DOI: 10.17117/na.2015.08.1343

<http://ucom.ru/doc/na.2015.08.1343.pdf>

Поступила (Received): 14.08.2015

Турунов М.В. Повышение роли общественного контроля в борьбе с коррупцией

Turunov M.V. Increase of the role of public control in fight against corruption

В статье рассмотрены возможности и формы общественного контроля при противодействии коррупции. Подчеркивается, что необходимость системного подхода в борьбе с коррупцией заставляет использовать не только государственные методы, но и гражданские. А в условиях коррумпированности государственного аппарата усилия гражданского общества, общественного контроля для борьбы с коррупцией приобретают особую актуальность

Ключевые слова: общественный контроль, коррупция, гражданское общество

In article opportunities and forms of public control at corruption counteraction are considered. It is emphasized that need of system approach for fight against corruption forces to use not only the state methods, but also civil. And in the conditions of corruption of government of effort of civil society, public control for fight against corruption gain special relevance

Key words: public control, corruption, civil society

Турунов Михаил Валерьевич

Магистрант

Тюменский государственный университет

г. Тюмень, ул. Семакова, 10

Turunov Mikhail Valeryevich

Undergraduate

Tyumen state university

Tyumen, Semakov st., 10

Коррупция является одним из главных препятствий на пути к эффективной экономике и эффективному управлению территорией. Коррупционные схемы и способы ведения дел приводят к потере бюджетных средств и средств фондов. Полученные с помощью таких схем доходы не идут на инвестиционные цели, не служат для развития территории. Наиболее болезненной является коррупция среди чиновников самого высокого уровня, затрагивающая сферы жизнеобеспечения граждан: ЖКХ, пенсионную систему, систему здравоохранения и т.д. Поэтому на протяжении последних лет борьба с коррупцией превращается в направление государственной политики.

Исследователи выделяют ряд мер, которые необходимо предпринять для снижения коррупции:

- Изменение морально-этического отношения к коррупции, формирование нетерпимого отношения к ней в обществе [4];
- Совершенствование нормативно-правовой базы, устранение двусмысленности и противоречий в законодательстве на эту тему [14];

- Развитие практики конфискации имущества по делам, связанным с коррупцией [5];
- Совершенствование системы административных запретов в системе публичной службы [13];
- Информационная открытость и прозрачность общественных и государственных институтов [2].

Наиболее эффективным способом борьбы с коррупцией является системный подход, включающий как государственные, так и общественные меры противодействия, профилактики коррупции и использование санкций за коррупционное поведение.

Общественные или гражданские методы предполагают участие в процессе противодействие коррупции субъектов общественного или гражданского контроля. Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [11].

В сфере государственного и муниципального управления общественный антикоррупционный контроль – это последовательность действий, осуществляемая гражданами и их автономными объединениями с целью предотвращения возможностей и устранения условий, способствующих возникновению коррупционных отношений, выявления и пресечения фактов коррупции [15; с.123].

Исходя из состава субъектов общественного контроля, можно оценить специфику их деятельности. К субъектам общественного контроля относят:

1. Некоммерческие организации (например, Автономная некоммерческая организация Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Союзэкспертиза» [1], Некоммерческая организация «Фонд содействия борьбе с коррупцией и организованной преступностью «На Благо Отечества»» [7] и др.);

2. Институт антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно-правовых актов (в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [8]);

3. Общественные палаты: Общественная палата Российской Федерации, Общественные палаты Субъектов Федерации (В соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [10], законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах. Обращение в Общественную палату Российской Федерации возможно по бесплатному телефону горячей линии «Стоп коррупция»);

4. Общественные советы (например, Ямало-Ненецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» [12]);

5. Общественные наблюдательные комиссии (в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» [9]);

6. Иные организационные структуры общественного контроля.

К видам выражения общественного мнения по поводу коррупции можно отнести институт индивидуальных и коллективных обращений граждан.

Согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» участие граждан в противодействии коррупции может принимать следующие формы:

Общественный мониторинг – систематическое наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за соответствием общественным интересам деятельности должностных лиц;

Общественная экспертиза – использование гражданами своих знаний, опыта для оценки и анализа документов и материалов на предмет их соответствия общественным интересам;

Общественные слушания – участие граждан в обсуждении проектов, нормативно-правовых актов, затрагивающих их интересы и принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления;

Общественная проверка – это сбор информации, установление обстоятельств, касающихся деятельности объектов общественного контроля.

Граждане принимают участие в общественном контроле добровольно в качестве инспекторов или экспертов. Результаты деятельности субъектов общественного контроля доводятся до широкой общественности с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а предложения, рекомендации и выводы учитываются государственными органами и органами местного самоуправления при принятии решений.

В Ямало-Ненецком автономном округе также ведется работа по привлечению институтов гражданского общества автономного округа к антикоррупционной деятельности. Члены Общественной палаты автономного округа входят в Межведомственный совет при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа по противодействию коррупции, в состав общественных советов, наблюдательных комиссий и иных действующих при органах государственной власти и органах местного самоуправления структурах, в качестве наблюдателей включены в коллегиальные органы регионального и муниципального уровня.

Членами Общественной палаты автономного округа разработан порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов, проведена общественная экспертиза трех законопроектов. Кроме того, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов автономного округа осуществляется Ямало-Ненецким региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» [3].

В округе созданы общественные организации, которые принимают непосредственное участие в борьбе с коррупцией: Ямало-Ненецкое региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Центр противодей-

ствия коррупции в органах государственной власти», Ямало-Ненецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти».

Таким образом, созданы условия для системного участия граждан в борьбе с коррупцией. Проблема заключается в способности реального применения открывающихся возможностей.

Главным препятствием для участия граждан в борьбе с коррупцией является отсутствие взаимодействия между властными органами и гражданским обществом. Со стороны чиновников наблюдается враждебное отношение к деятельности активистов и общественных организаций, выявляющих факты коррупции. Получить доступ к информации, например, в отношении использования бюджетных средств, оказывается крайне затруднительно, что снижает вероятность выявления коррупционных схем. Кроме того, обращения граждан, как правило, проверяют те же органы, в которых обнаружены конкретные факты коррупции. А деятельность некоммерческих организаций постоянно является предметом внимания со стороны государственных контролирующих органов.

Все это делает участие общественного контроля в противодействии коррупции менее эффективным. Так, в одной из наиболееязвимых для коррупции областей деятельности – сфере государственных и муниципальных закупок – с учетом фактора инфляции потери государственного сектора в 2014 году составили порядка 258 млрд. руб. Причем уровень завышения цен по государственному сектору в целом составил 6,3%, что на 0,8% больше аналогичного значения 2013г. Наибольший уровень завышения закупочных цен имеет федеральный сегмент, который равен 9,2%. Уровень завышения в региональном сегменте оценивается в 5,4%, в муниципальном – 4,5% [6]. Это свидетельствует, что в данной сфере коррупция только возрастает, не смотря на все предпринимаемые усилия.

В условиях сквозной коррупции, недостаточной прозрачности и постоянного совершенствования коррупционных схем усилия гражданского общества, общественного контроля в противодействии коррупции могут стать решающим фактором ее снижения. Поэтому государство должно поддерживать развитие форм общественного контроля, если оно действительно заинтересовано в снижении уровня коррупции в Российской Федерации.

Список используемых источников:

1. Автономная некоммерческая организация Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Союзэкспертиза». URL: <http://www.soex.ru>
2. Боталова Д.Б. Информационная открытость власти как новая стратегия противодействия коррупции // Грамота, 2011. № 2. Ч. 2. С. 18-21.
3. Информация о мерах, принятых органами исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, по совершенствованию механизма антикоррупционной деятельности // Департамент по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и мировой юстиции Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <http://dpv.yanao.ru/activities/anticorruption/>
4. Казеннов С.Ю., Кумачев В.Н. Борьба с коррупцией и «моральный фактор» модернизации РФ // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 8. РАН. ИНИОН. М. 2013. Ч. 2. 724 с. С.68-75.

5. Коновалов В.А. Пути совершенствования антикоррупционной деятельности в системе публичной службы Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №6. С. 36-40.
6. Национальный рейтинг прозрачности закупок. Рейтинг прозрачности.
URL: <http://www.nrpz.ru/>
7. Некоммерческая организация «Фонд содействия борьбе с коррупцией и организованной преступностью «На Благо Отечества».
URL: <http://nko.economy.gov.ru>
8. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ: по сост. на 21.10.2013 г. // Собрании законодательства Российской Федерации. 2009. № 29. Ст. 3609.
9. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ: по сост. на 20 апреля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15 Ст. 1277.
10. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ: по сост. на 12.02.2015 г. // Собрании законодательства Российской Федерации. 2008. № 24. Ст. 2789.
11. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4213.
12. Общероссийская общественная организация «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти». URL: <http://www.ak-center.ru/>
13. Трегубова Е.В., Кривоносов А.Н. К вопросу о совершенствовании реализации административных запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 12. С. 24-29.
14. Хабриева Т.Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 5-17.
15. Шедий М.В. Общественный антикоррупционный контроль как механизм противодействия коррупции // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. №2. С. 123-131.

© 2015, Турунов М.В.

Повышение роли общественного контроля в борьбе с коррупцией

© 2015, Turunov M.V.

Increase of the role of public control in fight against corruption