения стоимости экспертом используются источники информации о товарах, которые по некоторым параметрам и характеристикам отличаются от объекта оценки. В связи с этим экспертом приводятся различные вычеты и снижения взятой за основу базовой цены, применяются понижающие коэффициенты и прочие аналогичные расчеты [11].

При этом не приводятся ссылки на нормы закона, подтверждающие обоснованность произведенного экспертом снижения цены и применения понижающего коэффициента, а также их размер, которые позволили бы таможенному органу провести соответствующую проверку их правильности и достоверности. С точки зрения ст. 2, 10 Соглашения, данные расчеты могут рассматриваться как произвольные или фиктивные стоимости, а, следовательно, не могут быть использованы для целей определения таможенной стоимости.

Довольно часто встречаются ситуации, когда ценовая информация по искомому транспортному средству в каталогах и справочниках отсутствует. В подобных ситуациях в качестве ценовой информации декларантом предоставляются данные Интернет-источников или Отчеты об оценке, выданные различными организациями, осуществляющими оценочную деятельность [7, 8]. Для использования этой информации в целях подтверждения сведений по таможенной стоимости, необходимо, чтобы она отвечала требованиям ст. 2 Соглашения. Таможенному органу необходимо проводить соответствующую

проверку правильности и достоверности этой информации. На практике довольно часто встречаются случаи фальсификации Интернет-источников, а также формальный подход эксперта к вопросу определения стоимости оцениваемого объекта. Зачастую такая оценка сводится к приблизительной стоимости товара на внутреннем рынке РФ, с использованием понижающих коэффициентов, не подтвержденных документально. Одним из основных источников информации о возможном недостоверном декларировании сегодня является система управления рисками (СУР). Основным индикатором риска в стоимостных профилях риска является индекс таможенной стоимости (ИТС) товара (статистическая стоимость товара за 1 килограмм), при этом под товаром понимается определенный код товара по ТН ВЭД ЕАЭС. Возможные пути решения проблемы недостатка ценовой информации:

1. Обеспечить более широкий доступ к базе данных «Мониторинг-Анализ», содержащей сведения по товарам, оформляемым в зоне деятельности ФТС;

2. Обеспечить должностным лицам, уполномоченным осуществлять контроль таможенной стоимости, неограниченный доступ к Интернет;

3. Разработать единообразный подход к расчету бывших в употреблении транспортных средств старше 2004 г.;

4. Наладить взаимодействие с экспертными организациями, в том числе с экспертно-криминалистической службой – филиалом Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления г. Санкт-Петербурга.

5. Предложения по совершенствованию информационного обеспечения в целях контроля таможенной стоимости.

Совершенствование информационного обеспечения в целях контроля таможенной стоимости можно разбить на два направления:

- 1) Дорабатывать имеющиеся средства (СУР, «Мониторинг-Анализ»);

- 2) Создавать новые (единая база данных Таможенного союза ЕАЭС; налаживание оперативного информационного обмена со странами Евросоюза, Китая, США; обеспечение во всех таможенных органах возможности использования Интернета).

Действующие сегодня стоимостные профили рисков работают очень примитивно, что зачастую приводит к формальной отработке мер при нулевой эффективности. В связи с этим необходимо более «тонко» настраивать индикаторы ПР, а именно учитывать стоимость за единицу товара, торговую марку, дать больше прав должностному лицу на самостоятельное применение или не применение мер. ПЗ «Мониторинг-Анализ» при поиске товаров с кодом, который не позволяет однозначно идентифицировать товар, выдает список, в котором оперативно выбрать необходимую информацию, затруднительно.

- 3) В связи с образованием Таможенного союза ЕАЭС необходимо создать общий информационный банк данных союзных государств с возможностью оперативного использования всех уполномоченных должностных лиц. Это позволит оперативно принимать решения по различным вопросам в том числе по принятию и контролю таможенной стоимости товаров.

4) Обеспечить должностным лицам, уполномоченным осуществлять контроль таможенной стоимости, доступ к Интернету. Это даст возможность анализировать в реальном времени ценовую информацию внутреннего и внешнего рынка, а также использовать электронные справочники и каталоги.

5) При переходе на электронное декларирование и интеграции мировых экономик назрела необходимость установления более открытого обмена информацией со странами ЕЭС, Китаем, США.

6) Разработать единообразный подход к расчету бывших в употреблении транспортных средств.

7) Наладить взаимодействие с экспертными организациями, в том числе с экспертно-криминалистической службой – региональным филиалом Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления г. Санкт-Петербурга.

8) Специальная программа «Таможенная стоимость» – которая будет включать в себя интернет доступ, системы программ: «Каталог», ИАС (Мониторинг – Анализ), АС «КТС»; сайты mobile.de – торговая площадка для транспортных средств, mascus.com – продажа тракторов, тягачей, прицепов, комбайнов и прочей новой и б/у спецтехники, avtoline.com – предложения, объявления о продаже сельскохозяйственной техники б/у и другой техники, MachineryTrader.com – предложения о продаже строительной техники, тягачей, прицепов, навесного оборудования, запчастей; Agriaffaires.ru – сельскохозяйственная техника, и другие сайты дающие статистическую информацию цен; обновления информации, по мере ее поступления или полное обновление программы каждый квартал.

Список используемых источников:

1. Таможенный Кодекс Таможенного союза, 2010 г.
2. Соглашение о применении ст. VII («Оценка товаров для таможенных целей») Генерального Соглашения по тарифам и торговле, 1994г.
3. Соглашение «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза» от 25.01.2008г.
4. Соглашение «О порядке осуществления контроля правильности определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза» от 12.12.2008г.
5. Порядок контроля таможенной стоимости, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20.09 2010 г. № 376;
6. Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 20.07.2007г. № 254 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)».
7. Письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 13.07.2005г. № 15-101/23664 «О направлении материалов относительно судебной практики по таможенной стоимости».
8. Письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 25.12.2007г. № 05-11/49697 «О направлении методических рекомендаций по работе с автомобильными справочниками».
9. Письмо ГТК России от 19.12.2003 г. № 01-06/49564 «О направлении Методических рекомендаций по применению методов определения таможенной стоимости».
10. Письмо ГТК России от 01.11.2002 № 01-06/43274 «О контроле таможенной стоимости товаров, являющихся предметом мировой биржевой торговли».
11. Елкин С.Е. Вопросы теории управления товарным ассортиментом // Сибирский торгово-экономический журнал. РГТЭУ, 2009. № 9. С. 48-54.

12. Елкин С.Е. Процессный подход к проектированию системы управления организационными изменениями // Сибирский торгово-экономический журнал. РГТЭУ, 2012. № 16. С. 11-15.

© 2015, Ершова Л.Н.

Проблемы контроля таможенной стоимости

© 2015, Ershova L.N.

Problems of control of customs value