DOI: 10.17117/na.2015.08.1294

Поступила (Received): 31.08.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.08.1294.pdf>

Сапрыкин А.А. Основные тенденции развития избирательного процесса в современной России

Saprykin A.A.
The development of the electoral process's main
trends in modern Russia

В статье раскрыты и охарактеризованы основные тенденции развития избирательного процесса в Российской Федерации. Проведен краткий анализ наиболее значительных изменений избирательного законодательства Российской Федерации за последние годы. Выделены приоритетные направления совершенствования избирательной системы. Определено значение результатов развития избирательного процесса в России
Ключевые слова: избирательная система, избирательный процесс развитие избирательного законодательства

The article reveals and describes the main trends of the electoral process's development in the Russian Federation. The brief analysis of the most significant changes in the electoral legislation of the Russian Federation was done. Given the priority directions of the electoral system's improvement. The results' value of the electoral process's improvement in Russia was determined

Key words: electoral system, electoral process, electoral legislation's development

Сапрыкин Александр Алексеевич

Студент

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

г. Москва, Ленинские горы, 1

Saprykin Alexander Alekseevich

Student

Moscow state university named M.V. Lomonosov
Moscow, Leninskie Gory, 1

В современном мире правильный выбор пути развития избирательной системы опирается, с одной стороны, на международную практику, с другой, обязан учитывать национальные особенности и национальный исторический опыт. На данный момент наиболее приоритетными тенденциями развития избирательного права представляются:

- Повышение уровня законодательного регулирования основных принципов и институтов избирательной системы.
- Устранение возможных противоречий и пробелов в действующем законодательстве.
- Установление эффективного организационно-правового механизма согласования правотворчества субъектов Российской Федерации с федеральным избирательным законодательством.
- Информационно-техническое оснащение выборов.

- Формирование единой системы финансового контроля фондов политических партий, избирательных объединений и кандидатов.
- Совершенствование института международного наблюдения и дистанционного мониторинга.
- Формирование участковых избирательных комиссий и подготовка квалифицированных членов участковых комиссий.

Современная российская избирательная система развивается в соответствии с общими обязательствами, закрепленными в международных договорах и являющимися частью национальной правовой системы. В Российской Федерации продолжается начатое ранее реформирование партийно-политической и избирательной системы. Первая масштабная трансформация институтов народовластия произошла с принятием в декабре 1993г. Конституции Российской Федерации. Уже через год был принят Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» – первый закон, направленный на регулирование выборов. Именно в этом законе получили закрепление основные механизмы защиты избирательных прав, а также была оформлена система избирательных комиссий. В 1995 году были приняты еще 2 важнейших закона: Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации». Все эти законы принимались, а в последствии совершенствовались с единственной основной целью: создание дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан и иных участников избирательного процесса, соблюдение демократических принципов проведения выборов, укрепление представительной демократии и народовластия, совершенствование избирательного процесса, усиление роли политических партий в обществе и государстве, обеспечение равенства оснований их участия в избирательных кампаниях.

Следующим этапом в развитии избирательной системы Российской Федерации стало введение исключительно пропорциональной избирательной системы (ранее была смешанная система) на выборах депутатов Государственной Думы в 2007г. Таким образом, уже дважды выборы в нижнюю палату парламента проводились по пропорциональной системе. Важно отметить, что процентный барьер на выборах депутатов Государственной Думы варьировался от 5% в 1993-2003гг. до 7% в 2007-2011гг. На предстоящих выборах 2016г. барьер будет вновь снижен до 5%. С течением времени было введено поэтапное снижение минимального количества членов организации, требуемое для получения или подтверждения юридического статуса политической партии. С 1 января 2010 года по 1 января 2012 года порог в 50000 членов снизился до 45000 членов. С 2012 года порог был установлен в 40000 членов. Значительные изменения закон претерпел в 2013 году, когда порог членов был значительно уменьшен – до 500 человек. Вместе с тем, для партий был полностью отменен минимальный порог в региональных отделениях.

Также важными нововведениями стали отмена строки «Против всех кандидатов» в избирательном бюллетене, а также «порога явки избирателей» для признания выборов состоявшимися. Отменено право на образование избира-

тельных блоков. Исключено использование избирательного залога в качестве «страховочного» основания для регистрации наряду с представлением подписей избирателей.

Развитие избирательной системы Российской Федерации обусловлено также либерализацией ограничительных норм в избирательном законодательстве. Это связано с уменьшением перечня оснований для отказа в регистрации кандидатов; политические партии, получившие более 5, но менее 7 процентов голосов избирателей, теперь могут получить депутатские мандаты; всем партиям предоставлены равные возможности в использовании муниципальных зданий для проведения предвыборной агитации; до 18 лет снижен возраст кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований; увеличены масштабы государственной поддержки политических партий, а также увеличены объемы финансирования кандидатов.

Еще одной тенденцией развития избирательной системы нашего государства является увеличение общественно-политической базы принятия электоральных решений. Все решения о совершенствовании избирательного законодательства сопровождаются проведением широких общественно-политических дискуссий и парламентских слушаний. Это позволяет не допустить принятие неэффективного законопроекта, а также в более полном объеме оценить и проанализировать все «за» и «против». На современный политический избирательный процесс, а соответственно, и на изменение избирательного законодательства в этой сфере большое внимание оказывает и международное сотрудничество Российской Федерации с другими странами в этой сфере. Так, непарламентским партиям предоставлена возможность постоянного участия в работе ЦИК России и региональных избирательных комиссий. Это позволяет обсуждать наиболее острые вопросы организации выборов и находить правовые решения. В целях единообразного применения законодательства избирательные комиссии принимают нормативные акты. Таким образом, избирательная система становится более открытой, «прозрачной», демократичной.

Важные шаги были сделаны для обеспечения информационной открытости и «прозрачности» выборов. С целью информирования избирателей о ходе голосования и о результатах выборов в единые дни голосования организуется работа Информационного Центра ЦИК России. По словам Владимира Евгеньевича Чурова, председателя Центральной избирательной комиссии России, выборы Президента Российской Федерации марта 2012г. стали беспрецедентным примером по созданию условий для открытого, честного голосования и подсчета голосов избирателей [11]. Относительно недавно была введена система интернет-трансляций с избирательных участков в реальном времени. Этой возможностью воспользовались не только многие россияне, но и международные наблюдатели.

Важным нововведением было распространение так называемых комплексов обработки избирательных бюллетеней, которые применяются для автоматического считывания и подсчета голосов избирателей. Такая система была введена в 2011 году. В 2012 году комплексы были использованы в 43

субъектах Российской Федерации. К следующим президентским выборам 2016 года планируется установить такие комплексы в большинстве субъектов. Помимо этого, с 2012 года большинство помещений участковых избирательных комиссий было оборудовано веб-камерами, которые позволяют как вести онлайн-наблюдение за ходом голосования и подсчета голосов, так и просмотреть запись в будущем.

В целом можно сделать вывод, что совершенствование избирательной системы в нашем государстве проходит в двух основных и наиболее приоритетных направлениях. Во-первых, качественно совершенствуется избирательное законодательство. Снижение процентных барьеров для участия в голосовании, отмена порога явки избирателей, смягчение оснований для регистрации политической партии – все это признаки демократизации выборов. Такие изменения способствуют, во-первых, значительному увеличению числа граждан, которые так или иначе участвуют в политике государства; во-вторых – распространению политического плюрализма, то есть многообразия. Формируются новые партии, которые защищают интересы той или иной группы людей в обществе. Наконец, это привносит огромный вклад в становление России, как демократического и социального государства в целом. Во-вторых, большое внимание уделено технической стороне проведения выборов. Например, введение комплексов автоматического подсчета голосов и установка веб-камер на избирательных участках должны исключить любые нарушения порядка голосования, любые незаконные действия со стороны избирателей и членов избирательных комиссий (речь, прежде всего, идет о «вбросах» бюллетеней). Более того, использование автоматической техники значительно упрощает работу людей. В будущем распространение автоматических комплексов позволит сократить штат работников на избирательных участках, что приведет к значительной экономии бюджетных средств и позволит избежать возможных ошибок при подсчете голосов членами избирательных комиссий.

Список используемых источников:

1. Алахичева Л.Г. Конституционные основы соотношения федерального и регионального избирательного законодательства // Журнал российского права. 1999. №9. С.9-14.
2. Баглай М.В. Конституционное право РФ. М., 2002. С. 752.
3. Веденеев Ю.А., Смирнов В.В. Роль выборов и референдумов в трансформации политической системы // Представительная демократия и электорально-правовая культура. М., 1997. С. 20-21.
4. Князев. С.Д. Правовой статус избирательных комиссий в РФ: перспективы развития // Журнал российского права. 1999. № 10. С. 36-45.
5. Постников А.В. Избирательное право России. М., 1996.
6. Чиркин В.Е. Российская конституция и международный опыт // Государство и право. 1998. № 1. С.13-18.
7. Борисов И.Б., Малеев Ю.Н. Основные права и обязанности государства в избирательном процессе // Московский журнал международного права. М.; Международные отношения, 2002. № 1. С.4-15.
8. Вешняков А.А. Актуальные проблемы избирательного права России // Научные труды РАЮН. М.; Юрист, 2001. № 1. Т. 1. С.23-28.
9. Гришин О.Е. Политические технологии в избирательном процессе: правовое регулирование // Научные труды РАЮН: В 2-х томах. М.; Юрист, 2002. Вып. 2: Т. 2. С. 210-218.
10. Чуров В.Е. Тенденции эволюции российской избирательной системы (вектор развития российской избирательной системы).

URL: <http://www.cikrf.ru/news/relevant/2012/11/26/vector.html>

11. Выступление Председателя ЦИК России на 6-ом Всероссийском конгрессе политологов (пленарное заседание). Москва, МГИМО, 22 ноября 2012 года.

© 2015, Сапрыкин А.А.

*Основные тенденции развития избирательного
процесса в современной России*

© 2015, Saprykin A.A.

*The development of the electoral process's main
trends in modern Russia*