DOI: 10.17117/na.2015.09.1182

Поступила (Received): 04.09.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.09.1182.pdf>

Лисицына М.С.

Из истории принятия конституции РФ 1993 г.: сравнительно-правовой анализ проектов

Lisitcyna M.S.

History of the Russian constitution of 1993: comparative analysis of projects

Были рассмотрены и проанализированы различные проекты Конституции 1993 г. Выявлены особенности каждого из них. Выбран наиболее проработанный документ

Ключевые слова: Конституция, проекты Конституции, документы, особенности

Different projects of the Constitution 1993 have been seemed and analyzed. Their features were revealed. The most researched document was chosen

Key words: Constitution, projects of the Constitution, documents, features

Лисицына Мария Сергеевна

Студент

*Волгоградский государственный университет
г. Волгоград, проспект Университетский, 100*

Lisitcyna Mariya Sergeevna

Student

*Volgograd state university
Volgograd, University prospect, 100*

До 1993 года в России действовала Конституция РСФСР 1978 г., которая после распада СССР абсолютно не соответствовала новой жизни, новым реалиям 1990х годов. Во-первых, в Конституции 1978 г. права человека и гражданина были закреплены в отрыве от международных стандартов. Во-вторых, Конституция 1978 года была гибкая по процедуре изменения: в период 1991-1993 гг. в нее было внесено около 300 поправок. В России перестроечного и постперестроечного периода происходили настолько бурные преобразования в политической, экономической, социальной и др. сферах, что нормы Конституции 1978 г. не поспевали за этими изменениями, несмотря на бурную правотворческую деятельность тогдашнего парламента. Государству нужен был новый основной закон, в котором бы отразились все новые сложившиеся общественные отношения по сравнению с теми, которые сложились и были зафиксированы ранее.

Россия провозгласила свою независимость принятием «Декларации о государственном суверенитете РСФСР» 12 июня 1990 г. В данной Декларации было зафиксировано новое название – Российская Федерация и заявлено о необходимости принятия новой Конституции.

В процессе разработки нового основного законодательного акта государства возникло много разногласий между различными политическими силами,

в результате были составлены различные проекты Конституции. В данной работе будет рассмотрено и проанализировано 4 основных проекта Конституции:

- 1) Проект Конституции РФ, подготовленный Конституционной комиссией Съезда народных депутатов РФ;
- 2) Проект Конституции РФ, подготовленный рабочей группой под руководством Шахрая С. М.;
- 3) Проект Конституции РФ, представленный Президентом РФ;
- 4) Проект Конституции, одобренный Конституционным Собранием.

Данные проекты имеют ряд различий, рассмотрим некоторые из них.

Ярким отличием (непривычным для нас) является отсутствие преамбулы в проектах Конституционной комиссии и С.М. Шахрая. В остальных проектах преамбула сохранена.

Самым подробным документом является проект Конституции РФ, подготовленный Конституционной комиссией – он состоит из 3 частей, 6 разделов и 24 глав. Наименее подробным документом является проект Конституционного совещания – всего 2 раздела и 9 глав.

Данные документы обозначили разные правовые статусы административно-территориальных образований РФ. Например, проект Конституционной комиссии установил, что статус субъектов РФ не равен: 1. Республики определены как государства в составе РФ; 2. Автономные округа вообще не были названы в качестве субъекта РФ; 3. В число прав субъектов входят все права республик, за исключением некоторых изъятий (ст. 75 гл. 12, раздел 4). Проект, разработанный группой под руководством Шахрая, нечетко решает вопрос о субъектах: города федерального значения не названы субъектами РФ, а автономные округа входят в состав и краев, и областей (ст. 49, гл. 7, раздел 2) (как это было в период существования РСФСР). Таким образом, вырисовывался сложный правовой статус автономных округов, что могло создать много проблем при реализации этой нормы. В проекте Президента ни слова не сказано о равноправии субъектов, не указаны права, обязанности (ст. 55-56 гл. 3). В проекте Конституционного совещания указано равноправие субъектов, республика характеризуется как суверенное государство в составе РФ, остальные субъекты – административно-территориальные образования в составе РФ.

Также в проектах по разному рассматривались будущие представительные органы власти, их наименование и состав. Так, проект Конституционной комиссии закреплял Верховный Совет РФ как представительный и законодательный орган РФ, состоящий из 2х палат: Государственной Думы (450 человек) и Совета Федерации (по 2 представителя от субъекта). Шахрай со своей группой постановил законодательным органом Парламент РФ, состоящий из Федерального Собрания (по 2 человека от субъекта) и Народного Собрания (400 депутатов, избираемых на выборах). Президент предлагает в качестве высшего представительного органа власти предлагает Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации (по 2 представителя) и Государственной Думы (300 депутатов). Конституционное совещание утверждает Федеральное Со-

брание, которое составляют 2 палаты: Совет Федерации (по 2 человека) и Государственная Дума (400 депутатов).

Что касается исполнительных органов власти, то в проекте Шахрая закреплялось, что исполнительную власть возглавляет Президент, а в помощь ему создается Администрация Президента РФ (что весьма похоже на положения Конституции США), в остальных проектах высшая исполнительная власть принадлежит Правительству РФ.

Необходимо отметить, что каждому проекту присущи некоторые особенности (по сравнению с другими проектами), и даже нововведения по сравнению с предыдущими Конституциями. Например, проект Конституции РФ, подготовленный Конституционной Комиссией Съезда народных депутатов РФ сохранил главу предыдущих Конституций «Финансы и Бюджет». Нововведением стало появление таких глав, как «Безопасность и оборона» и «Чрезвычайное и военное положение».

Документ, подготовленный рабочей группой под руководством Шахрая С. М., ориентирован на устройство государственной власти и в крайне малой степени затрагивает правовые основы общественных отношений в целом. В данном проекте Конституции нет упоминания о такой категории, как гражданское общество. Особо следует отметить в данном проекте статью 44, которая установила достаточно сильную гарантию соблюдения прав человека: «Государство в лице органов государственной власти не вмешивается в дела гражданина и общества, кроме как в рамках, определенных настоящей Конституцией».

Проект Конституции, представленный Президентом РФ, предложил создание нового института в системе правосудия – Высшего Судебного Присутствия. Предполагалось, что он будет состоять из Председателей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, их первых заместителей и 3х федеральных судей, назначенных Советом Федерации.

Конституционное совещание не поддержало идею Высшего Судебного Присутствия. Проект Конституционного совещания усилил роль Совета Федерации (по сравнению с Президентским проектом): некоторые законы, поступившие из Государственной Думы подлежат обязательному рассмотрению Советом Федерации.

В результате поэтапной конституционной реформы 1992-1993 гг., омраченной противостоянием Верховного Совета и Президента, вылившейся в вооруженные столкновения 3-4 октября 1993 г., на референдум был вынесен проект Конституции РФ, испытавший большое влияние первоначального президентского проекта. 12 декабря 1993 года на всеобщем референдуме 58,4% избирателей проголосовали за новую Конституцию РФ.