DOI: 10.17117/na.2015.05.033

Поступило в редакцию: 18.05.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.05.033.pdf>

Лабусов М.В.
Безработица как социальное явление
и социальный процесс

Labusov M.V.
Unemployment as a social phenomenon and a social process

В современной рыночной экономике безработица является одним из наиболее значимых социально-экономических явлений. В большинстве случаев она рассматривается как негативное явление. Для подтверждения данного высказывания необходимо чётко осознавать сущность, особенности практического проявления безработицы. Это позволит не только правильно понимать данное социально-экономическое явление, но и определять дальнейшие направления его исследования

Ключевые слова: безработица, занятость, работники, рынок труда, трудовая дискриминация

Unemployment is one of the most significant social and economic phenomena in the modern market economy. In most cases it is viewed as a negative fact. For the confirmation of this statement it's necessary to realize the sense and the peculiarities of the actual manifestation of unemployment. This will help to understand this economic and social phenomenon in the right way as well as to determine the further directions of its research

Key words: unemployment, occupation, employees, labour market, labour discrimination

Лабусов Максим Владимирович

Студент

Финансовый университет при Правительстве РФ
г. Москва, Ленинградский пр-т, 49

Labusov Maksim Vladimirovich

Student

Financial University under the Government of the
Russian Federation
Moscow, Leningradskiy pr., 49

В современной рыночной экономике безработица является одним из наиболее значимых социально-экономических явлений. Вместе с тем в подавляющем большинстве случаев она рассматривается как сугубо негативное явление. Этот подход основан на преимущественном принятии во внимание негативных последствий безработицы, таких как ухудшение уровня жизни безработных граждан, усиление социальной нестабильности, недопроизводстве ВВП. Однако более точный анализ безработицы требует рассмотрения большего числа её аспектов.

Предметом моего исследования в рамках данной работы станет содержание безработицы как социального явления и социального процесса. Целью моего исследования в рамках данной работы станет углублённый анализ социальных и экономических аспектов безработицы и, как следствие, формирование собственного взгляда на определение дальнейших направлений исследования данного общественного феномена. В ходе своей работы я постараюсь следующие взаимосвязанные задачи:

- чётко сформулировать основные понятия, рассматриваемые в моей работе;
- определить сущность, причины возникновения, социальную структуру и особенности безработицы;
- проанализировать меры, применяемые в рамках государственной политики занятости с целью снижения безработицы;
- изучить литературные источники по данной теме.

Для того чтобы начать исследование особенностей безработицы и связанных с ней процессов, необходимо сначала дать чёткое определение самого понятия безработицы.

Безработица – это несоответствие на рынке труда, при котором часть экономически активного населения страны, которая может и желает работать, не может найти работу. Данное несоответствие может носить как количественный, так и качественный характер.

В российской и международной практике определения безработного отличаются друг от друга. По методологии Международной организации труда (МОТ) «безработным считается тот, кто в настоящий момент не имеет работы, ищет её, готов к ней приступить и не имеет других источников дохода, кроме заработной платы в сфере оплачиваемой занятости» [1, с. 84]. Согласно российскому законодательству «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут её и готовы приступить к ней в отчётном периоде» [7].

В Российской Федерации подсчёт безработных определяется по методологии МОТ и на основании закона «О занятости населения в Российской Федерации». Эти методики также отличаются между собой. Согласно методике МОТ сведения о безработных собираются в результате выборочных обследований и опросов населения в возрасте от 15 до 72 лет. Эту процедуру в нашей стране осуществляет Государственный комитет по статистике. В соответствии с законом «О занятости населения в Российской Федерации» для регистрации гражданина в качестве безработного он должен состоять на учёте в органах службы занятости. В связи с такими различиями в методике подсчёта фактические данные о количестве безработных в нашей стране на отчётную дату, рассчитанные указанными способами, существенно разнятся: в службе занятости регистрируется только часть безработных граждан, находящихся в поиске работы. Ещё большее количество граждан, минуя службу занятости, ищут работу самостоятельно и не включаются в официальную статистику [4, с.59]. Таких безработных можно выявить только на основании итогов соцопросов.

Таким образом, безработных (в частности, в нашей стране) можно разделить на 3 группы:

- лица, обратившиеся в поисках работы в службу занятости и официально признанные в качестве безработных (статусные безработные);
- лица, обратившиеся в поисках работы в службу занятости, но не признанные официально в качестве безработных;

– лица, ищущие работы самостоятельно и не учитываемые в качестве безработных официальной статистикой (нестатусные безработные).

Под продолжительностью безработицы понимается период времени, который безработный затрачивает на поиски работы, используя все имеющиеся у него для этого возможности.

На основе приведённых фактов можно сделать вывод о том, что официальный уровень безработицы в России может быть недостаточно точным из-за недостатков учёта. В связи с этим основной методикой для подсчёта числа безработных в нашей стране служит методология МОТ, тогда как данные, полученные из отчётности службы занятости (методика на основе закона «О занятости населения в Российской Федерации»), публикуются как справочные (дополнительные).

Прежде чем выявить и проанализировать причины безработицы, необходимо заметить, что безработица как социально – экономическое явление возникла и развивалась вместе с возникновением и дальнейшим развитием капиталистической (позже рыночной) экономики. Ни в каком другом обществе (рабовладельческом, феодальном, социалистическом) безработицы (формально) не существовало.

Поэтому первой и наиболее общей и часто выделяемой причиной безработицы является сама сущность рыночной экономической системы. В рыночной экономике безработица вызывается объективно действующим механизмом рыночного саморегулирования и конкуренцией, а потребность в рабочей силе определяется интересами обогащения и выживания предпринимателя. Это утверждение довольно очевидно и проверяемо на практике, ведь каждый предприниматель стремится выжить в конкурентной борьбе и сохранить занимаемую его фирмой долю рынка. Но, несмотря на все старания предпринимателей, банкротства являются нормальным явлением для рыночной экономики. Банкротство фирмы неизбежно означает увольнение всех работников, которые таким образом становятся безработными.

Второй причиной безработицы является технологический прогресс. Эта причина безработицы преимущественно выделяется и детально характеризуется в западной литературе. С течением времени и движением НТП машины и оборудование становятся все более производительными и дешёвыми, постепенно заменяя ручной труд. Теперь роль человека на производствах, где в качестве средств производства используются машины, сводится лишь к программированию и контролю их деятельности, что, безусловно, требует меньших по количеству трудовых ресурсов.

Третьей причиной безработицы принято считать затоваривание. Эта теория безработицы была преимущественно развита представителями кейнсианства. Дж. Кейнс, основатель кейнсианской экономической школы, считал, что люди обладают склонностью к сбережениям из-за нестабильности и циклических колебаний рыночной экономики. Высокая деловая активность, по мнению Кейнса, ведёт к росту числа произведённых товаров, которые из-за излишней бережливости не приобретаются людьми. Это постепенно приводит к накоплению нереализованной товарной продукции, т.е. затовариванию. За-

товаривание в свою очередь постепенно подводит фирму к грани банкротства. Чтобы сохранить фирму, предпринимателю приходится снижать численность занятых у него работников посредством увольнений, т. е. увеличивать тем самым число безработных. Чтобы предотвратить затоваривание, спрос, по мнению Кейнса, должен быть «эффективным», т.е. таким, «чтобы люди своими денежными доходами оплачивали предлагаемые на рынке товары» [4, с.64].

Четвёртой причиной безработицы считается добровольное оставление места работы по каким-либо причинам.

Причины безработицы существенно обуславливают разновидности безработицы. К основным видам безработицы относятся:

Фрикционная безработица – безработица, вызванная самостоятельными действиями работников, связанными со сменой места жительства, получением образования, переходом на более интересную или высокооплачиваемую работу и т. д. Этот вид безработицы носит краткосрочный и неизбежный характер, т.к. работники часто ищут новое место приложения своего труда в связи с желанием изменить свой социальный статус или стать членом новой социальной группы. Такой вид безработицы считается благоприятным для экономики, т.к. «её результатом является повышение благосостояния граждан и более рациональное распределение трудовых ресурсов» [2, с.137].

Структурная безработица – безработица, вызванная несоответствием структуры спроса и предложением рабочей силы. Структурная безработица связана с изменением технологического уклада в экономике, в результате которого спрос на продукцию определённых производств падает, а сами эти производства или виды работ становятся устаревшими. В связи с невозможностью быстро осуществить переподготовку работников на новые виды производств возникает несоответствие между структурой спроса и предложения труда. Ввиду этого количество безработных увеличивается. Структурная безработица носит, как правило, затяжной и негативный характер, т.к. она непосредственно влияет на маргинализацию и люмпенизацию общества, но в то же время она, как и фрикционная безработица, неизбежна в связи с постоянным движением НТП.

Циклическая безработица – безработица, связанная со снижением объёмов производств и деловой активности на фазах спада и депрессии экономического цикла. Во время спада или кризиса в экономике совокупный спрос на товары и услуги неуклонно падает, вызывая тем самым сокращение объёмов производств, что в свою очередь порождает снижение уровня занятости и рост численности безработных. В зависимости от характера спада и типа экономического цикла продолжительность циклической безработицы может меняться, однако в подавляющем большинстве случаев она носит характер продолжительной. Циклическую безработицу также можно охарактеризовать как негативную, она непосредственно влияет на маргинализацию общества.

Скрытая безработица – безработица, при которой часть работников формально числится в качестве таковых на предприятии, но фактически там не работает. Скрытая безработица приобретает наибольшие масштабы в периоды проведения экономических реформ и существенного изменения условий

функционирования бизнеса. Она может быть вызвана переходом от одной экономической системе к другой или нарушением функционирования рыночных механизмов. Экономической предпосылкой скрытой безработицы является падение реальной заработной платы. В экономическом аспекте структурная безработица связана с низкой производительностью труда, падением общей эффективности производства и снижением заработной платы. В условиях такого рода безработицы часть работников получает об общества больше, чем создаёт для него. Однако в целом структурная безработица носит двойственный характер: несмотря на создание препятствий для осуществления эффективного производства и повышения его результативности, она в то же время служит «социальным амортизатором», который не даёт уровню жизни трудящегося опуститься ниже определённого (порогового) значения, значительно нивелирует деструктивные последствия безработицы как для индивида, так и для всего общества.

Институциональная безработица – безработица, связанная с недостаточно эффективной организацией существующего рынка труда. При институциональной безработице безработные не обладают всей необходимой для трудоустройства информацией вследствие нескоординированной деятельности службы занятости или слабого трудового законодательства и поэтому долго не могут найти себе работу. К примеру, в России одним из аспектов, влияющих на достаточно весомый уровень институциональной безработицы, является отсутствие закона об обязательной регистрации свободных рабочих мест. Это ведёт к снижению гибкость рынка труда и росту уровня институциональной безработицы.

Добровольная безработица – безработица, которая вызвана отсутствием у человека стимулов к работе. Её не следует путать с фрикционной безработицей, т.к. при добровольной безработице человек почти никак не пытается найти себе официальную работу. Отсутствие желания работать может быть вызвано определёнными психологическими установками, ограниченными потребностями, стремлением к независимости, достаточным уровнем содержания со стороны супруга или членов семьи, а также необходимостью вести домашнее хозяйство.

Застойная безработица – безработица, характеризующаяся особенно высокой продолжительностью. Этот вид безработицы затрагивает особенно устойчивый слой безработных: нищих, бродяг, потерявших всякую надежду на работу. Застойная безработица крайне опасна как для индивида, так и для всего общества.

В социальном аспекте выделяют ещё несколько разновидностей безработицы, связанных с половозрастными характеристиками безработных:

Женская безработица – разновидность безработицы, связанная с особенностями женской рабочей силы и положением женщины на рынке труда. Женская безработица обусловлена особой ролью женщин в воспитании детей и ведении домашнего хозяйства. «Это является основной причиной того, что женщины рабочих профессий имеют, как правило, менее высокий по сравнению с мужчинами уровень квалификации» [4, с.71]. Необходимо отметить, что не-

смотря на меньший уровень занятости у женщин, чем у мужчин, у женщин более низкий по сравнению с мужчинами уровень безработицы. Это связано с вышеупомянутыми особенностями роли женщины в семье. На современном рынке труда женщины подвергаются социальной дискриминации, что зачастую выражает в первоочередном, часто необоснованном увольнении женщин. В связи с этим на национальном (в том числе в России) и международном уровнях был принят ряд нормативно – правовых актов, направленных на защиту трудящихся женщин и искоренению различных форм дискриминации по отношению к ним.

Молодёжная безработица – разновидность безработицы, связанная с особенностями использования труда социально – возрастной группы от 16 до 28 лет. Уровень безработицы у молодёжи выше, чем у старших рабочих. Это связано с первым для индивида выходом на рынок труда, стремлением работодателя нанять человека со стажем работы, инфантилизацией и попустительским отношением к работе со стороны молодого поколения. В то же время в трудовом аспекте молодёжь является одной из незащищённых социальных групп населения. Именно поэтому на современном этапе компетентные органы оказывают содействие в поиске работы для молодёжи. Это выражается в организации курсов профессиональной ориентации, ярмарок вакансий, стажировок. На отдельных профессиях для молодёжи предусмотрены определённые социальные премии и доплаты к заработной плате.

Все вышеприведённые виды безработицы помогают рассматривать этот феномен не только с экономической, но и с социальной точки зрения, характеризуют безработицу как непрерывный социальный процесс.

В рамках анализа безработицы как социального явления необходимо рассмотреть её половозрастную структуру. Это будет сделано на примере нашей страны. В начале 2000- х г. основную массу безработных в нашей стране составляли женщины и лица предпенсионного возраста. По своей образовательной структуре это были лица с высшим и средним специальным образованием. Но затем в некоторых субъектах РФ в структуре безработных стала расти доля мужчин среднего возраста и молодёжи. В профессиональном аспекте это были в основном низкоквалифицированные трудовые ресурсы. На сегодняшний день по структуре безработицы в том или ином регионе можно сделать вывод о масштабности этого явления и состоянии региональных и местных рынков труда. В регионах, где в половозрастной структуре безработицы преобладают люди предпенсионного возраста (чаще это могут быть даже мужчины, нежели женщины), можно сделать вывод об удовлетворительном состоянии рынка труда. В тех же регионах, где в структуре безработных наибольший удельный вес имеют граждане в возрасте от 16 до 28 лет и граждане с низким и средним уровнем образования, проблема безработицы особенно актуальна. Это свидетельствует о недостаточно эффективном функционировании рынков труда в тех регионах [6]. Динамику изменения структуры безработных в России в конце 1990 – х – начале 2000- х годов можно проиллюстрировать таблицей:

**Таблица 1. Динамика изменений в структуре
российских безработных в 1992 – 2009 гг.**

Год	1992	1999	2000	2002	2009
Безработные всего, млн. человек	3,9	9,1	7,0	6,2	6,2
Студенты, учащиеся, пенсионеры, тыс. чел., %	714,6/18,4	967,4/10,6	711,2/10,2	635,0/10,3	660,4/10,7
Женщины, млн. чел., %	1,9/47,7	4,3/47,2	2,9/45,9	2,8/46,0	2,9/47,7
Сельские жители, млн. чел., %	0,651/16,8	2,2/24,5	1,8/26,5	1,9/31,5	1,9/32,4
Соотношение статусных и нестатусных безработных, %	14,9	13,9	14,8	24,4	34,8

* Источник: Силласте Г.Г. Экономическая социология: учебное пособие // М.: ИНФРА-М, 2012, С.141

Как уже было указано, последствия безработицы носят в основном негативный характер. К негативным последствиям безработицы на уровне индивида относятся:

- Потеря дохода или части дохода;
- Серьёзная психологическая травма;
- Потеря профессиональных навыков и квалификации;
- Потеря уверенности в себе, рост вероятности возникновения стресса и депрессии;

- Рост вероятности возникновения антисоциального поведения

К негативным последствиям безработицы на уровне общества относятся:

- Недопроизводство ВВП и недополучение НДС;
- Замедление экономического развития общества;
- Рост уровня различных заболеваний;
- Рост социальной напряжённости: преступности, бродяжничества и т.д.;

Для нивелирования негативных эффектов безработицы государство осуществляет политику занятости населения. Она может быть разделена на пассивную и активную. Рассмотрим основные методы, применяемые в рамках этих 2 направлений.

В рамках пассивной политики занятости государство представляет безработным ряд следующих социальных гарантий:

- Выплату пособий по безработице;
- Оказание материальной помощи (выплата ставки) в условиях безработицы (только для лиц, зарегистрированных на бирже труда и делавших в установленном время взносы в фонд по безработице);
- Поддержание уровня прожиточного минимума.

Активная политика занятости направлена на содействие безработным в получении новой работы. Её основные направления в нашей стране указаны в законе «О занятости населения в Российской Федерации»:

- Развитие рынков труда и человеческих ресурсов, повышение их мобильности;

- Обеспечение равных возможностей в реализации права на труд и выбор занятости гражданами вне зависимости от пола, возраста, национальности и отношения к религии;
- Создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- Координация деятельности в области занятости населения;
- Координация деятельности государственных органов, профсоюзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения и контролю над ними;
- Поощрение работодателей, создающих новые рабочие места, особенно для социально незащищённых групп граждан;
- Обеспечение занятости в местах проживания коренного населения и национальных меньшинств с учётом их национальных и культурных особенностей;
- Международное сотрудничество в решении проблем занятости населения.

Таким образом, государственная политика занятости населения является основным инструментом борьбы с безработицей в стране. В нём проявляется социальное взаимодействие государства и общества, направленное на решение существующих проблем, вызванных безработицей.

На основе проведённого анализа можно сделать вывод о том, что безработица является многосторонним социально – экономическим явлением и для её анализа необходимо принимать во внимание множество факторов, которые были приведены в данной работе. Выявление влияния различных особенностей безработицы по отдельности и в совокупности необходимо для того, чтобы:

Преодолеть поверхностное представление об ущербе от безработицы;

Правильно учитывать издержки безработицы в структуре государственного бюджета;

– Определять наиболее важные направления политики занятости в экономической и социальной политике государства;

– Повысить эффективность работы служб занятости населения;

Правильно измерять и определять структуру безработицы и разрабатывать на основе этой структуры методики оценки социального ущерба от безработицы для работника, работодателя, компании, отрасли производства.

В социальном аспекте безработицу необходимо рассматривать как процесс (социальный) изменения работниками своего состояния на рынке труда, а также процесс изменений, происходящих в функционировании социальных институтов и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере обеспечения занятости населения (бирж труда). Феномен безработицы также необходимо рассматривать как социальное явление, являющегося результатом социального взаимодействия, т.е. взаимного влияния друг на друга, государства и его институтов в сфере занятости, работодателей и наёмных работников. Деятельность всех этих субъектов направлена на достижение стабильного оптимального для экономики и общества уровня безработицы (под таким

уровнем часто понимается естественный уровень безработицы – сумма (в %) уровней фрикционной и структурной видов безработицы).

Дальнейшие социологические исследования в области безработицы должны быть направлены на изучение её влияния на ценностные и поведенческие ориентации занятых и безработных; на исследование влияния особенностей безработицы на деятельность рынков труда и разработку методов повышения эффективности их функционирования; на определение степени готовности безработных к переквалификации и определение наиболее подходящих типов профессий для каждой из групп безработных; на определение влияния безработицы на степень маргинализации и люмпенизации общества и поиск потенциальных путей снижения этого воздействия; на определение оптимальных пропорций между мерами пассивной и активной политики занятости в рамках государственной политики содействия занятости населения.

Список литературы:

1. Адамчук В.В. Экономика труда. М.: Финстатинформ, 2014. 432 с.
2. Грязнова А.Г., Думная Н.Н. Макроэкономика. Теория и российская практика. М.: КНОРУС, 2007. 688 с.
3. Остапенко Ю.М. Экономика труда: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2006. 268 с.
4. Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица. М.: Изд-во МГУ, 2004. 368 с.
5. Силласте Г.Г. Экономическая социология: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2012. 480 с.
6. Соколова Г.Н. Структура занятости и безработица: Проблемы и тенденции // Экономика и жизнь. 2008. №1.
7. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032 – 1 (ред. от 02.07.2013) «О занятости населения в Российской Федерации».

© 2015, Лабусов М.В.

Безработица как социальное явление и социальный процесс

© 2015, Labusov M.V.

Unemployment as a social phenomenon and a social process