DOI: 10.17117/na.2015.07.1022

Поступило в редакцию: 30.07.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.07.1022.pdf>

Долгов А.А.
Эволюция стрессовых миграций в
Ростовской области в начале XXI века

Dolgov A.A.
The evolution of the stress migration in the
Rostov region at the beginning of the XXI century

В статье автором, на основе большого статистического материала, дан подробный анализ стрессовым миграциям в Ростовскую область за период с 2001 по 2014 гг. Особое внимание уделено влиянию политического кризиса и боевых действий на Украине на миграционные потоки в регион, и положению украинских беженцев в Ростовской области. В конце статьи автором сделан вывод о том, что стрессовые миграции в XXI в. оказывают незначительное влияние на миграционную и демографическую ситуацию в регионе, даже несмотря на возросший поток беженцев из восточных областей Украины

Ключевые слова: стрессовая миграция, вынужденные переселенцы, беженцы, официальный статус, демографическая ситуация

The author of the article analyzes the stress migration in the Rostov region for the period from 2001 to 2014. Special attention is paid to the influence of the political crisis and hostilities in Ukraine on migration flows in the region, and the situation of Ukrainian refugees in the Rostov region. At the end of the article the author concludes that the stress migration in the twenty-first century have little impact on the migration situation and the demographic situation in the region, even despite the increased flow of refugees from the Eastern regions of Ukraine

Key words: stress migration, internally displaced people, refugees, legal status, demographic situation

Долгов Алексей Алексеевич

Аспирант

Московский педагогический государственный университет

г. Москва, пр. Вернадского, 88

Dolgov Aleksey Alekseevich

Graduate

Moscow state pedagogical university

Moscow, Vernadsky ave., 88

Распад СССР сопровождался возникновением целого комплекса проблем, так или иначе повлиявших на миграционное движение народов, населявших шестую часть суши. Соглашения между образованными на территории Союза государствами, в спешке принятыми руководителями России, Украины и Белоруссии, не предусматривали никакого разрешения потенциально возможных (и реально возникших впоследствии) миграционных проблем. В силу этого не только откровенно кризисные военные противостояния в Закавказье и Центральной Азии, но и вполне «цивилизованные» по формам варианты ущемления прав части населения, в основном русскоязычного, в Прибалтике оказались абсолютно не обеспечены никакими юридическими гарантиями. Достаточно радикальным образом все перетурбации начала 90-х гг. XX в. отразились и на внутрироссийских миграционных потоках, придав им невиданную ранее

остроту. Абсолютно новым и экстремальным по своему характеру явлением в 90-х гг. XX в. стали потоки беженцев, перемещенных лиц и вынужденных переселенцев, причем не только среди русскоязычного населения республик бывшего СССР, но и множества других этносов огромной распавшейся страны. Регионы их выхода: Центральная Азия, в первую очередь Таджикистан; Закавказье; регионы российского Северного Кавказа: Чечня, Ингушетия, Северная Осетия и соседняя Южная Осетия [2]. Как отмечает В.С. Белозеров, основные предпочтения вынужденных мигрантов и беженцев в России приходились на юго-западные и южные регионы, хотя расселение русских из бывших союзных республик идет повсеместно, даже в северных и восточных регионах страны [1, с. 155]. Целью настоящей статьи является анализ стрессовых миграций населения по причине негативных факторов, возникших в начале 90-х гг. XX в. после распада СССР в одном из предпочитаемых данными мигрантами регионе, а именно – в Ростовской области. Рассматриваемый в данной статье период времени – с 1991 г. по 2013 г. При этом основное внимание будет уделено периоду с 2001 по 2013 гг.

В российском законодательстве беженцем называют лиц прибывших или желающих прибыть на территорию РФ, не имеющих гражданства РФ, которые были вынуждены или имеют намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении него насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям. В России закон о беженцах появился после распада СССР, в связи с рядом затяжных военных конфликтов на территории бывшего Советского Союза, результатом чего стало масштабное бегство людей из государств бывшего СССР в Россию [3, с. 28-29]. Статус вынужденного переселенца в нашей стране предоставляется на пять лет на основе Закона РФ «О вынужденных переселенцах» (1993). Вынужденный переселенец – гражданин РФ или государства, входившего в состав бывшего СССР, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах, либо в следствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводом для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. В РФ статистический учет вынужденных мигрантов осуществляется с 1992 г. В остальных странах в отношении вынужденных мигрантов чаще используется термин «внутренние перемещенные лица» [3, с. 141].

Ростовская область по числу принимаемых вынужденных переселенцев и беженцев занимала в 2006 г. в Южном федеральном округе (в старом составе) четвертое место (после Ингушетии, Северной Осетии и Ставропольского края). С 1992 г. в миграционную службу обратилось более 170 тыс. вынужденных ми-

грантов, из них по вопросу приобретения статуса – более 47,0 тыс. чел. Статус вынужденных переселенцев получили 44,5 тыс. чел., в том числе в 1992 – 1995 гг. – 32,4 тыс. чел., и в 1996 – 2001 гг. – 11,6 тыс. чел. Начиная с октября 2002 г. данный статус более не предоставлялся по ряду причин, в том числе потому, что переселенцы не попадали под действие п. 1 ст. 1 Закона РФ "О вынужденных переселенцах" [5]. С этого времени численность стоящих на учете в УФМС России по Ростовской области неуклонно снижалась. На начало 2007 г. в регионе насчитывалось 1187 вынужденных переселенцев [4]. Наибольшее количество вынужденных переселенцев, состоящих к середине 2000-гг. на учете, прибыло в Ростовскую область из Казахстана (49,6 %), Узбекистана (23,3 %), Чеченской Республики (9,4 %) и Таджикистана (9,0 %). Как отмечает В.С. Белозеров, регионы степного Предкавказья, и в частности Ростовская область, обладая благоприятными природно-климатическими условиями, были привлекательны для мигрантов из бывших союзных республик [1, с. 153]. По национальному составу подавляющее большинство вынужденных переселенцев являлись русскими и украинцами (88,9 %). По возрастному составу более половины вынужденных переселенцев – лица трудоспособного возраста. Примерно 69,5% вынужденных переселенцев, состоящих на учете, расселилась в городах, а 30,5 % – соответственно в сельской местности. Структура расселения сложилась таким образом, что в западных, южных и центральных районах области обосновалось 85,0 – 95,0 % вынужденных переселенцев [5]. Постепенно число вынужденных переселенцев в Ростовской области сокращается. На начало 2013 г. их в регионе осталось 99 чел. [4]. В конце 2013 г. на Украине начался политический кризис, который в 2014 г. привел к вооруженному конфликту в Донецкой и Луганской областях, граничащих с Ростовской областью. Возникшая «горячая точка» в непосредственной географической близости от границ региона привела к резкому росту числа беженцев. За три летних месяца по официальным данным в область въехало около 70 тыс. жителей Украины [7], из которых, по данным Официального портала Правительства Ростовской области, на конец августа 2014 г. в регионе осталось 53,6 тыс. чел., большая часть которых проживает у родственников [6]. При этом статус вынужденных переселенцев не был предоставлен никому, а 4174 чел. имеют статус получивших временное убежище [7].

Таким образом, отметим, что основной приток беженцев и вынужденных переселенцев пришелся на первую половину 90-х гг. XX в. В дальнейшем, он стал постепенно сокращаться, а в октябре 2002 г. статус вынужденного переселенца в Ростовской области и вовсе перестали присваивать. Таким образом, к началу 2000-х гг. поток стрессовых мигрантов практически прекратился. Основная часть вынужденных переселенцев переселилась из государств Центральной Азии. Одной из основных причин выбора беженцами Ростовской области, были благоприятные природно-климатические условия. По национальности подавляющее большинство таких мигрантов были русскими или украинцами. В Ростовской области вынужденные мигранты заселяли в основном районы, которые не испытывали значительных демографических проблем. В начале второго десятилетия, в связи с возникновением «горячей точки» в

непосредственной географической близости от границ Ростовской области, в регионе снова наблюдается поток стрессовых мигрантов. Примерно $\frac{1}{4}$ всех беженцев въехавших на территорию области с охваченных войной регионов Украины, отправились в другие регионы России, еще примерно 6% беженцев официально имеют статус получивших временное убежище. Остальные находятся в регионе, в основном у родственников, ожидая стабилизации ситуации на родине, что говорит о значительных семейных связях населения Ростовской области и восточных областей Украины. Таким образом, отметим, что на данном историческом этапе достаточно сложно получить статус вынужденных переселенцев с соответствующими правами и возможностями для беженцев.

За предоставлением статуса беженца с 1997 по 2007 гг. обратился 1081 иностранный гражданин. Статус предоставлен 108 иммигрантам. Практически все иностранные граждане, получившие статус беженца, прибыли из Афганистана (107 чел.) и один человек из Грузии. Однако к началу 2007 г. все иностранные граждане, получившие статус беженца, утратили его и на учете в миграционной службе в качестве беженцев не состоят [5]. Данная ситуация сохраняется до конца августа 2014 г., несмотря на поток беженцев, связанный с боевыми действиями в соседних для Ростовской области регионах Украины [7].

Таким образом, за период с 2001 по 2013 гг. количество имеющих статус беженцев или вынужденных переселенцев в Ростовской области значительно сократилось. Стрессовые миграции в регион отмечались до октября 2002 г. Вынужденные мигранты в начале 2000-х гг. заселялись в основном в городской местности западных, южных и центральных районов с относительно благополучной демографической ситуацией, в то время как северные и восточные районы у стрессовых мигрантов популярностью не пользовались. За рассматриваемый период времени значительно усложнилась процедура получения статуса вынужденного переселенца или беженца, о чем свидетельствуют события 2014 г. Предоставление желающим беженцам из Украины данных статусов с соответствующими правами и возможностями, с учетом культурной близости данных мигрантов и их тесных семейных связей с населением Ростовской области, помогло бы решить в ближайшей перспективе некоторые социально-экономические и демографические проблемы региона. Однако пока не наблюдается конкретных шагов администрации Ростовской области в этом направлении. Таким образом, за период с 2001 по август 2014 гг., влияние стрессовых миграций на миграционную ситуацию в Ростовской области и, соответственно, демографическую было крайне незначительным.

Список литературы:

1. Белозеров В.С. Этническая карта Северного Кавказа. М.: ОГИ, 2005. 304. С. 16.
2. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). М.: ИСПИ РАН, 2003. 238 с.
3. Горкин А.П. Социально-экономическая география: понятия и термины. Смоленск: Ойкумена, 2013. 328 с.
4. Статистический сборник Ростовская область в цифрах 2012. Росстат. М., 2012. 975 с.
5. Миграционные процессы в условиях пограничья Юга России по проекту № 00-07-39 3.4 Подпрограммы по Югу России «Анализ и моделирование геополитических, социальных и экономических

процессов в полиэтничном макрорегионе: отчет о НИР (промежуточный) // Институт социально-экономических и гуманитарных исследований Южного научного центра РАН. Заведующий лабораторией к. соц. н., доцент Т.Т. Тарасова.

6. Официальный портал Правительства Ростовской области.

URL: <http://www.donland.ru/>

7. Управление Федеральной миграционной службы по Ростовской области.

URL: <http://www.fms-rostov.ru/>

© 2015, Долгов А.А.

Эволюция стрессовых миграций в Ростовской области в начале XXI века

© 2015, Dolgov A.A.

The evolution of the stress migration in the Rostov region at the beginning of the XXI century