DOI: 10.17117/na.2015.08.131

<http://ucom.ru/doc/na.2015.08.131.pdf>

Поступила (Received): 22.08.2015

Дзагоев С.Ф., Салбиева В.Ч.

Анализ основных параметров бюджета муниципального района (на материалах Кировского района РСО-Алания)

Dzagoev S.F., Salbieva V.Ch.

The analysis of key parameters of the budget of the municipal area (on materials of Kirovsky district RSO-Alania)

Основу муниципальной бюджетно-финансовой политики, как и на государственном уровне, составляют процессы управления формированием и расходованием средств местного бюджета

Ключевые слова: муниципальный бюджет, доходы и расходы

Basis of municipal budgetary financial policy, as well as at the state level, processes of management of formation and an expenditure of means of the local budget make

Key words: municipal budget, income and expenses

Дзагоев Сергей Федорович

Кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой

Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова

РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Dzagoev Sergei Fedorovich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of Department

North Ossetian state university named K.L. Khetagurova

RSO-Alania, Vladikavkaz, Vatutin st., 44-46

Салбиева Вероника Черменовна

Магистрант

Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова

РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Salbieva Veronika Chermenovna

Undergraduate

North Ossetian state university named K.L. Khetagurova

RSO-Alania, Vladikavkaz, Vatutin st., 44-46

Одними из основных принципов функционирования местного самоуправления в России и во всех развитых странах являются принцип самостоятельности и принцип соответствия (достаточности) материально-финансовых ресурсов объему реализуемых полномочий. Оба принципа, как впрочем, и другие предполагают наличие у местного самоуправления реальных и действенных механизмов и инструментов по формированию своих собственных материальных и финансовых ресурсов для решения стоящих перед ним задач. Такая задача обуславливает постоянную работу органов местного самоуправления по мобилизации бюджетных доходов, по поиску и привлечению дополнительных источников пополнения муниципальных бюджетов, по оптимизации бюджетных расходов и т.д. Бюджетно-финансовая сфера – это относительно новое направление деятельности для многих муниципалитетов в силу того, что с вступлением в силу с 2009 г. нового закона о местном самоуправлении, а

также изменений в бюджетное законодательство страны, и соответственно, в региональное законодательство [1], местные сообщества в лице формируемых ими органов власти был наделены значительно большими полномочиями именно в этой сфере. В стране и ранее действовало муниципальное законодательство, существовали муниципальные образования, но реальной финансовой самостоятельности в виде самостоятельно формируемых и расходующихся местных бюджетов у них не было, за исключением, пожалуй, что крупных городов и районов. Другие же сельские и малые городские поселения получали средства по сметам доходов и расходов которые утверждались сверху. Новое законодательство ввело обязательность наличия своего собственного местного бюджета у всех муниципалитетов, расширило их полномочия в соответствующей сфере.

Однако, вместе с передаваемыми на муниципальный уровень правами и гарантиями на финансовую самостоятельность (в определенном смысле можно говорить и о финансовой независимости), государственная власть передала и значительную часть своих полномочий по решению социально-экономических вопросов на муниципальном уровне. Теперь городские и сельские поселения, муниципальные районы, несут ответственность за решение целого спектра проблем на своих территориях, что с одной стороны является наиболее оптимальным подходом, так как местное самоуправление – самая приближенная к населению власть, которая изнутри знает проблемы своего населения, своей территории, наиболее заинтересована в их решении. Однако, с другой стороны, при недостаточности материально-финансовых, человеческих и иных ресурсов, при отсутствии реальных механизмов формирования собственных источников доходов такой подход не оправдывает себя, и местная власть оказывается неэффективной.

В такой ситуации крайне важно было на законодательном уровне закрепить за местными бюджетами свои собственные и достаточные источники доходов, которые ни при каких обстоятельствах не могли бы быть изъяты или урезаны региональными и тем более федеральными органами власти.

Основу муниципальной бюджетно-финансовой политики, как и на государственном уровне, составляют процессы управления формированием и расходованием средств местного бюджета. Удовлетворение постоянно возрастающих и изменяющихся потребностей населения городов, районов и сел, что является основной задачей муниципальных властей, обеспечивается во многом именно благодаря бюджетно-финансовой сфере, которая является «кровеносной» системой муниципального хозяйства. От эффективности проведения мер бюджетно-финансовой политики напрямую зависит не только качество и текущий объем предоставляемых услуг, но также и перспективное развитие территории, качество жизни граждан в будущем [2, с. 278].

Доходы бюджета Кировского муниципального района Республики Северная Осетия-Алания формируются за счет собственных доходов и отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, других доходов в безвозмездном и безвозвратном порядке поступающих в распоряжение органов местного самоуправления Кировского района в соответствии с зако-

нодательством Российской Федерации, Республики Северная Осетия-Алания, решениями Собрания представителей Кировского района.

Расходы бюджета Кировского района осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Финансовое управление района ведет реестры расходных обязательств муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном АМС района. Решением Собрания представителей Кировского района определяются размеры и условия оплаты труда депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, главы муниципального образования муниципального образования Кировский район, устанавливаются муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. Решением Собрания представителей также устанавливаются размеры и условия оплаты труда муниципальных служащих аппарата главы района, администрации местного самоуправления, контрольно-счетной палаты. Расходование средств местного бюджета осуществляется по направлениям согласно бюджетной классификации и в пределах, установленных решением Собрания представителей о бюджете района на очередной финансовый год. Расходование средств местного бюджета предусматривает создание резервного фонда Кировского района для осуществления непредвиденных расходов.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района, осуществляется за счет предоставляемых местному бюджету субвенций в установленном порядке.

Органы местного самоуправления Кировского района и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств бюджета района. Размещение заказов для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законодательством [3]. Размещение указанного муниципального заказа осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, когда размещение муниципального заказа осуществляется путем запроса котировок цен на товары, работы и услуги, или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

Для организации и подведения итогов предварительного квалификационного отбора и конкурса заказчик образует конкурсную комиссию. При проведении конкурса заказчик вправе до представления конкурсных заявок проводить предварительный квалификационный отбор для выявления участников, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа регулируется Уставом района и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами РФ.

Для покрытия дефицита бюджета, а также для финансирования расходов районного бюджета на погашение муниципальных долговых обязательств могут использоваться муниципальные внутренние заимствования. От имени района право осуществления муниципальных внутренних заимствований принадлежит администрации местного самоуправления. Программа муниципальных внутренних заимствований представляется главой района Собранию представителей в виде приложения к проекту решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год. Решение об эмиссии муниципальных ценных бумаг принимается АМС Кировского района в соответствии с предельным объемом дефицита местного бюджета и муниципального долга, установленными в соответствии с Бюджетным кодексом России решением о бюджете муниципального района, а также с программой муниципальных внутренних заимствований.

Муниципальное образование может предоставлять муниципальные гарантии субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям и юридическим лицам для обеспечения исполнения их обязательств перед третьими лицами. В случае предоставления такой гарантии АМС муниципального района обязана провести проверку финансового состояния получателя указанной гарантии. Общая сумма предоставленных гарантий включается в состав муниципального долга как вид долгового обязательства. Администрация местного самоуправления муниципального района ведет учет выданных муниципальных гарантий, исполнения получателями указанных гарантий своих обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, а также учет осуществления платежей по выданным гарантиям.

В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований органы местного самоуправления Кировского района участвуют в работе Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, а также вправе участвовать в работе иных объединений муниципальных образований.

В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения Собранием представителей Кировского района, совместно с органами местного самоуправления иных муниципальных образований могут образовываться межмуниципальные объединения, учреждаться хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации, заключаться договоры и соглашения в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Кировского района. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований. Организация и деятельность указанных объединений осуществляются в соответствии с требованиями ФЗ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [4].

Анализ основных параметров и характеристик принятых и исполненных бюджетов Кировского муниципального района за последние годы позволил нам определить основные достоинства и недостатки бюджетно-финансовой политики, проводимой муниципальными властями района. В конце 2014 года

был сформирован и принят районный бюджет на 2015г. [5]. Проанализируем его основные характеристики сравнении с прошлыми периодами (табл. 1 – 5).

Прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2015 год сформирован в сумме 165 135 тыс. руб. без субвенций, но с учетом средств получаемых из республиканского бюджета по разделу "Безвозмездные поступления" в сумме 87 397 тыс. руб. т.е. дотации бюджетам из республиканского бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, что составляет 52,9 % от запланированной на 2015 год суммы доходов (табл. 1).

Собственные доходы (к ним относятся налоговые и неналоговые доходы) на 2015 год планируются в сумме 77 738 тыс. руб. В 2015 году сохраняется тенденция превышения расходов районного бюджета над доходами, то есть планируется дефицит бюджета в объеме 2 671 тыс. руб., что соответствует ст.92.3.БК РФ "Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета", согласно которой дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений [6]. Основными источниками покрытия дефицита бюджета являются получение бюджетного кредита от других уровней бюджетной системы.

Из таблицы видно, что в 2015-2017 годах предполагается снижение доходов районного бюджета (без учета целевых программ) по сравнению с 2014 годом, в 2015 г. на 15%; в 2016 году на 19%; и в 2017 году на 16,6%, т.е. очевидно, что снижение произойдет за счет уменьшения сумм дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**Таблица 1. Основные параметры бюджета Кировского района
(без учета республиканских целевых средств), тыс. руб.**

	Отчет			Проект		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Налоговые и неналоговые доходы	32758	42700	50405	77738	83651	88318
Дотация на выравнивания бюджетной обеспеченности	131275	132574	138197	87397	73634	73634
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалан. бюджетов	32500	900	5700			
Всего доходов (без учета целевых программ)	196533	176174	194302	165135	157285	161952
Всего расходов без учета целевых программ	208905	178500	196332	167806	160091	164875
Дефицит(-) Профицит(+)	-12372	-2326	-2030	-2671	-2806	-2923
Муниципальный долг	9540	16000	13000	14500	12800	8500

Как видим, эта сумма в 2015 г. резко сокращается по сравнению с 2014 г. (на 36,8 %). Суммы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют республиканский Фонд финансовой поддержки.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности районных бюджетов не предусматриваются республиканским бюджетом на плановый период, поэтому трудно их запланировать. В 2014г. они составили 5700 тыс. руб. Связано это с изменениями в бюджетном законодательстве за последние годы, которые направлены с одной стороны, на снижение уровня дотационности (по сути, иждивенчества) местных бюджетов, а с другой – на усиление заинтересованности муниципальных образований в росте собственных доходов, расширению налогооблагаемой базы, увеличению собираемости налогов на территории муниципалитетов.

С 01.01.2015 г. вступили в силу очередные изменения и в Закон РСО-А "О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания". Поправками пересмотрены некоторые аспекты правового регулирования межбюджетных отношений в РСО-Алания. Теперь в бюджеты муниципальных районов республики будут также зачисляться доходы от выплаты государственной пошлины за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами исполнительной власти РСО-А, – по нормативу 50 процентов, и налога на имущество организаций – по нормативу 30 процентов. При составлении и утверждении республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в РСО-А от налога на доходы физических лиц.

Это должно обеспечить достаточно резкий рост суммы налоговых и неналоговых доходов, который, как мы можем видеть, составит в 2015 г. по сравнению с 2014 г. 61 %. Однако, на размер дефицита и муниципального долга это никак не влияет.

В структуре доходов районного бюджета налоговые и неналоговые доходы на 2015год прогнозируются в сумме 77738 тыс. рублей. В составе доходов районного бюджета налоговые доходы составляют 50 788 тыс. руб. и по сравнению с 2014 годом прогнозируется с ростом на 86,4% за счет роста суммы налога на доходы с физических лиц на 88% и налога на совокупный доход на 30% к оценке 2014г., за счет роста поступления госпошлины на 22%. Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 26950 тыс. рублей с ростом к 2014 году на 6,7% (табл. 2).

Финансовая помощь из республиканского бюджета, т.е. дотация на выравнивания уровня бюджетной обеспеченности дотация в 2015 году определена в сумме 87 397 тыс. руб. или на 63% меньше, чем в текущем году, что составляет в абсолютном выражении составит 50 800,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов в 2016г. составит 83 651 тыс. руб. и на 2017год составят в объеме 88 318 тыс. рублей.

Таблица 2. Основные параметры доходов бюджета на 2015 год, тыс. рублей

Наименование доходов	Исполнение в 2013 г.	Исполнение в 2014 г.	Прогноз на 2015 г.	Прогноз 2015 г. в % к 2014 г.
Налоговые и неналоговые доходы	42700	50405	77738	154
- налог на доходы физических лиц	16812	21952	31160	142
- налоги на совокупный доход	5789	6337	9510	150
- налоги на имущество организаций	-	-	913	-
-налог на товары, реализованные на территории РФ			7746	-
- госпошлина	699	1165	1350	116
- платежи за пользование природными ресурсами	24	79	50	63
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	1	46	59	128
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	15725	15455	17200	111
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государством	2146	3935	5500	138
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	210	2198	1420	64
- штрафы, санкции, возмещение ущерба.	1107	1261	1500	119
- прочие неналоговые доходы.	187	3	1330	111
Целевые и безвозмездные поступления	148000	171529	164446	117
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	133474	143897	87397	63
Всего доходов	324174	365831,1	329581	101

Основным доходным источником районного бюджета является налог на доходы физических лиц, который планируется в сумме 31 160 тыс. руб., что больше, чем в 2014 г. на 88% за счет повышения по дополнительному нормативу от общей суммы налога (38%) (табл. 2).

Прогнозируемый объем налога на доходы физических лиц в районный бюджет на 2016 год составит 34 725 тыс. рублей, что на 3 565,0 тыс. руб. или на 1,4% больше суммы планируемого на 2015 год на 2017 год – 37 145 тыс. рублей, что на 2420,0 тыс. руб. или на 6,9% больше суммы, планируемой в 2016 году.

Налоги на совокупный доход прогнозируются в сумме 9510 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2014 г. на 30%. Прогноз на 2016 и 2017 гг. соответственно – 9 610 тыс. руб. и 9 660 тыс. руб.

Впервые введенные отчисления от налога на имущество организаций в размере 30 % и от налога на товары, реализованные на территории РФ (от уплаты акцизов на нефтепродукты) в размере 10 % в районном бюджете на 2015 г. прогнозируется соответственно в объеме 913 тыс. руб. и 7746 тыс. руб. соответственно.

Общий объем поступлений от государственных пошлин в районный бюджет в 2015 году прогнозируется в сумме 1350 тыс. рублей, т.е. с ростом по сравнению с 2014 г. на 22,3%. Прогноз поступления госпошлины на 2016г.- 1350 тыс. руб. и на 2017год- 1400 тыс. рублей.

Следующим важным доходным источником бюджета являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, т.е. в основном это аренда земли и немного аренда помещений. Они прогнозируются на 2015 г. в сумме 17 200 тыс. рублей, с ростом против 2014 г. года на 18,7 %. Прогнозируемый объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2016 г. составит также 17 200 тыс. руб. и в 2017г. – 17 500 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государством прогнозируются в 2015 году в сумме 5 500 тыс. руб. с ростом по сравнению с 2014 г. на 8,7% или на 440 тыс. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов предусмотрены на 2015 год в объеме 1420 тыс. руб., что больше, чем в 2014 г. на 34,2 %.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются на 2015 год в сумме 1500 тыс. рублей, с ростом по сравнению с 2014 г. на 8,7%. Прогнозируемый объем поступлений по штрафам, санкциям и возмещению ущерба на 2016 год предусмотрен в сумме 1500 тыс. рублей и на 2017г. – 1500 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы прогнозируются на 2015 год в сумме 1330 тыс. рублей с ростом против оценки исполнения текущего года на 11%. Прогнозируемый объем поступлений по прочим неналоговым доходам в 2016 году составит 1 330 тыс. рублей и на 2 016 г.- 1 330 тыс. рублей.

В целом, по отдельным налоговым доходам предполагается увеличение поступлений в районный бюджет на значительные суммы, в том числе:

1. налог на доходы физических лиц на 14600 тыс. руб. или на 88%;
2. налог на совокупный доход на 2150 тыс. руб. или на 30%;
3. госпошлина на 246 тыс. руб. или на 22%
4. доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2710 тыс. руб. или на 19%
5. прочие неналоговые доходы на 134 тыс. руб. или на 11% .

Проанализируем расходную часть районного бюджета (табл. 3, 4).

Расходы районного бюджета на 2015 год предусмотрены в сумме 332 252 тыс. руб. В 2015 году планируется сократить расходы по отношению к 2014 году на 1,4% или на 4694 тыс. рублей.

Основная цель бюджетной политики АМС Кировского района ориентирована в условиях развития экономики на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов. Проектировки расходов районного бюджета на 2015год рассчитывались на основе действующего законодательства с учетом разграничения расходных полномочий. За основу для расчетов прогнозных объемов бюджетного финансирования на 2015 год приняты утвержденные показатели районного бюджета на 2014 год скорректированные в сторону незначительного увеличения.

Основной целью бюджетной политики на 2015 – 2017 годы и приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;
- сохранение в 2015-2017 годах действующих условий денежного содержания муниципальных служащих;
- обеспечение обязательств, в сфере образования и культуры;
- реализация мер социальной поддержки населения;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Таблица 3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2015 год, тыс. рублей

Направление расходов	СУММА
общегосударственные вопросы	30 931,5
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 400,0
национальная экономика	13 301,0
образование	211 087,0
культура и кинематография	16 873,0
здравоохранение	9 113,0
социальная политика	7 373,3
физическая культура и спорт	645,9
средства массовой информации	3 600,0
обслуживание государственного и муниципального долга	349,5
межбюджетные трансферты бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований общего характера	34 010,0
Всего расходов:	332 252,2

В качестве основных приоритетов расходов районного бюджета определены: безусловное выполнение социальных обязательств района, оплата труда работникам районных бюджетных учреждений и других мероприятий для реализации единой государственной политики.

Межбюджетные трансферты передаваемые поселениям района, прогнозируются в сумме 34010 тыс. рублей или с уменьшением расходов на сумму 6214 тыс. рублей т.е. на 15,4%.

Анализ общей картины районного бюджета за последние годы (табл. 5) и на плановый период позволяет сделать следующие выводы.

В структуре доходов районного бюджета, как и многих других местных бюджетов, преобладают безвозмездные поступления (дотации, субсидии и субвенции). В последние годы бюджетная политика государства направлена на снижение дотационности региональных и местных бюджетов, на увеличение доли собственных доходов в части увеличения долей федеральных и региональных налогов и сборов, закрепляемых за местными бюджетами на постоянной или долговременной основе, в части увеличения доли и собираемости местных налогов в структуре доходов местных бюджетов, в части увеличения налогооблагаемой базы по налогам на доходы и прибыль, в части.

Таблица 4. Структура расходов районного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов, тыс. руб.

	2014 год		2015 год (проект)		изменения	
	тыс.руб.	Доля в общ. объем. расх. в %	Тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов. %	в тыс.руб.	в %
Всего расходов:	336946	100	332252	100	-4694	1,4
Общегосударственные вопросы	28767	8,5	30988	9,3	+2221	1,7
Национальная оборона	525	0,2	568	0,2	+43	8,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3631	1,1	5030	1,5	+1399	38,5
Национальная экономика	16217	4,8	15561	4,7	-656	4,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	570	0,2	-	-	-570	-
Образование	201710	59,8	208397	62,7	+6787	3,4
Культура и кинематография	17375	5,2	16673	5,0	-702	4,0
Здравоохранение	14925	4,4	9113	2,8	-5812	38,9
Социальная политика	8480	2,5	7373	2,2	-1107	13,1
Физическая культура	800	0,3	646	0,2	-154	19,3
Средства массовой информации	3500	1	3600	1,1	+100	2,9
Межбюджетные трансферты	40224	11,9	34010	10,2	-6214	15,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	322	0,1	293	0,1	-29	9,0

Таблица 5. Доходы и расходы районного бюджета муниципального образования Кировский район за отчетные 2012 – 2014 гг., прогнозный 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг. (млн. руб.)

	отчет			прогноз	план	
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ИТОГО ДОХОДОВ, в том числе	316,0	324,2	365,8	329,6	336,0	337,2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	32,7	38,2	50,4	77,7	83,7	88,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	283,3	286,0	315,4	251,8	252,3	248,9
РАСХОДЫ ВСЕГО	328,4	326,5	363,9	332,3	338,8	340,1
ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ)	-12,4	-2,3	1,9	-2,7	-2,8	-2,9

Бюджет Кировского района 2013 г был дотационным на 41,2 %, бюджет 2014 г. – на 39 %, а бюджет 2015 г. является дотационным на 26,5 %. Это говорит о снижении уровня дотационности районных бюджетов за счет увеличения доли собственных доходов.

Как следствие этой политики, мы видим, с одной стороны резкое повышение уровня налоговых и неналоговых (собственных) доходов начиная с 2013 года, с другой стороны – снижение безвозмездных поступлений. Но в то же время в 2014 году мы наблюдаем резкое увеличение, как доходов, так и расходов бюджета. Такое увеличение в бюджете не было запланировано, однако, в течение года в связи с увеличением поступлений от налога на доходы физических лиц, а также от дотаций и иных безвозмездных поступлений, районный бюджет был пересмотрен. Появилась возможность увеличить расходы на финансирование социальных программ, и, прежде всего на доведение заработной платы работников бюджетной сферы до установленного Указом Президента РФ уровня в 100 % от средней заработной платы по региону.

В 2015 году мы наблюдаем сокращение безвозмездных поступлений, так как рассчитывать на внезапные дотации, как это было в 2014 году, нельзя. И хотя на 2015 год запланировано солидное увеличение налоговых и неналоговых поступлений, общий объем доходов запланирован ниже (329,6 млн. руб.), чем он составил реально в 2014 году (365,8 млн. руб.), а соответственно общий объем расходов обозначен в размере 332,3 млн. руб. с небольшим дефицитом в 2,7 млн. руб. такая тенденция планирования районного бюджета продолжается и в 2016-2017 гг.

Список используемых источников:

1. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 18 декабря 2013 г. N 56-РЗ "О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания "О межбюджетных отношениях в Республике Северная Осетия-Алания".
2. Дзагоев С.Ф. Проблемы научного исследования государственного и рыночного регулирования в механизме социально-экономической политики региона // Управление экономическими и социальными системами региона. Владикавказ, 2011. С. 272-286.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
5. О районном бюджете муниципального образования Кировский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Решение Собрании Представителей муниципального образования Кировский район № 75 от 26 декабря 2014 г.
6. Федеральный закон № 145-ФЗ от 31 июля 1998 г. «Бюджетный Кодекс Российской Федерации».