DOI: 10.17117/na.2015.07.196

Поступило в редакцию: 04.07.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.07.196.pdf>**Студенникова Н.С.****Обзор регионального законодательства в области
стабилизации и улучшения демографической
ситуации на сельских территориях
(на примере Белгородской области)****Studennikova N.S.****Review of regional legislation in the field of stabilization and
improvement of the demographic situation in rural areas
(for example, the Belgorod region)**

В статье приводится краткий анализ состояния демографической ситуации на сельских территориях Белгородской области и обзор нормативных правовых актов, направленных на поддержку материнства и детства, снижение смертности и увеличение рождаемости

Ключевые слова: обзор, демографическая ситуация, сельские территории, регион, законодательство

The article provides a brief analysis of the demographic situation in rural areas of the Belgorod region and the review of normative legal acts in the area aimed at supporting the maternal and child health, reduce mortality and increase fertility

Key words: overview, demographics, rural areas, region, law

Студенникова Надежда Сергеевна*Старший научный сотрудник*

*Всероссийский научно-исследовательский институт социального развития села, Орловский государственный аграрный университет
г. Орёл, ул. Генерала Родина, 69*

Studennikova Nadezhda Sergeevna*Senior Researcher*

*Institute of social development of rural areast, Orel state agricultural university
Orel, Generala Rodina st., 69*

Белгородская область является одним из стабильно развивающихся и инвестиционно привлекательных субъектов Центрального федерального округа. В состав области входят 19 муниципальных районов, состоящих из 25 городских и 264 сельских поселений. На территории муниципальных районов преобладают малонаселенные сельские поселения с численностью населения до 500 человек, от 500 до 1000 человек и от 1000 до 2000 человек, на их долю приходится почти 77,0% поселений. Самые крупные поселения имеют численность населения от 7 до 10 тыс. человек или от 5 до 7 тыс. человек и составляют всего 2,3% от общего числа сельских поселений области. Численность сельского населения Белгородской области за последние пять лет сократилась на 9 тысяч человек или на 1,8%. Область имеет один из самых низких показателей рождаемости сельского населения среди субъектов Центрального федерально-

го округа [1]. В Белгородской области по данным 2013 года регистрируется незначительное увеличение уровня рождаемости сельского населения, однако он остается ниже среднероссийского и целевого показателя для сельского населения на 3,0 и 1,1 промилле соответственно. Одновременно регистрируется снижение уровня смертности, однако, он до сих пор превышает среднероссийский показатель на 2,9 промилле и целевое значение на 4,6 промилле. В 2013 году коэффициент рождаемости на сельских территориях Белгородской области был в полтора раза ниже коэффициента смертности. Обращает на себя внимание факт увеличения уровня младенческой смертности на сельских территориях области. В этих условиях большое значение имеет реализация мероприятий, направленных на стабилизацию и улучшение демографической ситуации.

Стратегической задачей демографической политики в Белгородской области определено стимулирование рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи. В результате реализации Стратегии социально-экономического развития Белгородской области в части развития демографического потенциала ожидается рост численности населения до 1670 тыс. человек в 2025 году; достижение естественного прироста населения области; обеспечение роста уровня рождаемости до 12,5 человек на 1000 населения; снижение смертности населения до 12 человек на 1000 населения; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 2 рождений на 1 женщину фертильного возраста и создание условий для последующего его повышения; восстановление социальной ценности семьи и брака, сокращение числа разводов, повышение престижа отцовства и материнства, общественной значимости труда родителей по воспитанию детей; создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, переход от существующих социальных норм малодетности к нормам среднететности (3-4 ребенка в семье); улучшение репродуктивного здоровья населения; обеспечение соответствия количественных и качественных характеристик, направления движения миграционных потоков целям социально-экономического развития области; увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 75,5 года в 2025 год [2]. Естественные потери сельского населения должен восполнить миграционный прирост. В основе приоритетных направлений демографической политики отражены ключевые положения Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года [3].

Распоряжением Правительства Белгородской области от 3 августа 2010 г. N 330-рп утвержден план мероприятий по реализации в 2011 – 2015 годах Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года, которым предусмотрены мероприятия по сокращению уровня смертности населения, прежде всего лиц трудоспособного возраста [4]. Одной из основных причин преждевременной смертности трудоспособного сельского населения являются несчастные случаи, в том числе на производстве. При неуклонном снижении уровня производственного травматизма в последние годы ежегодно в сельском хозяйстве РФ погибают более 500 человек [5]. В свя-

зи с этим, системным элементом демографической политики Белгородской области является Долгосрочная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Белгородской области на 2011-2015 годы», которая направлена на сохранение жизни и здоровья самой активной, репродуктивной части населения области [6]. В Программе представлен перечень мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях Белгородской области и обеспечивающих совершенствование системы государственного, муниципального и корпоративного управления охраной труда, улучшение условий и охраны труда, обучение и профессиональную подготовку в области охраны труда, информационное обеспечение органов управления охраной труда и населения, пропаганду культуры охраны труда и здорового образа жизни в процессе выполнения трудовых обязанностей работниками.

«Устойчивое развитие сельских территорий» является подпрограммой Государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы [7]. Основные мероприятия подпрограммы отражают цели и задачи Концепции устойчивого развития сельских территорий и направлены на развитие непроизводственной инфраструктуры сельских территорий и будут опосредовано влиять на улучшение демографической ситуации на селе.

Белгородская область вошла в перечень пятидесяти регионов со сложной демографической ситуацией, в отношении которых за счет ассигнований федерального бюджета осуществляется софинансирование расходных обязательств, возникающих при установлении ежемесячной денежной выплаты семьям на детей в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения возраста 3-х лет [8]. Эта мера направлена на снижение бедности семей, имеющих троих и более детей, поскольку именно многодетные семьи имеют больший риск попадания в бедность по сравнению с однодетными и двухдетными семьями.

С 24 ноября 2011 года в Белгородской области в региональный Социальный кодекс внесены изменения, в соответствии с которыми утвержден региональный материнский капитал в размере 50 тыс. рублей, в дополнение к федеральному материнскому капиталу. Проиндексированная к 2014 году сумма регионального материнского капитала составила 53 тыс. рублей. Право распоряжаться региональным материнским капиталом в Белгородской области наступает через год после рождения третьего и каждого из последующих детей. В отличие от федерального, средства регионального материнского капитала можно использовать на проведение капитального или текущего ремонта по месту проживания родившегося ребенка, приобретение стройматериалов для строительства или ремонта. В настоящее время региональный материнский (семейный) капитал (РМК) законодательно закреплён в 73 субъектах РФ. В большинстве субъектов Российской Федерации размер РМК составляет 100 тыс. рублей. В Белгородской области также планируется довести сумму регионального материнского капитала до 100 тыс. рублей.

Еще одной мерой региональной семейной политики выступает безвозмездное выделение гражданам, имеющим трёх и более детей, земельных

участков из государственной или муниципальной собственности в соответствии с законом Белгородской области от 08 ноября 2011 года № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям». В порядке, установленном настоящим законом, гражданам, имеющим трёх и более детей, предоставляются земельные участки из состава земель населённых пунктов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства (приусадебные земельные участки) [9]. Использование земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебные земельные участки) очень важно, на наш взгляд, для сельских жителей. Одним из условий приобретения земельного участка является постоянное проживание получателей на территории Белгородской области не менее трёх лет. Возникает ситуация, в которой молодая семья, переехавшая в Белгородскую область, в течение трех лет, вероятно, не будет принимать решение о рождении третьего ребенка, так как она не получит дополнительных льгот на новом месте жительства.

К сожалению, в приведенных документах уделяется мало внимания улучшению демографической ситуации на селе, в то время как уровень естественной убыли сельского населения области в несколько раз выше данного показателя для городского населения, а положительные изменения демографической ситуации протекают на селе довольно медленно. Среди мероприятий, касающихся непосредственно сельских территорий в приведенных документах, можно отметить только мероприятия, направленные на снижение смертности сельского населения путем развития передвижных форм лечебно-диагностической и консультационной помощи, организации работ выездных поликлиник с целью обеспечения доступности медицинской помощи жителям сельской местности, сети реабилитационных отделений центральных районных больниц, а также службы медико-социальной помощи в сельской местности, укрепление материально-технической базы лечебно-диагностических учреждений, расположенных в сельской местности. В настоящее время назрела крайняя необходимость в разработке и внедрении дополнительных действенных мероприятий, направленных непосредственно на стабилизацию и улучшение демографической ситуации на сельских территориях не только Белгородской, но и других областей Центрального федерального округа.

Список литературы:

1. Студенникова Н.С. Демографический потенциал сельских территорий Центральной России // Научные перспективы XXI века. Достижения и перспективы нового столетия. Новосибирск. 2014. С. 165-168.
2. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утверждена постановлением правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп.
3. Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года, утверждена постановлением правительства Белгородской области от 15 октября 2007 года №242-пп.
4. Распоряжение Правительства Белгородской области от 3 августа 2010 г. N 330-рп «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2011 – 2015 годах Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года».
5. Студенникова Н.С. Состояние демографической ситуации на сельских территориях Российской Федерации и некоторые аспекты ее стабилизации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. Финансы и кредит. №30 (123). 2011. С. 11-14.

6. Долгосрочная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Белгородской области на 2011-2015 годы», утвержденная постановлением правительства области от 28 февраля 2011 года N 72-пп.

7. Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года N 439-пп (в ред. постановлений Правительства Белгородской области от 24.02.2014 N 55-пп, от 30.06.2014 N 235-пп, от 15.07.2014 N 258-пп, от 04.08.2014 N 289-пп, от 08.12.2014 N 436-пп).

8. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 N 2034-р «О перечне субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2014 году будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации при установлении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям». URL: www.consultant.ru

9. Закон Белгородской области от 08 ноября 2011 г. № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям», принят Белгородской областной Думой 27 октября 2011 года (изменения и дополнения: Закон Белгородской области от 04.10.2012 года N 148; НГР: ru31000201200571; Закон Белгородской области от 05.04.2013 года N 189; НГР: ru31000201300166).

© 2015, Студенникова Н.С.

Обзор регионального законодательства в области стабилизации и улучшения демографической ситуации на сельских территориях (на примере Белгородской области)

© 2015, Studennikova N.S.

Review of regional legislation in the field of stabilization and improvement of the demographic situation in rural areas (for example, the Belgorod region)