DOI: 10.17117/na.2015.09.1147

Поступила (Received): 29.09.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.09.1147.pdf>

Борисова Н.Ю.
Перспективы оказания бесплатной
юридической помощи в сфере интернет-
права Российской Федерации

Borisova N.Y.
Prospects for the provision of free legal
assistance in Russian Internet Law

В статье исследуются перспективы развития законодательства, обеспечивающего возможность бесплатной юридической помощи в области интернет-права для российских граждан, а также степень развития данного вида юридических услуг за рубежом

Ключевые слова: интернет-право, бесплатная юридическая помощь, законодательство, юридическая клиника

The article examines the prospects for the development of the legislation, which provides the possibility of free legal assistance in the field of online rights for Russian citizens, as well as the degree of development of this type of legal services abroad

Key words: internet Law, free legal assistance, legislation, legal clinic

Борисова Наталья Юрьевна

Магистрант

Саратовский государственный университет им.
Н.Г. Чернышевского

г. Саратов, ул. Астраханская, 83

Borisova Nataliya Yurievna

Postgraduate

Saratov state university named N.D. Chernishevsky
Saratov, Astrakhanskaya st., 83

Правовое оформление системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации проходило примерно в то же время (и проходит до сих пор), что и развитие отечественного интернет-права, являясь новым направлением в отечественной юриспруденции. Актуальность оказания бесплатной юридической помощи в сфере интернет-права объясняется в первую очередь растущей информатизацией жизни россиян, а значит, их имплицитной (а чем дальше, тем все больше и непосредственной) вовлеченностью в правовые отношения, возникающие в интернет-среде.

Интернет-среда по ряду оценок насущно нуждается в развитии законодательного обеспечения, при этом данное обстоятельство касается абсолютно всех возможных возникающих в ней правоотношений. В частности, Президент РФ В.В. Путин на форуме «Интернет-предпринимательство в России», состоявшемся 10 июня 2014 г. заявил, что «ограничивать конституционные свободы государство, разумеется, не собирается, но интернет, куда каждый день заходит треть граждан страны, должен подлежать регулированию» [10].

В свою очередь, председатель Правительства РФ Д.А. Медведев высказался за расширение объемов регулирования интернет-среды: «Интернет – абсолютно новая, полезная, но в то же время противоречивая сфера человеческой деятельности. Он уже не может оставаться нерегулируемой коммуникативной средой. Его нельзя душить, но мы все-таки должны знать, что там происходит <...> нужно серьезно заняться двумя вещами: глобальным регулированием интернета и авторскими правами, которые с развитием всемирной сети оказались во многом девальвированы [4].

Заместитель министра связи и массовых коммуникаций РФ Р. Исмаилов на открытии девятого Форума по вопросам управления интернетом в Стамбуле заявил: «Интернет не только ключевой элемент отрасли экономики, но и важная система государственного управления, среда для выстраивания отношений между гражданами и государством. Мы хотим, чтобы эта среда была безопасной, стабильной и предсказуемой. <...>, а для этого необходимо соблюдать баланс между защитой прав человека и обеспечением безопасности в интернете, в том числе путем введения ограничений, которые установлены Международным пактом о гражданских и политических правах» [6]. Глава ведомства Н. Никифоров в октябре 2014 г. на Полномочной конференции Международного союза электросвязи (МСЭ) в Южной Корее, в свою очередь, призвал принять международную конвенцию по управлению инфраструктурой интернета [8].

Важно отметить, что зарубежный опыт оказания бесплатной юридической помощи, связанной с правовыми взаимоотношениями в интернет-сфере, имеет уже более, чем двадцатилетнюю историю. Правовые коллизии в сфере интернета все чаще попадают в сферу деятельности европейских юридических клиник, в частности в Нидерландах, они составляют более 15 процентов случаев [2, с. 8-9; 3. С. 3]. В первую очередь европейские юридические клиники позволяют не доводить до суда многочисленные доменные споры и вопросы, связанные с авторским правом в сети, возникающие относительно эксплуатации продукции интеллектуальной собственности.

Основания для расширения бесплатной юридической помощи в интернет-сфере очевидны: основную функцию по защите прав граждан, не имеющих возможности обратиться за юридической помощью на возмездной основе (несовершеннолетних, инвалидов, престарелых, малообеспеченных и т.п., указанных в статье 20 федерального закона от 21.11.2011 № 324ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации») несут на себе правозащитные органы, в первую очередь, прокуратура [11]. Но их полномочия в большинстве случаев наступают *post factum*, направлены на защиту уже нарушенных прав. Бюро, клиники и другие институты бесплатной юридической помощи подразумевают в том числе и широкую консультационную поддержку, в значительной большей степени направленную на профилактику возможных правонарушений и мошенничества в сети «Интернет». На это прямо указывается в статье 6 федерального закона № 324ФЗ, а также, что касается саратовского региона, в постановлении Правительства Саратовской области от 21.02.1013 № 82-П «Вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Саратовской области»: ор-

ганы исполнительной власти и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан [9].

В настоящее время бесплатная юридическая помощь не распространяется на интернет-сферу. Часть 2 статьи 20 федерального закона № 324ФЗ регламентирует случаи, влекущие ее оказание, при этом данные случаи не связаны с сетью «Интернет». Даже защита прав потребителей ограничена в той ее части, которая касается коммунальных услуг, хотя здесь можно отметить, что в настоящий момент в РФ около 8% коммунальных платежей осуществляется посредством интернет-сети[11].

При этом часть 1 главы 2 федерального закона № 324ФЗ гласит, что «граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации», а часть 3 статьи 3, а также статья 5 подразумевают, что федеральные законы могут устанавливать и иные случаи наступления бесплатной юридической помощи, если это затрагивает обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан [11]. Ориентация на международный правовой опыт, а также расширение присутствия и активности в том числе социально незащищенных граждан в интернет-пространстве, позволяет сделать вывод о необходимости внесения дополнений в статью 20 федерального закона № 324ФЗ, включив такой случай, как «консультация по вопросам хранения и передачи информации, в том числе и посредством сети Интернет».

Список используемых источников:

1. Бесплатная юридическая помощь в некоторых зарубежных странах // Адвокатская практика. 2010. № 5.
2. Бугаренко А.И. Бесплатная юридическая помощь в некоторых зарубежных странах // Адвокатская практика. 2010. № 5.
3. Ержакова Е.И., Блинов О.И., Куркина Е.Ю., Кокин Г.А. Зарубежный опыт оказания бесплатной юридической помощи в рамках юридических клиник. М.: КСП МГИМО, 2011.
4. «Есть вещи пострашнее ограничения поставок». Интервью с Дмитрием Медведевым, председателем правительства России // Ведомости. 2014. № 3669.
5. Илларионов В.С. Авторские права на музыкальные произведения, распространяемые в сети Интернет. Автореферат диссертации. М., 2013. 22 с.
6. Исмаилов Р.Р. Выступление на девятом Форуме по вопросам управления интернетом. URL: <http://minsvyaz.ru/ru/events/31536>
7. Незнамов А.В. Особенности компетенции по рассмотрению интернет-споров. Автореферат диссертации. Екатеринбург, 2011. 24 с.
8. Никифоров Н.А. В РФ могут принять международную конвенцию по управлению интернетом. URL: <http://minsvyaz.ru/ru/events/31902>
9. Постановление Правительства Саратовской области от 21.02.1013 № 82-П «Вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Саратовской области».
10. Путин В.В. Выступление на форуме «Интернет-предпринимательство». URL: <http://www.youtube.com/watch?v=Zor7UIH2FeY>
11. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

12. Щербович А.А. Конституционные гарантии свободы слова и права доступа к информации в сети Интернет. Автореферат диссертации. М., 2013. 24 с.

© 2015, Борисова Н.Ю.

Перспективы оказания бесплатной юридической помощи в сфере интернет-права Российской Федерации

© 2015, Borisova N.Y.

Prospects for the provision of free legal assistance in Russian Internet Law