DOI: 10.17117/na.2015.09.1208

Поступила (Received): 03.09.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.09.1208.pdf>

Потапов А.В. Современные проблемы законодательного регулирования общественных отношений

Potapov A.V.
Modern problems of legislative regulation of social relations

В настоящей статье кратко анализируются проблемы законодательного регулирования общественных отношений в Российской Федерации, в т.ч. понятие законодательного процесса, его субъекты, автором выделяются причины сложности законодательного процесса и предлагается определение термина «законодательный процесс»

Ключевые слова: законодательный процесс, его понятие и субъекты

This article briefly analyzes the problems of legislative regulation of social relations in the Russian Federation, including the concept of the legislative process, its actors, the author highlighted the reasons for the complexity of the legislative process and offers the definition of "legislative process"

Key words: legislative process, definition, actors

Потапов Андрей Владимирович

Бакалавр

Студент

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

г. Москва, Воробьевы горы, 1с

Potapov Andrey Vladimirovich

Bachelor

Student

Moscow state university named M.V. Lomonosov
Moscow, Vorobyovy Gory, 1

Проблема эффективного законодательного регулирования общественных отношений – весьма важный вопрос, имеющий почву для постановки сегодня, при условии, что мы вслед за Л.С. Талем [2, 405] и другими выдающимися учёными, признаем ошибочность строгого деления отраслей права на частные и публичные и видим их взаимозависимость и взаимовлияние.

В первую очередь необходимо разобраться: что же такое законодательный процесс? Это важно, поскольку именно законодательный процесс влияет на уровень и качество жизни населения, совершенствует общественное устройство, а также является эффективным инструментом разрешения противоречий, существующих в нашем обществе.

Сегодня по данной теме существует огромное количество публикаций, газетных статей, выступлений политиков, членов гражданского общества. Но, несмотря на это, я полагаю, что далеко не все из рассуждающих на эту тему сумеют ответить на вопрос: что такое законодательный процесс и в чем состоит его сущность?

Ряд авторов рассматривают данное понятие как деятельность законодательных органов государственной власти по рассмотрению законопроектов, принятию и обнародованию законов, внесению в них изменений и отмене законов. Другие ученые исходят из определения законодательного процесса как совокупности стадий, следующих одна за другой, а именно, принятия, одобрения и обнародования законов Российской Федерации Государственной Думой, Советом Федерации. Таким образом, законодательный процесс чаще рассматривается именно как деятельность законодательных органов государственной власти по созданию законов.

Но если мы с вами обратимся к современному законодательству, то убедимся, что такой подход не только не соответствует требованиям реальности, но и создает угрозу единообразию практики применения.

В обоснование такой точки зрения приведем Постановление Конституционного Суда РФ по делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ от 22 апреля 1996 г. № 10-П. Исходя из его положений, становится ясно, что Президент РФ является участником законодательного процесса в РФ посредством стадий подписания и обнародования закона, что не отражено в классическом определении.

Кроме того, в соответствии с Конституцией РФ, участниками законодательного процесса на федеральном уровне являются 812 субъектов законодательной инициативы, среди них Президент РФ, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, 85 законодательных органа субъектов РФ. Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, обладают правом законодательной инициативы по вопросам их ведения.

Кроме этого, проблемным статусом обладает народная законодательная инициатива в Российской Федерации. Возьмём, к примеру, Указ Президента РФ от 04 марта 2013 года № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»». Данный указ предусматривает, что при соблюдении определенных требований федеральная общественная инициатива направляется в специальную экспертную группу для разработки мер по ее реализации.

Более того хотелось бы обратить внимание на то, что данный указ – уже не первая попытка привлечения общественности в законодательный процесс, ранее был принят Указ Президента РФ от 09.02.2011 N 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Таким образом, необходимо сказать, что сложившиеся подходы нуждаются в дополнении. На наш взгляд, главные причины для этого следующие:

- усложнение субъектного состава процесса принятия закона, выраженного во включении в него не только органов законодательной власти, но и представителей других ветвей власти, а также общественности;
- увеличение самого количества стадий, при осуществлении процесса, в том числе стадии всенародного обсуждения.

Ни в коем случае не претендуя на всесторонность и абсолютность подхода, хотелось бы изложить своё понимание термина законодательный процесс. Законодательный процесс – это законодательная деятельность субъектов, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также законами субъектов РФ, включающая в себя осуществление права законодательной инициативы, рассмотрение, обсуждение законопроектов, с возможностью привлечения общественности, принятие, подписание и обнародование законов Российской Федерации, а также их изменение или отмену.

Кроме всего вышесказанного полагаем, что для целей обеспечения эффективного регулирования общественных отношений важно разумное сочетание международного, централизованного, регионального, муниципального и локального регулирования. В централизованном порядке устанавливаются определенные стандарты прав и обязанностей субъектов различных общественных отношений. На более низком уровне правового регулирования положение граждан не должно ухудшаться, в противном случае такие нормы не должны применяться как противоречащие вышестоящему по юридической силе нормативному правовому акту. Особое значение в некоторых отраслях российского права играет локальное нормативное правовое регулирование (например, в трудовом праве) [1, с.99], поскольку предоставляет дополнительные социальные гарантии и меры социальной защиты для работников, чем непосредственно на местах влияет на повышение уровня благополучия населения.

Список используемых источников:

1. Потапова Н.Д. Об особенностях метода трудового права // Труд и социальные отношения. № 4. 2014. С. 99.
2. Таль Л.С. Трудовой договор. Цивилистическое исследование. М., 2006. С. 405.

© 2015, Потапов А.В.

Современные проблемы законодательного регулирования общественных отношений

© 2015, Potapov A.V.

Modern problems of legislative regulation of social relations