DOI: 10.17117/na.2015.08.1288

Поступила (Received): 22.08.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.08.1288.pdf>

Самигуллина Э.Ф. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних

Samigullina E.F.
Problems of administrative responsibility of minors

Статья посвящена проблемам привлечения к административной ответственности несовершеннолетних

Ключевые слова: административная ответственность, несовершеннолетний, КоАП РФ

Самигуллина Элина Фаритовна

Магистр, преподаватель

Уфимский государственный колледж технологии и дизайна

г. Уфа, ул. Чернышевского, 141

One of the problems of a modern science of administrative law is administrative responsibility of minors. The article is devoted to the problems of attracting to administrative responsibility of minors and application of sanctions

Key words: minors, administrative responsibility, code on administrative offences of the Russian Federation

Samigullina Elina Faritovna

Master, teacher

Ufa state college of technology and design

Ufa, Chernyshevskogo st., 141

Проблема административной ответственности несовершеннолетних является на сегодняшний день в России острой и достаточно актуальной.

Правонарушения несовершеннолетних относятся к числу проблем, вызывающих особую озабоченность общества и государства, а проблема административной ответственности несовершеннолетних в последнее время приобрела острый характер не только по причине реформирования в нашей стране действующего законодательства по вопросам ювенальной политики (юстиции), но и по причинам реального увеличения правонарушений, совершенных подростками.

Административная ответственность несовершеннолетних составляет особый вид юридической ответственности, ей свойственны все признаки последней. В юридической литературе проблемам административной ответственности уделялось и уделяется немало внимания.

Следует отметить, что в действующем законодательстве не дается определения административной ответственности, несмотря на то, что в КоАП РФ есть указание на то, что мерой административной ответственности является административное наказание, которое применяется с целью перевоспитания

лица, совершившего административное правонарушение, и предотвращения совершения правонарушений [4, с.58].

Административная ответственность несовершеннолетних – это форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер [7].

При исследовании сущности административной ответственности несовершеннолетних может быть выделено различное количество ее специфических особенностей.

Можно выделить следующие особенности административной ответственности несовершеннолетних:

1. Особенности мер наказания, применяемых к несовершеннолетним. К несовершеннолетним не могут применяться такие же меры наказания, как и для взрослых правонарушителей. Например, закон не позволяет применять к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, административного ареста.

Анализ мер воздействия, применяемых в отношении несовершеннолетних правонарушителей, позволяет сделать вывод о том, что из всех видов административных наказаний, указанных в КоАП РФ, к несовершеннолетним чаще всего применяются только два – это предупреждение и административный штраф. Кодекс не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, но существуют определенные особенности при применении некоторых видов административных наказаний.

Некоторые ученые-административисты предлагают введение в современное административное законодательство альтернативную замену такой мере административного взыскания, как штраф. В частности, предполагается ввести трехчасовую отработку несовершеннолетним правонарушителем на общественно-полезных работах, к примеру, по уборке общественных мест и благоустройству территории. Необходимость их введения диктуется условиями материального положения лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, это лица чаще всего из материально неблагополучных семей, не занятые работой или учебой и соответственно не имеющие средств для погашения взыскиваемых штрафов. Вместе с тем принятие таких мер принудительного воздействия явилось бы действенным средством воспитания и уважительного отношения к труду несовершеннолетних [3, с. 24].

Штраф может назначаться как мера наказания, как правило, при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка (или имущества). При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей (ст. 32.2 КоАП).

Так же важно отметить, что при определении административного наказания, назначаемого несовершеннолетнему, должны учитываться его возрастные, психические и индивидуальные особенности, поскольку здесь необходи-

мо не только реализовать общеправовые принципы, но и обеспечить с помощью административного наказания и надлежащего процесса его исполнения формирование у подростка стойкого неприятия антиобщественных, аморальных тенденций и отрицания противоправного поведения [3, с. 24].

Психологическое и возрастное развитие несовершеннолетнего является тем критерием, который, с одной стороны, определяет способность лица быть участником определенных правоотношений, в частности, тех, которые возникают по поводу совершения административного правонарушения, с другой – указывают на индивидуальные (личностные) его характеристики [2, с.9].

В КоАП РФ существуют пробелы относительно вопросов, кем и в каком порядке определяется состояние невменяемости лица (несовершеннолетнего), которое совершило правонарушение. Поскольку КоАП РФ не предусматривает проведения судебно-психиатрической экспертизы, предлагается закрепить в нем необходимость проведения психиатрического осмотра несовершеннолетних, если есть основания считать, что у них имеется психическое расстройство. Постановку вопроса перед соответствующими медицинскими учреждениями о проверке наличия у несовершеннолетнего психического расстройства целесообразно возложить на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, закрепив их права, обязанности и порядок направления на психиатрическую экспертизу в соответствующем нормативном акте [4, с. 59].

2. Цели административной ответственности, применяемой к несовершеннолетним.

Меры государственного принуждения в отношении несовершеннолетних в большей степени, чем административная ответственность взрослых правонарушителей, имеют морально-воспитательные цели, поэтому перевоспитание и исправление правонарушителей возможны и без применения мер административной ответственности.

Меры государственного принуждения направлены на воспитание нарушителя и профилактику правонарушаемости несовершеннолетних, что, в свою очередь, предопределяет их воспитательно-профилактический характер морально-нравственного воздействия.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет, производится в судебном порядке судами, которые наделены правом привлечения к административной ответственности этой категории субъектов, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами внутренних дел.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав могут применять следующие меры воздействия воспитательного характера: вынесение предупреждения; объявление выговора или строгого выговора; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или общественных воспитателей; направление в специальное лечебно-воспитательное учреждение; помещение несовершеннолетнего, достигшего одиннадцатилетнего возраста, в случае совершения им общественно опасных действий или злостного и систематического нарушения правил общественного поведения в специальное воспитательное учреждение для детей и подростков (специальную школу, специальное

профессионально-техническое училище); установление обязанности для несовершеннолетнего принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему [4, с. 60].

Все это определяет задачи научной разработки рекомендаций, направленных на повышение эффективности действующего законодательства об административной ответственности несовершеннолетних, административной ответственности родителей и лиц, их заменяющих, ответственных за воспитание несовершеннолетних и не исполняющих свои конституционные обязанности, а также рекомендаций, совершенствующих деятельность органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних [6, с. 9].

К основным нормативным актам, регулирующим административную ответственность несовершеннолетних, относятся не только КоАП РФ, но и Федеральный закон от 24 июня 1999 г. "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних от 3 июня 1967 г. (далее – Положение 1967 г.) и ряд других нормативных актов, включая положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном уровне, которые также являются субъектами административной юрисдикции. Деятельность этих комиссий ограничена действием Положения от 1967 г. и нормами КоАП РФ. Такой подход к построению законодательства об административной ответственности приводит к возникновению коллизий, поэтому представляется целесообразным именно КоАП РФ считать единственным законодательным актом, регулирующим вопросы административной ответственности несовершеннолетних [4, с. 61].

Рассматривая административно-правовые нормы, регулирующие административную ответственность несовершеннолетних, можно прийти к выводу о необходимости совершенствования действующего административного законодательства по следующим направлениям:

Во-первых, в научных работах, можно найти предложение о введении отдельной главы в КоАП РФ – «Административная ответственность несовершеннолетних». В этой главе необходимо дать определение понятию административной ответственности несовершеннолетних. Так же в этой главе следует выделить специфические меры наказания для подростков (краткосрочный домашний арест, арест на несколько часов с отбыванием в помещении органа внутренних дел), а также раздел о потерпевшем несовершеннолетнем. Следует определить также виды административных наказаний и порядок их применения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, а также освобождение от административной ответственности.

При привлечении несовершеннолетних к административной ответственности необходимо учитывать особенности их психологического и возрастного развития.

В связи с этим представляется целесообразным в разделе "Административная ответственность несовершеннолетних" закрепить положение о том, что несовершеннолетний, который во время совершения административного правонарушения не мог в полной мере осознавать фактический характер и

общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, до применения мер воздействия принудительно-воспитательного характера должен быть направлен на комплексную психолого-психиатрическую экспертизу [4, с. 61].

Во-вторых, необходимо разработать и включить в КоАП РФ комплекс мер воздействия принудительно-воспитательного характера, Данные меры должны быть направлены исправление несовершеннолетних правонарушителей и предупреждение совершения ими новых административных правонарушений и преступлений.

Есть пример судебного наказания в одном из штатов США. Группа детей ломала деревья, их привлекли к судебной ответственности. Судья определил им наказание, по которому они должны написать эссе на десяти страницах о пользе леса [8].

В-третьих, данные статистики показывают, что большое количество правонарушений совершаются лицами, не достигшими возраста административной ответственности.

Это дает основания говорить о целесообразности снижения возраста административной ответственности до 14 лет, поскольку несовершеннолетние в указанном возрасте, в силу своего физиологического и психического развития, полностью понимают суть и последствия своих поступков и могут руководить ими.

В разделе "Административная ответственность несовершеннолетних" нужно выделить отдельную статью "Возраст, по достижении которого наступает ответственность несовершеннолетних", закрепляющую возможность снижения в исключительных случаях возраста привлечения к ответственности несовершеннолетних до 14 лет исходя из опасности совершенных ими правонарушений [4, с. 62].

В-четвертых, требует существенной дальнейшей доработки разноуровневое (федеральное и субъектов РФ) законодательство о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, поскольку наблюдается несогласованность (а иногда и противоречивость) норм таких базовых актов, как КоАП РФ, ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", все еще действующего Указа Президиума ВС РСФСР 1967 г. "Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних" и множественного регионального законодательства.

Очевидно, что единственный, существующий весьма формально федеральный специальный нормативный акт (Положение от 1967 г.) заставляет органы государственной власти субъектов РФ искать самостоятельное решение многих вопросов, что, соответственно, не позволяет говорить об унифицированном подходе при определении положения несовершеннолетних правонарушителей. Более того, региональное регулирование осложняется и правовой неопределенностью соответствующих правоустановлений в КоАП РФ, где рассматриваемые комиссии названы только в числе органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (п. 2 ч. 1 ст. 22.1). Наряду с этим в п. 4 ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ субъектам Российской Федерации де-

легировано право самостоятельно решать вопрос о необходимости создания административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях, за совершение которых административная ответственность установлена законами субъектов Российской Федерации.

То есть острая необходимость в более эффективной защите прав несовершеннолетних, упорядочении деятельности самих комиссий, повышении их роли как ведущих органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующих и контролирующих деятельность всех остальных органов и учреждений этой системы, и в связи с этим необходимость существенного расширения полномочий комиссий являются серьезными аргументами в пользу скорейшего принятия федерального закона. Причем содержательная сторона предлагаемого акта не должна пересекаться с нормами КоАП РФ о судебном рассмотрении дел об административных правонарушениях несовершеннолетних – предметом регулирования должна стать деятельность именно комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как наказательного, так и превентивно-пресекающего и надзорного характера [5, с. 33].

Таким образом, правовое регулирование института административной ответственности несовершеннолетних на сегодняшний день нуждается в реформировании. Прежде всего, необходимо конкретизировать в законодательстве порядок привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, определить перечень мер, применяемых к несовершеннолетним механизм их реализации.

Список используемых источников:

1. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в ред. от 31.12.2014) // Российская газета, 31 декабря 2001, № 256.
2. Арчаков М. Процессуальные проблемы гарантии возмещения несовершеннолетнему потерпевшему вреда, причиненного преступлением // Российский следователь. 2011. N 13. С. 9.
3. Беженцев А.А. Административная ответственность несовершеннолетних: проблемы интерпретации и применения // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 1. С. 23-24.
4. Ильина Т.А. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних // Административное и муниципальное право. 2012. № 10. С. 57-62.
5. Махина С.Н. Деликтность несовершеннолетних: административно-правовое регулирование и направления совершенствования законодательства // Вестник Воронежского института МВД России. 2012. № 4. С. 31-37.
6. Минор В.А. Исследование проблем в области детерминации и превенции административной деликтности несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2011. № 8. С. 8-12.
7. Обыденнова Т.В. Правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних // Административное и муниципальное право. 2012. N 6.
8. Независимые родители. М., 2012.URL: <http://nezavisroditeli.ucoz.ru>