DOI: 10.17117/na.2015.09.1172

<http://ucom.ru/doc/na.2015.09.1172.pdf>

Поступила (Received): 30.09.2015

Кровушкина А.А. Взаимодействие саморегулируемых организаций и государства. О тенденциях развития института саморегулирования в медиации

Krovushkina A.A.
Interaction of self-regulatory organizations and the state. On the
trends of development of institute of self-regulation of mediation

Проводится анализ взаимодействия саморегулируемых организаций медиаторов с органами государственной власти. Рассматриваются пути развития медиации как правового и социального института. Анализируется развитие института медиации через консолидацию профессионального сообщества медиаторов путем создания саморегулируемых организаций

Ключевые слова: саморегулируемые организации медиаторов, альтернативные способы защиты прав граждан, медиация

The analysis of this alternative method of protecting the rights of citizens as mediation. We consider the development of mediation as a right and a social institution. Analyzes the development of mediation through the consolidation of the professional community mediators by creating a self-regulatory organizations

Key words: self-regulatory organizations mediators, alternative ways of protecting the rights of natives, mediation

Кровушкина Анастасия Александровна
Адвокат
Байкальский государственный университет
экономики и права
г. Иркутск, ул. Ленина, 11

Krovushkina Anastasya Alexsandrovna
Law
Baikal state university of economics and law
Irkutsk, Lenin st., 11

С каждым годом все больше граждан при возникновении правового конфликта обращаются к альтернативным способам разрешения споров, в том числе к институту медиации.

Медиация – относительно новое явление в российской действительности, путь развития которого имеет свою специфику, в сравнении с практикой внедрения медиации в правовую систему других государств. Практика использования института альтернативных способов защиты прав и законных интересов в государстве является одним из важнейших аспектов зрелости гражданского общества. Анализ специфики саморегулирования такого института как медиация, понимание механизмов регулирования института со стороны государства, позволит определить перспективы его дальнейшего развития с целью популяризация как правового и социального института гражданского общества, а также одного из способов защиты гражданами своих прав и свобод.

Вступивший в силу ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» [2] (далее – ФЗ «О процедуре медиации») был разработан в целях создания правовых условий для применения в России медиации и регулирует отношения, связанные с применением данной процедуры к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых и семейных правоотношений.

ФЗ «О процедуре медиации» [2] предусмотрено возможность создания саморегулируемых организаций медиаторов. Сама по себе идея применения механизмов саморегулирования в сфере медиации не нова. Опыт зарубежных государств свидетельствует о том, что данная модель наиболее предпочтительна при минимальной правовой регламентации в виде государственных стандартов и правил допуска к профессии медиатора, а также при минимальном контроле со стороны государства за деятельностью подобных субъектов.

В качестве успешного зарубежного примера развития таких организаций можно привести опыт Германии, Франции, где сегодня отсутствуют общие государственные стандарты и правила допуска к осуществлению медиации, которые успешно восполняются на частном уровне, путем установления стандартов и правил саморегулируемыми организациями. В Германии активно действует и развивается несколько профессиональных союзов медиаторов, наиболее крупные из которых Федеральный союз медиации (Bundesverband Mediation), Федеральное рабочее объединение семейной медиации (Bundes-Arbeitsgemeinschaft for Familienmediation) и Федеральный союз медиации в экономике и сфере труда (Bundesverband Mediation in Wirtschaft und Arbeitswelt). В отсутствие общегосударственных стандартов эти организации определяют правила проведения медиации, выдвигают строгие требования для своих членов, в том числе касающиеся наличия специального образования и профессионального опыта, ведут списки медиаторов, рекомендуют своих членов в качестве специалистов по урегулированию споров, а также проводят их обучение и повышение квалификации.

Применительно к российской практике, создание и деятельность СРО медиаторов регламентируется Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (далее – закон о СРО) [3] (далее – ФЗ «О СРО»), Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2008 № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций», а также ФЗ «О процедуре медиации» в части определения требований, предъявляемых к организации для включения в государственный реестр саморегулируемых организаций медиаторов, а также определения функций саморегулируемых организаций медиаторов.

Саморегулирования, согласно ст. 2 ФЗ «О саморегулируемых организациях», определяется как самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление

стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Согласно учредительным документам, саморегулируемые организации медиаторов создаются с целью формирования профессионального сообщества медиаторов для интеграции медиации в Российскую правовую систему, деловой оборот и общественную жизнь страны, создания условий для качественного оказания медиативных услуг [6].

В настоящий период времени в государственном реестре содержатся следующие сведения о СРО медиаторов:

- НП "МСМ" – Некоммерческое партнерство "Межрегиональный Союз Медиаторов "Согласие";
- НП "АПН" – Некоммерческое партнерство "АЛЪЯНС ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ МЕДИАТОРОВ";
- НП "НОМ" – Некоммерческое партнерство "Национальная организация медиаторов".

Говоря о взаимодействии государства и профессиональных сообществ медиаторов, необходимо отметить заинтересованность государства в качественной подготовке профессиональных медиаторов, в регулировании уровня оказываемых медиативных услуг, в популяризации альтернативных способов защиты гражданами своих прав и свобод. Консолидация профессионального сообщества медиаторов способствует достижению вышеуказанных задач.

Положения действующего российского законодательства однозначно указывают на появление медиации как нового вида профессиональной деятельности. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2014 года № 104/н [7] был утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области медиации (медиатор)». Отметим, что до этого к лицам, желающим осуществлять деятельность медиатора на профессиональной основе, предъявлялись требования, предусмотренные ФЗ «О процедуре медиации». Также порядок подготовки определялся Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. N 969 "О программе подготовки медиаторов" [4] и Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 187 г. Москва "Об утверждении программы подготовки медиаторов" [5].

В разработке профессионального стандарта принимали участие ведущие организации, оказывающие медиативные услуги, а также профессиональные сообщества медиаторов. В частности, к организациям-разработчикам относятся АНО «Центр медиации и альтернативного разрешения споров при Федеральной палате адвокатов», НП «Национальная организация медиаторов», ФГБУ «Федеральный институт медиации», ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова», факультет политологии, ФГОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина».

Утверждение на государственном уровне профессионального стандарта безусловно свидетельствует об эффективном взаимодействии саморегулируемых организаций медиаторов и государства по направлению развития инсти-

тута и формирования правового базиса для подготовки квалифицированных специалистов в данной сфере. Принятие профессионального стандарта было важно как для самих саморегулируемых организации, так и для граждан, которые обращаются к процедуре медиации. С одной стороны, организации, осуществляющие подготовку медиаторов, в своей деятельности должны будут руководствоваться требованиями, предъявляемыми федеральными нормативно-правовыми актами, с другой стороны четкая регламентация трудовых действий, необходимых умений и знаний, позволяет гражданам более четко понимать функции и полномочия медиатора.

Принятие нормативно-правовых документов, определяющих дальнейшие перспективы развития института, а также поддержка государством общественных инициатив, направленных на внедрение и развитие института медиации в регионах нашей страны, свидетельствует о заинтересованности государства в популяризации такого альтернативного способа защиты гражданами своих прав и свобод как медиация.

О взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, обеспечивающих проведение процедур медиации, по внедрению и определению порядка деятельности школьных Служб медиации идет речь в Указе Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы" [8].

О взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, судов, организаций, обеспечивающих проведение процедур медиации по направлению создания сети служб медиации на федеральном уровне и в субъектах РФ говорится в «Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. N 1430-р [9].

В рамках Распоряжения Президента Российской Федерации от 29.03.2013 № 115-рп уже в течение нескольких лет осуществляется поддержка общественных инициатив, направленных на развитие института медиации, на улучшение взаимодействия государства и профессиональных сообществ медиаторов, на подготовку специалистов в сфере медиации. Так, на территории Иркутской области в 2013-2014 годах были реализованы такие социально-значимые проекты, как «Каждому равные возможности в защите своих прав!»: кабинет медиатора» и «Путь к согласию... Медиация как инновационный институт гражданского общества» Обучение специалистов и детей образовательных, социальных учреждений технологиям ненасильственного урегулирования конфликтов».

В настоящее время взаимодействие саморегулируемых организаций и органов государственной власти осуществляется по нескольким аспектам. Во-первых, ведение государственных реестров саморегулируемых организаций и предоставление сведений из них. Во-вторых, контроль (надзор) за деятельно-

стью саморегулируемых организаций. В-третьих, при разработке государственной политики, при принятии нормативно-правовых актов в определенной сфере органы государственной власти обязаны привлекать к этой деятельности саморегулируемые организации.

Таким образом, несмотря на то, что российское законодательство рассматривает становление профессионального сообщества в качестве свершившегося факта, анализ реальной ситуации показывает, что процесс становления саморегулирования деятельности медиаторов в нашей стране еще находится на этапе становления. Еще нет сформированной) профессионального сообщества медиаторов, работающего на основе общих, детально разработанных стандартах и принципах, отсутствуют общие подходы к определению критериев оплаты услуг медиатора, нет широкой практики применений медиации для урегулирования споров. Успех процесса формирования саморегулируемых организаций медиаторов будет во многом зависеть от того, насколько само профессиональное сообщество активно будет способствовать развитию института, а также насколько успешным будет реализация механизмов, заложенных в новом российском законодательстве с учетом изменения этой новой и динамично развивающейся сферы общественных отношений.

Список используемых источников:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): федер. закон от 27 июля 2010г. N 193-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2010. №31. Ст. 4162.
3. О саморегулируемых организациях : федер. закон от 1 дек. 2007 г. N 315-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. N 969 "О программе подготовки медиаторов" // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 декабря 2010 г. № 50. Ст. 6706.
5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 187 г. Москва "Об утверждении программы подготовки медиаторов" // Российская газета от 23 марта 2011 г. № 60.
6. Устав Некоммерческого партнерства «Национальная организация медиаторов», утвержден Решением общего собрания учредителей Некоммерческого партнерства «Национальная организация медиаторов» Протокол № 1 от «26» апреля 2011 г.
7. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2014 года № 104/н//.
8. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы".
9. Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации», утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. N 1430-р.