DOI: 10.17117/na.2015.07.064

Поступило в редакцию: 15.07.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.07.064.pdf>

Буздалина О.Б.

Теоретические аспекты повышения эффективности государственного финансового контроля за доходами федерального бюджета

Buzdalina O.B.

Theoretical aspects of increase of efficiency of the state financial control over revenues of the federal budget

В современных условиях повышение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации в основном зависит от стабильной доходной базы бюджетов. С растущими объемами расходов бюджетов бюджетной системы особенную актуальность приобретает проблема поиска новых резервов формирования государственных финансовых ресурсов на разных уровнях управления и осуществления эффективного и качественного государственного финансового контроля

Ключевые слова: государственные финансовые ресурсы, эффективность финансового контроля

In modern conditions enhance the stability of budgetary system of the Russian Federation is largely dependent on a stable revenue base. With growing volumes of expenses of budgets of the budgetary system of particular urgency is the problem of finding new reserves, the formation of public financial resources at different levels of management and implementation of efficient and high quality public financial control

Key words: public financial resources, effective of financial control

Буздалина Ольга Борисовна

Кандидат экономических наук, доцент
Финансовый Университет
г. Москва, Ленинградский проспект, 49

Buzdalina Olga Borisovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Financial University
Moscow, Leningradsky ave., 49

Формирование надежной доходной базы бюджетов имеет ключевое значение для обеспечения дееспособности государства, выполнения социально-экономических задач, определённых в Программных документах развития. Это определяет особую значимость контроля за формированием государственных финансовых ресурсов.

Главным параметром определения эффективности и качества финансового контроля является конечный результат.

Общий подход к оценке эффективности финансового контроля за доходами федерального бюджета выражается через соотношение экономических результатов исполнения плана и предписаний (возврата средств в бюджет, включая штрафные санкции, на бюджетные счета предприятий и т.п.) и затрат на содержание органа государственного финансового контроля и/или затрат на проведение контрольных мероприятий [2].

Критерий оценки качества работы практически реализуется при сравнении итогового документа контрольного или экспертно-аналитического мероприятия (акт, отчет, заключение, аналитическая записка) с утвержденными стандартами внешнего государственного финансового контроля и/или при соответствии итоговых значений ранее утвержденным прогнозам.

Следует отметить, что в Счетной палате Российской Федерации сформирована достаточно эффективная система непрерывного контроля за исполнением федерального бюджета по доходам.

Анализ материалов Счетной палаты позволяет выявить ряд проблем, связанных с формированием доходной части федерального бюджета. Так, по-прежнему не решенными остаются задачи в части сокращения степени зависимости поступления доходов в федеральный бюджет от ситуации на мировых сырьевых рынках, повышения активизации работы по инвентаризации и систематизации налоговых льгот (преференций), противодействия фактам уклонения от уплаты налогов. Прогнозирование и планирование доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществляется при отсутствии у многих главных администраторов доходов утвержденных методик. В расчетах не всегда предусмотрены дополнительные поступления доходов за счет улучшения администрирования тех или иных налогов.

Кроме того, законодательством не определены органы исполнительной власти, уполномоченные подтверждать наличие основания для предоставления отсрочки/рассрочки по уплате таможенных платежей, не урегулированы вопросы взыскания/списания задолженности по таможенным платежам иностранных лиц.

Проверки показали, что реальным резервом роста поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации остается погашение задолженности по уплате налогов и сборов, таможенных платежей, включая задолженность по уплате налоговых санкций и пеней, которая на 1 января 2015 года составила около 2% к ВВП.

Следует отметить, что на сегодняшний день действует методика оценки качества управления государственными финансами главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденная Приказом Минфина России от 13.04.2009 N 34н (ред. от 23.12.2014) "Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета".

Проводимый анализ по оценке качества мониторинга управления государственными финансами согласно этому Приказу показал недостаточно высокий уровень организации бюджетного процесса главными администраторами средств федерального бюджета, доходного потенциала, что обуславливает перевыполнение прогнозных показателей по доходам.

Кроме того, оценивать качество работы контрольных органов, применяя количественные методы, возможно, но весьма трудоемко, результаты оценки крайне относительны, поэтому практически эта процедура не применяется, в связи с чем представляется целесообразным проводить анализ с использова-

нием качественных методов оценки (эвристические оценки) – это качественные суждения, которые, как правило, не имеют количественных значений, они формируются на основе профессионального опыта, знаний, интуиции. Качественный анализ производится посредством процедур, алгоритм которых заранее не определен, не регламентирован, а результаты не носят расчетного характера. Кроме того, используются смешанные качественно-количественные методы оценки, например, когда качество оценивается посредством выставления баллов, рангов, рейтингов, коэффициентов, имеющих числовое значение.

Анализ налоговой отчетности за 2013-2014 год позволяет провести оценку эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной налоговой службы.

Это свидетельствует как о повышении качества проведения контрольных мероприятий и сборе достаточной доказательственной базы по выявляемым правонарушениям, так и квалифицированном и профессиональном подходе по представлению интересов налоговых органов в суде.

Последние годы были проведены действенные мероприятия, направленные на совершенствование администрирования налоговых поступлений.

Сведения и имеющиеся статистические данные о результатах работы налоговых органов свидетельствуют о том, что в результате принимаемых мер, осуществляемых ФНС России и ее территориальными органами, общее состояние налоговой дисциплины, соблюдения требований законодательства о налогах и сборах имеет ряд положительных тенденций, что положительно характеризует контрольную деятельность Федеральной налоговой службы в последние годы.

Тем не менее потенциальным резервом роста доходов федерального бюджета является погашение задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов, таможенных пошлин, сборов, пеней и штрафов, в этой связи необходимо усилить административные методы, совершенствовать налоговое и таможенное законодательство.

В современном государстве необходим контроль за аккуратностью и своевременностью пополнения государственной казны.

Поскольку официальная концепция осуществления государственного финансового контроля в России до сих пор не сформулирована, первоочередной является задача разработать и принять ее.

Таким образом, государственный финансовый контроль является, с одной стороны, средством эффективного проведения государством финансовой политики, а, с другой стороны, единственным источником объективной информации об уровне финансового потенциала субъекта Российской Федерации, эффективности действия тех или иных норм налогового законодательства и иной информации, необходимой для разработки научно обоснованной фискальной политики государства.

Обязательными условиями осуществления налогового контроля является наличие правового, организационного и материально-технического обеспечения.

Для обеспечения полной реализации всех возможностей контроля требуется эффективное правовое обеспечение. Эффективность контроля будет тем выше, чем полнее и качественнее его основы будут правоурегулированы. Законодательная база должна определять правовой статус субъектов контроля, формы, методы и процедуры осуществления мероприятий контроля, порядок взаимоотношений с налогоплательщиками, правоохранительными, таможенными органами и другими участниками правоотношений.

Организационное и материально-техническое обеспечение предполагает организацию органов налогового контроля и оптимизацию их структуры, создание информационной базы государственного финансового контроля, подготовку и переподготовку кадров, обеспечение современными техническими средствами, соответствующими требованиям эффективности контрольной работы.

Так, выше рассмотрены некоторые аспекты финансового управления на государственном уровне, которые направлены на повышение эффективности российской экономики, совершенствование налогового и таможенного законодательства и улучшение качества государственного финансового контроля.

Список литературы:

1. Буздалина О.Б. Теоретические основы необходимости усиления администрирования налогового контроля // Экономика. Налоги. Право. М.: ВГНА Минфин России. №4-2012.
2. Жуков В.А., Опенышев С.П. Теоретические и методические основы оценки эффективности государственного финансового контроля // Бюллетень Счетной палаты РФ. № 1/2001.
3. Шарин В.И. Оценка эффективности деятельности контрольно-счетных органов: вопросы методологии. Счетная палата Свердловской области, 2012.

© 2015, Буздалина О.Б.

Теоретические аспекты повышения эффективности государственного финансового контроля за доходами федерального бюджета

© 2015, Buzdalina O.B.

Theoretical aspects of increase of efficiency of the state financial control over revenues of the federal budget