DOI: 10.17117/na.2015.07.1175

Поступило в редакцию: 23.07.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.07.1175.pdf>

Турсунова Р.Ю. Вклад Узбекистана в обеспечении экологической безопасности (на примере Аральской проблемы)

Tursunova R.Yu.
Uzbekistans contribution to environmental safety
(the Aral Sea problem)

Статья об Аральской катастрофе, об инициативах, проявляемых со стороны правительства Республики Узбекистан по минимизации последствий высыхания моря. Кроме того, автор акцентирует внимание на Целях Развития Тысячелетия, принятых в рамках Саммита Тысячелетия – 2000, выделяя одну из них – обеспечение экологической устойчивости

Ключевые слова: цивилизация, экология, Аральское море, ресурсы, Центральная Азия, ООН, Республика Узбекистан, устойчивость, безопасность

This article is about disaster, initiatives exhibited by the Government of the Republic of Uzbekistan to minimize the effects of drying sea. Furthermore, the author focuses on UN Millennium Development Goals adopted by the Millennium Summit – 2000, highlighting one of them – ensuring environmental sustainability

Key words: civilization, ecology, Aral Sea, resources, Central Asia, the United Nations, the Republic of Uzbekistan, stability, security

Турсунова Ранохон Юсубжановна

Кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой

Университет мировой экономики и дипломатии Узбекистан, г. Ташкент, ул. Мутакилик, 54

Tursunova Ranokhon Yusubjanovna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of Department

University of World Economy and Diplomacy Uzbekistan, Tashkent, Mustacillic st., 54

В новом XXI веке человеческая цивилизация всё в большей степени сталкивается с противоречием между ростом населения и удовлетворением его растущих потребностей в материальных ресурсах и возможностями экосистем. Данное противоречие в итоге привело к появлению новых угроз для всего человечества – экологическим проблемам. Стало очевидным, что метод проб и ошибок в вопросах природопользования, характерных для предыдущих периодов развития общества, себя полностью изжил, и должен быть заменён научным подходом, в основе которого заложена научно-обоснованная стратегия взаимоотношения человека с биосферой в сочетании с глубоким предварительным анализом возможных экологических последствий. В этой связи возрастает актуальность изучения деятельности отдельных стран по обеспечению не только региональной, но и глобальной экологической безопасности.

Вступив в новое тысячелетие перед молодым государством – Республикой Узбекистан, актуальными продолжают оставаться вызовы и угрозы, кото-

рые наблюдались еще в первые годы независимости, оказывающие свое воздействие на уровень жизни населения страны, среди которых – обеспечение экологической устойчивости.

Экологическая безопасность в силу своей актуальности и важности для человечества находится в ряду наиболее важных проблем. Конструктивное решение этих проблем способно во многом определить условия и качество жизни настоящего и будущих поколений людей, обеспечить экологически безвредное технологическое развитие производственных отраслей экономики [2, 110].

С целью обеспечения экологической устойчивости за годы независимости в Республике Узбекистан была разработана и принята правовая база для обеспечения экологической устойчивости страны: Конституция РУз. 1992 г.; Национальный план действия по гигиене окружающей среды РУз. от 1995 г.; Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия от 1998 г.; Национальная программа действий по борьбе с засухой и опустыниванием от 1999 г.; Национальная программа действий по охране окружающей среды на 1999 – 2005 гг.; Государственная программа защиты окружающей среды и рационального использования природных ресурсов от 1999 г.; Указ Президента «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве» от 2003 г.; Благотворительный общественный фонд по защите генофонда Приаралья в 2004 г.; Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов РУз. в 2007г.; Программа действий по охране окружающей среды РУз на 2006-2010 гг.; закон РУз. «Об экологическом контроле» от 2013 г. и т.д.

Исследуя экологическую безопасность необходимо особо выделить Аральскую проблему, которая стала настоящим бедствием и самой острой экологической проблемой вышедшей за рамки не только национальной, но и региональной безопасности. Особо подчеркнем – никогда в истории человечества, в такой динамике, не исчезало целое море.

Проблема Аральского моря усугубилась еще в 60-х годах XX века, по причине снижения стока воды Амударьи и Сырдарьи, в результате чего к 80-м годам XX века поступление воды и вовсе прекратился. Этому есть свои объяснения: увеличение численности населения, освоение новых земель, в связи с чем, растущая потребность в воде, участившееся маловодные годы, все это создали условия для одной из самых крупных экологических катастроф, которая вышла за рамки региональной. Однако подчеркнем, что главной причиной аральской катастрофы является непосредственно деятельность самого человека.

За более чем 40 лет площадь акватории Аральского моря сократилась в 7 раз, объем воды уменьшился в 13 раз, в десятки раз возросла ее минерализация, сделав море непригодным для обитания живых организмов, в результате произошли полная деградация и исчезновение практически всех видов флоры и фауны [5].

Кроме угрозы человечеству, дефицит водных ресурсов привел к резкому уменьшению разнообразия флоры и фауны, способствованию глобального изменения климата и т.д. Бывшее морское дно Аральского моря теперь действует

как источник загрязнения атмосферы огромными массами солей и тонкодисперсной пыли. Над Аральским морем проходит трасса мощного течения ветра с Запада на Восток, что способствует выносу аэрозолей в высокие слои и быстрому распространению их в атмосфере Земли [4, 23].

К тому же, дефицит водных ресурсов, снижение качества питьевой воды, деградация земель, резкое уменьшение биоразнообразия, климатические изменения в результате повышения замутненности атмосферы, возможно, связанное с этим уменьшение площади ледников на Памире и Тянь-Шане, где формируется значительная часть стока основных рек региона, – это лишь краткий перечень результатов умирания Арала [3].

В проведении спасательных мероприятий чаще всего инициаторами выступают республики, которые напрямую заинтересованы в решении данной проблемы – это Узбекистан, Республика Каракалпакстан, Казахстан, Туркменистан.

Еще в 1993 году по итогам Нукусской (28 августа 1992 г.) международной научно-практической конференции «По проблемам Арала и Приаралья» в Ташкенте был образован Международный фонд спасения Арала. Это маленькая победа, которая способствовала привлечению к проблеме Арала мирового сообщества в целом.

Тогда 4 января 1993 г. в г. Ташкенте состоялась встреча Глав пяти государств Центральной Азии, по итогам которой стороны приняли решение о создании Международного фонда спасения Арала (МФСА). Основной целью данной межгосударственной организации стало – разработка и финансирование экологических и научно-практических проектов и программ, направленных на экологическое оздоровление районов, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также на решение социально-экономических проблем региона.

Непосредственно Положение о МФСА было утверждено главами государств ЦА 26 марта 1993 г. в г. Кызыл-Орде (Казахстан). По итогам встречи, главы государств ЦА учредили Исполнительную дирекцию Фонда в г. Алматы, а также Межгосударственный совет по проблемам бассейна Аральского моря с постоянно действующим Исполнительным комитетом в г. Ташкенте.

Страны-учредители поочередно председательствуют в фонде, а главы государств ЦА поочередно избирают президента МФСА сроком на 3 года. С 1997 по 1999 г. председательствовал Узбекистан.

В период председательства Узбекистана (1997-1999 гг.) сторонами было подписано Соглашение о статусе МФСА и его организаций, в соответствии с которым Фонду и его структурным организациям придан статус международной организации.

За время дислокации Исполкома МФСА в Ташкенте проведено четыре заседания Правления, в ходе которых было рассмотрено более 20 вопросов, имеющих практическое значение для региона, активно осуществлялось региональное сотрудничество.

В октябре 2008 г. МФСА был предоставлен статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

10-11 марта 2008 г. в г. Ташкенте состоялась международная конференция "Проблемы Арала, их влияние на генофонд населения, растительный и животный мир и меры международного сотрудничества по смягчению их последствий", которая стала новым витком к привлечению специалистов для практического разрешения проблемной ситуации. По итогам международной конференции была принята третья фаза Программы действий по оказанию помощи региону бассейна Аральского моря в рамках МФСА, рассчитанная на 2011-2015 годы [3].

Как отмечают многие эксперты, несмотря на все усилия, предпринимаемые как в самом регионе, так и со стороны мирового сообщества спасти Аральское море в том виде, в каком оно было в начале XX века, не представляется возможным, но, несмотря на неизбежность высыхания, в этой проблеме присутствует и человеческий фактор, в результате чего необходимо прикладывать все усилия для создания достойных условий проживающего здесь местного населения.

На прошедшей 28 апреля 2009 г. в г. Алматы (Республика Казахстан) встрече глав государств-учредителей Международного фонда спасения Арала, делегация Узбекистана предложила конкретные меры по преодолению последствий высыхания Арала и экологического оздоровления бассейна Аральского моря: создание локальных водоемов на уже высохшем дне Аральского моря, обводнение дельтовых водоемов с целью сокращения пылевых и солевых бурь, восстановление биоразнообразия и дельтовой экосистемы; проведение лесопосадок – это очень важно – на давно осушенном дне Аральского моря, закрепление подвижных песков, уменьшение выноса ядовитых аэрозолей с высохшего дна; обеспечение питьевой водой и обустройство коммунальных и лечебных учреждений приборами по обеззараживанию воды, переоборудование водозаборных сооружений хлораторными установками и многое другое, что спасает и оздоравливает население; системное изучение влияния растущего экологического кризиса в зоне Приаралья на состояние здоровья и генофонд населения, предупреждение и профилактика широкого распространения различных опасных, специфичных для этого региона заболеваний людей, развертывание специализированной сети профилактических и лечебных учреждений для проживающего здесь населения, осуществление широкой программы мер по опережающему развитию социальной инфраструктуры [3].

В решении экологических проблем правительство Узбекистана возлагает большие надежды на ООН. Еще в 1993 г, 2000 г., 2010 г. глава Республики Узбекистан выступая с трибуны ООН, призывал мировое сообщество оказать содействие в спасении Арала и Приаралья.

Наиболее значимым мероприятием на заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН, стал Саммит тысячелетия, который состоялся в сентябре 2000 г. и собрал лидеров 189 государств.

На Саммите была принята Декларация Тысячелетия, т.е. Повестка дня на XXI в. для всех стран мира. В ней нашли отражение задачи, ориентированные на восемь приоритетных целей, среди которых – обеспечение экологической

устойчивости. Данный документ вошел в историю современности под названием «Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ)».

Принятая Декларация Тысячелетия имеет хронологические рамки, и 2015 г. запланирован как год достижения целевых показателей, промежуточный отчет предусмотрено было провести в 2005 г. и посвятить его 60-летней годовщине со дня образования ООН [1, 5].

Среди тех, кто подписал Декларацию, была и Республика Узбекистан, взявшая на себя обязательства по достижению ЦРТ. Правительство Узбекистана совместно с донорскими организациями и гражданским обществом сформулировало собственные национальные приоритеты и определило задачи страны.

Еще во второй половине 2003г. Правительство Узбекистана, институты гражданского общества и международные организации обсуждали проблему определения Целей развития с позиций особенностей развития нашей страны. Проведенная широкомасштабная работа позволила сформулировать собственные приоритеты и задачи, среди которых было выделено – обеспечение экологической устойчивости (интегрирование принципов устойчивого развития в политику и программы государства, прекращение утраты природных ресурсов к 2015 г.). [1, 12]

Таким образом, обеспечение экологической устойчивости в рамках ЦРТ требует мобилизации всех стран и правительств, институтов гражданского общества, донорских организаций, мировой общественности. Для всех сторон, вовлеченных в реализацию ЦРТ, важно ведение непрерывного диалога и принятие мер в целях улучшения состояния окружающей среды, так как «проблема экологической безопасности давно вышла за рамки национальной и региональной, она стала глобальной проблемой человечества» [2, 108].

Еще одним из значимых событий в обеспечении экологической безопасности стали выборы 2009 года в Олий Мажлис (Парламент) Республики Узбекистан, которые прошли с учетом, изменений в избирательном законодательстве страны, внесенных Законом Республики Узбекистан от 2008г. [2, 108]. Так, например, исходя из административно-территориального деления страны, 15 депутатских мест предоставлено депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана. При этом принималось во внимание огромная важность вопросов охраны окружающей среды, борьбы за улучшение экологической обстановки, здоровья людей, т.е. проблем, в решении которых заинтересованы все слои общества, независимо от их политических ориентаций.

Члены депутатской группы от Экодвижения в нижней палате парламента страны представлены во всех комитетах и комиссиях парламента и ведут активную законотворческую и контрольно-аналитическую работу, в которой особое внимание уделено социально-экологическим проблемам Приаралья.

Разработанный депутатской группой и принятый в декабре 2013 г. Закон «Об экологическом контроле» создал правовую основу участия общественности в экологическом контроле над исполнением законодательства и государственных программ в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения,

реализации планов социально-экономического развития и проектов в экологически неблагополучных регионах [6].

Приоритетным направлением деятельности Экодвижения стала работа по развитию международного сотрудничества и взаимодействию с зарубежными и международными организациями по вопросам смягчения последствий аральского кризиса.

Успешным вкладом в обеспечении экологической безопасности стал 2010 год. Так, совместно с Комитетом по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Экодвижением был проведен сбор и обработка информации о состоянии окружающей природной среды в регионе Приаралья, которая была доведена до сведения Генерального секретаря ООН в ходе его визита в Узбекистан в 2010 году. В ходе своего визита г-н Пан Ги Мун дал высокую оценку усилиям Узбекистана и других стран-участниц МФСА в деле смягчения последствий Аральского кризиса [6].

В итоге в октябре 2010 года делегация Экодвижения приняла участие в более чем 30 встречах и мероприятиях с представителями международных организаций, а также в слушаниях в Европарламенте (в Брюсселе) на тему: «Экокатастрофа Аральского моря. Можем ли мы спасти высыхающее море?», организованных Европарламентом совместно с ООН, Европейской комиссией и ОБСЕ.

По инициативе Экодвижения и совместно с депутатской группой в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан 16-17 ноября 2010 г. в Ташкенте прошла международная конференция на тему: «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения», в ходе которой также обсуждались вопросы, связанные с трагедией Арала, негативных последствий его усыхания и поиски путей стабилизации экологической ситуации в регионе.

По данным космоснимков в 2009 г. Аральского моря нет, вместо моря узкая 30-40-километровая лента небольших водоемов, которая напоминает русло реки. Ученые сообщают, что аральская пыль уже фиксируется и в Арктике. Исчезнувшее море вызвало аридизацию климата Приаралья, которое и так характеризуется чрезмерными тепловыми нагрузками. В регионе на 1-1,5°C повысилась максимальная температура воздуха, число дней с температурой 40°C увеличилось на 10-12 дней, местами фиксируется температура 49°C.

В Приаралье возникла реальная угроза окружающей среде, флоре и фауне, здоровью и генофонду населения региона. Исчезли азиатский гепард, туркменский тигр, устюртский баран, туркменский кулан. Под угрозой исчезновения длинногольчатый еж, джейран, туркменский каракал, желтая цапля, розовый и кудрявый пеликаны, серый варан, другие виды, часть которых занесена в «Красную книгу». Даже сайгаки – эти рогатые ровесники мамонтов, численность которых раньше доходила до 1 млн. голов, ныне стали редкостью [7].

Практически на дне бывшего Аральского моря образовалась пустыня, которую уже начали называть Аралкум, по аналогии Кизилкум, Каракум.

Как отметили участники конференции – решение проблемы Арала должно осуществляться комплексно, базируясь на коренных изменениях водно-экологической ситуации на территории всего бассейна, применении принципов интегрированного управления водными ресурсами, использовании современных достижений науки и техники, глубокого изучения проблемы, поиска новых решений. На времени внедрение единого, целостного и многофункционального комплекса экологически согласованных мер, который включает инженерно-технические (гидротехнические), водосохраняющие, агролесомелиоративные, организационные, эколого-воспитательные и другие меры. Решение проблемы Арала должно осуществляться взвешенно, согласованно, с учетом интересов и водной безопасности всех стран региона, исходя из принципов добрососедства и взаимовыгодны трансграничного сотрудничества. Лишь вместе узбеки, казахи, туркмены, киргизы, таджики и другие народы, которые населяют Аральский бассейн, смогут одолеть чрезвычайно сложную водно-экологическую проблему [7]. Проведенная в Ташкенте экологическая конференция вселила надежду на успешное решение сверхсложной экологической проблемы в Аральском водном бассейне.

Таким образом, инициативы, которые выступает Республика Узбекистан по вопросу экологической безопасности, предполагают совершенствование методов управления, законодательной базы, рациональное использования природных ресурсов, повышение уровня экологической культуры у населения, сотрудничество с международными организациями с целью сохранения богатства и целостности Центральноазиатского региона.

Список литературы:

1. Доклад по Целям Развития Тысячелетия. Ташкент, 2006. С. 5-12.
2. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т., 1997. С. 108-110.
3. Каримов И.А. Выступление Президента Узбекистана на встрече глав государств учредителей Международного фонда спасения Арала. от 29 апреля 2009. URL: www.press-service.uz
4. Сафаев С. Геополитика Центральной Азии. Т., 2005. С. 23.
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг БМТ Саммити мингйиллик ривожланиш мақсадларига бағишланган ялпи мажлисидаги нутқи // Халқ сўзи. 2010йил 22 сентябрь. № 184 (5099).
6. URL: <http://narodnoeslovo.uz/index.php/obshestvo/item/2446>
7. URL: [21/01/2011http://inosmi.ru/middle_asia/20110121/165832256.html](http://inosmi.ru/middle_asia/20110121/165832256.html)

© 2015, Турсунова Р.Ю.

Вклад Узбекистана в обеспечении экологической безопасности (на примере Аральской проблемы)

© 2015, Tursunova R.Yu.

Uzbekistans contribution to environmental safety (the Aral Sea problem)