DOI: 10.17117/na.2015.08.067

<http://ucom.ru/doc/na.2015.08.067.pdf>

Поступила (Received): 21.08.2015

Бегиева А.Ш., Дзагоев С.Ф. Механизм формирования муниципального территориально-производственного комплекса в РСО-Алания

Begieva A.Sh, Dzagoev S.F.
**The mechanism of formation of a municipal
territorial and production complex in RSO-Alania**

Муниципальный территориально-производственный комплекс консолидирует экономические ресурсы местных сообществ, муниципальных образований на основе общих интересов и целей, способствует формированию отношений социального партнерства между сообществом, властью и бизнесом

Ключевые слова: территориально-производственный комплекс, муниципальная экономика

The municipal territorial and production complex consolidates economic resources of local communities, municipalities on the basis of common interests and the purposes, promotes formation of the relations of social partnership between community, the power and business

Key words: territorial and production complex, municipal economy

Бегиева Аида Шмеловна

Кандидат экономических наук, доцент
Северо-Осетинский государственный университет
им. К.Л. Хетагурова
РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Begieva Aida Shmelovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
North Ossetian state university named K.L.
Khetagurova
RSO-Alania, Vladikavkaz, Vatutin st., 44-46

Дзагоев Сергей Федорович

Кандидат экономических наук, доцент, заведующий
кафедрой
Северо-Осетинский государственный университет
им. К.Л. Хетагурова
РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Dzagoev Sergei Fedorovich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Head of Department
North Ossetian state university named K.L.
Khetagurova
RSO-Alania, Vladikavkaz, Vatutin st., 44-46

За последние годы значительно усилилось внимание к муниципальным аспектам регионального устройства. Одна из причин подобного внимания заключается в том, что слабость региональной и муниципальной политики оказалась ощутимым препятствием для социально-экономического развития страны. Традиции местного самоуправления в России к началу реформ, по сути дела, отсутствовали. В централизованном государстве вполне естественным предполагалось ограниченность прав и возможностей городских и районных властей, а решения по их развитию принимались на разных уровнях государственной власти и отраслевого управления. В качестве основных субъектов

управления выступали государство и производственные отрасли или отдельные предприятия. Сложная система отношений между министерствами и ведомствами разного уровня и предназначения фактически отстраняла местные власти от принятия и осуществления сколько-нибудь значимых экономических решений [1, с. 94].

В ходе экономических реформ, когда произошла передача жилищного фонда, а также объектов производственной и социальной инфраструктуры, принадлежавших производственным предприятиям, в ведение муниципальных властей, стала заметна ограниченность прав местных властей, отсутствие реальных ресурсов и управленческого опыта самостоятельного решения социально-экономических проблем муниципальных образований. Кроме того, разрозненность законов (Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления» – 1995 г., Закон РФ «О финансовых основах местного самоуправления» – 1997 г. и др.) не способствовали полноценному формированию законодательной базы для местного самоуправления.

Подобная ситуация не устраивала гражданское сообщество и органы власти, которые искали пути для ее улучшения. Одно из направлений этого поиска связано с разработкой стратегий муниципального развития.

К середине 2000-х гг. с вступлением в силу ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наметилась позитивная динамика, обусловленная предоставлением муниципальным властям дополнительных полномочий в сфере разработки и реализации программ социально-экономического развития территорий [2, ст. 14, 15, 16].

Одним из факторов успешной реализации принятой Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 г. является непосредственное участие органов муниципального управления в реализации стратегических целей путем разработки стратегий развития муниципальных районов республики. Сформированная таким образом консолидированная система механизмов реализации указанной Стратегии также способствует усилению роли местных сообществ [3, п. 4.1].

В РСО-Алания попытки разработки стратегий муниципального развития в виде программ социально-экономического развития районов республики предпринимались более 15 лет назад. Итогом подобной работы стали программы социально-экономического развития ряда муниципальных образований республики, утвержденные представительными органами местного самоуправления [4, с. 288].

В целом административно-территориальное деление РСО-Алания насчитывалось 8 районов, 6 городов, 114 муниципальных образований, 214 сельских населенных пунктов (табл. 1).

РСО-Алания один из самых небольших по размеру и административно-территориальному делению регионов России.

Таблица 1. Административно-территориальное деление РСО-Алания

	Территория, кв. км	Наименование центра	Год образова- ния
Республика	7988	г. Владикавказ	1924
г. Владикавказ и подчиненные его администрации населенные пункты	291	г. Владикавказ	1784
Алагирский район	2014	г. Алагир	1938
Ардонский район	377	г. Ардон	1964
Дигорский район	585	г. Дигора	1964
Ирафский район	1376	с. Чикола	*
Кировский район	411	с. Эльхотово	1840
Моздокский район	1071	г. Моздок	1785
Правобережный район	441	г. Беслан	1950
Пригородный район	1422	с. Октябрьское	*

Для муниципальных образований и сельских населенных пунктов республики характерен низкий уровень развития среды обитания, слабость развитости сферы обслуживания и услуг, ограниченный выбор мест приложения труда, что приводит к значительному оттоку молодежи в города, часто безвозвратному.

С другой стороны муниципальное образование может рассматриваться как модель, концентрирующая в себе многие важнейшие характеристики территориально-производственного комплекса. Подобные образования имеют ряд предпосылок для формирования муниципальных территориально-производственных комплексов.

Во-первых, в территориальном разрезе муниципальные образования сохраняют теснейшие связи, как с городами, так и с сельской местностью. Данное обстоятельство с учетом небольших расстояний в республике позволяет создавать территориально рассредоточенные организации без существенных препятствий для их эффективной деятельности.

Во-вторых, в политико-административном плане самостоятельные муниципальные образования, обладающие собственным бюджетом и избираемыми органами законодательной и исполнительной власти, правомочны принимать стратегии развития, в том числе, могут принять решение о формировании территориально-производственного комплекса, как ядра социально-экономического развития. В настоящее время изменилась специфика управления муниципальным образованием, которая заключается в том, что субъект, определяющий стратегические ориентиры муниципального развития, находится непосредственно внутри него. При этом разработка стратегии муниципального развития переносит управленческую ответственность и волю внутрь с внешних субъектов на внутренние организации местной власти. Внешние органы управления превращаются из основных субъектов, принимающих решения, в партнеров по выработке этих решений.

В-третьих, с точки зрения социальных аспектов хозяйствования муниципальных образований республики представляют собой довольно компактные сообщества, пронизанные плотной системой социальных и межличностных связей, что потенциально может повысить эффективность процессов управления и личностного взаимодействия в рамках территориально-производственных комплексов.

Цель формирования муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов состоит в содействии социально-экономическому и производственно-технологическому развитию муниципальных образований региона, их превращению в устойчивые саморазвивающиеся системы.

С позиций стратегического подхода размещение крупных хозяйствующих субъектов (корпораций, финансово-промышленных групп, территориально-производственного комплекса и т.д.) на территории муниципального образования способно обеспечить устойчивость его социально-экономического развития на долговременный период, создание новых рабочих мест, достойную оплату труда, развитие инфраструктуры местного бизнеса, разработку и реализацию местных социальных программ [5, с. 17].

Целесообразно, чтобы весь процесс формирования и сопровождения развития муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов осуществлялся в рамках Программы (стратегии) развития муниципальных образований.

В качестве ключевого механизма реализации Программы может выступать организация и комплексное сопровождение процессов формирования муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов, которые выстраиваются на базе анализа основных предпосылок развития данного муниципального образования. Подобная Программа дает возможность сформировать представления о главных направлениях муниципального развития и действиях, которые необходимы для ее реализации.

Вся работа по формированию муниципальных территориально-производственных комплексов может вестись только в условиях партнерства основных субъектов муниципального развития – местного сообщества, власти и бизнеса (рис. 1).

Подобный подход к разработке Программы развития муниципального образования с вовлечением всех активных сил местного сообщества, и результаты которой должны быть приняты в качестве официальной программы действий местной власти, позволяет решить важные задачи социально-экономического развития с использованием стратегического потенциала муниципальных территориально-производственных комплексов:

- определить и мобилизовать внутренние резервы местного сообщества для решения проблем и определения перспектив развития муниципальных территориально-производственных комплексов;

Рис. 1. Основы Программы (стратегии) развития муниципальных образований

– определить место территориально-производственного комплекса в системе территориальных отношений, его специфические особенности, потребности и возможности;

– направить деятельность муниципальных территориально-производственных комплексов на решение приоритетов экономического развития муниципального образования;

– подготовить долгосрочную стратегию взаимодействия местной власти и муниципальных территориально-производственных комплексов, доступную для общественного контроля;

– сформировать институциональные условия для создания благоприятной предпринимательской деятельности, многоканального привлечения внешних и внутренних инвестиций в местные предприятия.

Программа формирования муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов требует обеспечения согласованности действий всех элементов муниципального образования и направлена на поиск таких управленческих технологий, которые позволили бы превратить реализацию программы в набор организационных процедур.

Принципиальная схема формирования муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов включает следующие этапы стратегического планирования:

– изучение состояния муниципального образования, выявление предпочтений и ожиданий его населения;

– определение миссии и уточнение образа будущего состояния муниципального образования;

– исследования и анализ среды деятельности и возможностей интегрированных организаций;

- разработку и выбор стратегий действия по развитию муниципального образования с использованием муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов;

- осуществление стратегий по формированию и развитию муниципальных территориально-производственных комплексов на основе стратегических альянсов;

- мониторинг полученных результатов.

Муниципальные территориально-производственные комплексы на основе стратегических альянсов формируются с использованием представления о замысле и направленности действия социально-экономического развития муниципального образования, которые отражаются в миссии и целях. На их основе разрабатываются конкретные стратегии и программы работы комплекса, которые затем реализуются, а полученные результаты в сочетании с новым анализом ситуации, деятельности, возможностей и перспектив развития муниципального образования позволяют сформулировать новое представление о миссии и целях, задающее горизонт работы на следующем отрезке времени.

Формирование муниципальных территориально-производственных комплексов требует выявления и анализа интересов и ожиданий жителей и хозяйствующих субъектов, а также вовлечения их в этот процесс. Поэтому важное место в разработке стратегии муниципального развития занимает организация обсуждения стратегии, в процессе которой высказываются и согласовываются самые разные мнения по направлениям формирования комплекса.

Конечно, для формирования и обеспечения функционирования территориально-производственного комплекса необходимы соответствующие правовые основания, которые представляют собой законодательные и другие нормативно-правовые акты, определяющие порядок образования и функционирования стратегических альянсов и самого, промышленного комплекса, условия его взаимоотношений с другими субъектами экономики и органами власти, а также правоотношения между участниками комплекса.

Содержательная сторона деятельности муниципального комплекса и его организаций крайне многообразна и оказывает существенное влияние на различные стороны экономики и жизни муниципального образования. Являясь частью муниципального общества, комплекс, его производственные организации сами подвержены процессам общественных изменений. Поэтому муниципальный территориально-производственный комплекс и его влияние на местное общество можно рассматривать во многих аспектах [6, с. 61].

Во-первых, сам по себе муниципальный территориально-производственный комплекс, как сложная социально-экономическая система, выступает в виде:

- юридически оформленного субъектно-объектного органа;
- хозяйственного объекта;
- социального организма;
- организационной структуры;
- пространственно-технического организма.

Как целостная система, объект и субъект различных взаимоотношений, муниципальный территориально-производственный комплекс выступает в качестве совокупности юридических лиц, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество.

Организационным ядром процессов разработки и реализации муниципальных территориально-производственных комплексов и стратегических альянсов должен стать определенный специализированный орган муниципального управления, например, эту функцию можно возложить на специально созданное подразделение стратегического развития муниципального образования. Информация о создании и особенностях функционирования муниципальных территориально-производственных комплексов и стратегических альянсов должна быть доступна жителям и предпринимателям муниципалитета. Их участие в разработке и реализации территориально-производственных комплексов и стратегических альянсов позволяет решать задачи структурных преобразований экономического пространства муниципалитетов с необходимой полнотой и системностью, а также существенно расширить набор ресурсов реализации стратегии.

Разработке территориально-производственного комплекса должен предшествовать процесс создания муниципальных стратегических альянсов с учетом следующих основных условий:

- определение предпосылок интегрированного взаимодействия, приоритетных направлений, ориентиров развития и «точек роста»;
- формирование отношений стратегического партнерства между потенциальными участниками альянса;
- организационное оформление стратегического альянса.

Стратегический альянс скрепляется формой стратегического партнерства, представляющей собой совокупность договорных и личностных отношений между всеми хозяйствующими субъектами данного муниципального образования, дающая возможность достичь результатов, которых по отдельности не может достичь ни один из его участников.

Ниже представлен вариант создания стратегических альянсов в муниципальном образовании применительно к экономической деятельности по изготовлению мебели (рис. 2).

Предприятия-изготовители отдельных конструкций, узлов и деталей мебели (7).

Консалтинговые фирмы (8), осуществляющие маркетинговые исследования рынка, рекламу, аудит и т.д.

Предприятия (9), оказывающие информационные услуги в виде баз данных, Интернета и т.д.

Торговые организации (10), в том числе фирменные.

Тесное взаимодействие с деятельностью стратегического альянса должны осуществлять муниципальные (11) и региональные органы власти (12), например, в области государственного и муниципального заказа, налоговой политики и т.п.

Поставщики материалов из дерева (1), которые могут быть расположены в районах лесозаготовок бука, дуба и других пород дерева (например, Ардонский район, Республика Южная Осетия). Поставщики материалов (2), необходимых для производства мебели (лаки, краски, ткани и пр.). Предприятия-изготовители металлической или пластмассовой фурнитуры (3). Предприятия-изготовители или поставщики инструмента и оборудования (4). Фирмы, или рабочие группы, разрабатывающие конструкции и дизайн мебели (5). Фирмы, или рабочие группы, разрабатывающие технологии производства мебели (5).

Рис. 2. Схема стратегического альянса муниципального образования

Деятельность предприятий стратегического альянса требует инвестиций, кредитов банков (13) и страхования(14).

В своей деятельности предприятия стратегического альянса могут вступать в деловые отношения и с другими хозяйствующими субъектами муниципального образования и региона (15).

В свою очередь совокупность стратегических альянсов, специализирующихся в конкретных областях деятельности (видах продукции), могут входить составными элементами в муниципальные территориально-производственные комплексы. В этой связи предлагается следующая схема муниципального территориально-производственного комплекса в области производства мебельной продукции (рис. 3).

В рамках муниципального территориально-производственного комплекса в области производства мебельной продукции могут быть созданы центры коллективного пользования, в качестве которых выступают:

- орган координации деятельности участников комплекса и взаимодействия с муниципальными и региональными органами власти (1);
- центр стратегического развития (2);

Рис. 3. Схема муниципального территориально-производственного комплекса в области производства мебельной продукции

- центр управления контрактами (3);
- подразделения по развитию персонала (4);
- другие подразделения комплекса (5), осуществляющие специализированные функции.

Таким образом, представленная схема формирования муниципального территориально-производственного комплекса на основе стратегических альянсов выделяется среди других корпоративных и интегрированных образований и аналогичных организаций целым рядом особенностей.

Во-первых, являясь генератором и производителем общественного богатства, он, соответственно, является интеллектуальным инициатором производства новых видов товаров для удовлетворения потребительского спроса, а также основным производителем и поставщиком материальных благ.

Во-вторых, комплекс решает одну из ключевых задач развития муниципального образования: он способствует расширенному воспроизводству в районе республики, что позволяет не только накапливать материальные, интеллектуальные и духовные ценности (за счет полученной прибыли), но и качественно преобразовывать их, т.е. по существу предоставляет саму возможность для развития местного сообщества.

В-третьих, комплекс, осуществляя свою хозяйственную деятельность, является основным «донором» муниципального образования и региона, направляя в бюджет налоговые платежи, которые используют для решения региональных и муниципальных задач.

В-четвертых, выплачивая заработную плату своим работникам, дивиденды акционерам, выступая в качестве продавца и покупателя на рынке продукции, подобный комплекс формирует покупательную способность на муниципальном уровне.

В-пятых, стимулируется развитие сектора малого предпринимательства, обеспечивающего комплекс необходимыми услугами и продукцией.

В-шестых, предприятия и организации комплекса формируют важнейшие рынки – рабочей силы, капиталов, инвестиций и товаров [7, с. 58].

Муниципальный территориально-производственный комплекс консолидирует экономические ресурсы местных сообществ муниципальных образований на основе общих интересов и целей, способствует формированию отношений социального партнерства между сообществом, властью и бизнесом.

В то же время сам муниципальный территориально-производственный комплекс на основе стратегических альянсов является объектом воздействия со стороны муниципального и регионального сообщества. Он формирует новую структуру муниципальной экономики и стратегическую основу ее функционирования в конкурентном пространстве.

Список используемых источников:

1. Бегиева А.Ш. Формирование и развитие территориально-производственных комплексов в регионе. Владикавказ. 2014. 133 с.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28 декабря 2012 г. № 54-РЗ "О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года".
4. Дзагоев С.Ф. Структура социально-экономической политики региона // Управление экономическими и социальными системами региона. Владикавказ, 2011. С. 286-290.
5. Дзагоев С.Ф. Совершенствование организационно-экономического механизма разработки и осуществления региональной социально-экономической политики // Управление экономическими и социальными системами региона. Сборник. Владикавказ, 2009. С. 13-21.
6. Джигоева А.К., Авлохова З.Р. Малое предпринимательство в Республике Северная Осетия-Алания // Перспективы развития науки и образования. Москва, 2015. С. 61-62.
7. Джигоева А.К. Малые предприятия в рыночной структуре экономики // Управление экономическими и социальными системами региона. Владикавказ, 2011. С. 57-66.

© 2015, Бегиева А.Ш., Дзагоев С.Ф.

Механизм формирования муниципального
территориально-производственного комплекса в
РСО-Алания

© 2015, Begieva A.Sh, Dzagoev S.F.

The mechanism of formation of a municipal
territorial and production complex in RSO-Alania