DOI: 10.17117/na.2015.04.064

Поступило в редакцию: 07.04.2015

<http://ucom.ru/doc/na.2015.04.064.pdf>

Радько О.Ю.

К вопросу об использовании информационных технологий при заключении и исполнении государственных контрактов

Radko O.Yu.

On the question of the applying of information technologies in the negotiation and execution of state contracts

В данной статье рассмотрены особенности применения информационных и коммуникационных технологий в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг) для нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

This article describes the features of the application of information and communication technologies in the area of government purchase of goods (works, services) for the needs of territorial subjects of the Russian Federation and municipalities

Ключевые слова: информационные технологии, государственные закупки, электронные торговые площадки

Key words: information technology, government purchase, e-marketplaces

Радько Оксана Юрьевна

Кандидат педагогических наук, доцент
Тамбовский государственный технический университет
г. Тамбов, ул. Советская, 106

Radko Oksana Yurievna

Candidate of Pedagogic Sciences, Associate Professor
Tambov State Technical University
Tambov, Sovetskaya st., 106

В свете развития информационных технологий и совершенствования законодательства РФ (в сфере снижения затрат на государственные закупки и борьбы с коррупцией) Государственная Дума Российской Федерации приняла Федеральный Закон №44, который регулирует область размещения государственных заказов на Электронных торговых площадках. Кроме этого закона сферу госзаказов на торговых площадках регулируют различные распоряжения, постановления и законы Правительства Российской Федерации.

В России все бюджетные, казенные и, по некоторым основаниям, коммерческие организации с 1 января 2014 в соответствии с Законом 44-ФЗ могут проводить электронные торги по закупкам только на 5 электронных торговых площадках. Эти площадки были отобраны в 2009 году комиссией Минэкономразвития РФ и ФАС РФ для размещения госзакупок с 2010 по 2014 гг. в соответствии с Требованиями по 94-ФЗ.

Большинство российских компаний, предоставляющих услуги электронных торговых площадок работают по схеме «Организатор торгов (заказчик) – Оператор электронной торговой площадки – Поставщик».

Суть этой схемы работы: есть электронная торговая площадка (ЭТП) – комплекс программно-технических средств для проведения торгово-закупочных процедур, которая принадлежит обслуживающей её компании (оператору ЭТП). Оператор ЭТП предоставляет возможность использования этого программно-технического комплекса (ЭТП) организатору торгов (заказчику) и поставщику. Плата за возможность использования программно-технического комплекса (ЭТП) обычно взимается с поставщика и (или) организатора торгов (заказчика). В этой схеме построения электронной торговли электронная торговая площадка является лишь техническим инструментом для участников торгов, а сам оператор ЭТП – не более, чем её владелец. Данная схема хорошо работает на начальном этапе развития системы электронной торговли, когда рынок начинает только развиваться. Однако, опыт применения этой схемы в госзаказе и корпоративном секторе показал и все её «минусы»: схема «Организатор торгов (заказчик) – Оператор электронной торговой площадки – Поставщик» не решает проблемы недобросовестности организаторов и участников торгов. Например, никакая из существующих в России ЭТП (при желании на это организатора) не спасёт от «заточенных» торгов и от неисполнения контракта со стороны поставщика. Оператор ЭТП к исполнению сделок никакого отношения не имеет.

В то же самое время существует и вторая возможная схема построения электронных торговых площадок – это концепция «Электронной торговой системы» (схема «ЭТП (организатор торгов) – Участники торгов»). Суть этой схемы работы: есть электронная торговая площадка (ЭТП) – комплекс программно-технических средств для проведения торгово-закупочных процедур, которая принадлежит обслуживающей её компании (владелец ЭТП). Владелец ЭТП утверждает Правила работы на своей ЭТП, по которым осуществляется вся работа участников торгов, то есть выступает организатором торгов. В этой схеме заказчик является покупателем или продавцом, то есть одним из участниками торгов. При этом ЭТП-организатор торгов ведёт Реестр договоров, совершённых в торговой системе, и следит за исполнением сделок. Как правило, при ЭТП-организаторе торгов существует свой третейский суд для оперативного разрешения споров между участниками торгов. То есть существует завершённая торгово-закупочная система.

Электронные системы государственных закупок создаются в рамках Единой информационной системы, которая содержит [1, с. 34]:

- информацию о сводном прогнозе закупок;
- планы осуществления закупок (далее – планы закупок);
- планы-графики осуществления закупок (далее – планы-графики);
- информацию о реализации планов закупок и планов-графиков, а также о результатах оценки эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– информацию об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами), перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном предоставлении национального режима, а также условия предоставления национального режима;

– информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, в том числе о предельной (максимальной) стоимости товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о сроках и способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), об исполнении контрактов;

– реестр контрактов, предусмотренный настоящим Федеральным законом;

– реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– реестр (библиотека) типовых контрактов;

– реестр банковских гарантий;

– перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

– результаты аудита, надзора и контроля, осуществляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом;

– документальные отчеты (отчеты);

– иную информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Единая информационная система обеспечивает формирование, обработку, хранение и предоставление данных по всем этапам обеспечения государственных и муниципальных нужд и осуществления закупок. В случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрено использование документов в электронной форме, обмен такими документами осуществляется через единую информационную систему, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, предоставляется бесплатно путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для реализации настоящего Федерального закона (далее – официальный сайт), определяемом Правительством Российской Федерации.

Прозрачность механизма закупок на всех стадиях и уровнях позволяет предотвратить сокращение бюджетных расходов при закупках продукции для государственных нужд и повысить экономическую эффективность работы исполнительных органов государственной власти.

Внедрение автоматизированных информационных систем электронных закупок для государственных региональных и муниципальных нужд обеспечивает совершенствование процедуры закупок за счет автоматизации всех этапов и рабочих стадий процессов планирования, формирования и осуществления закупок, а также функций анализа и контроля их реализации.

Список литературы:

1. Ельчанинов Д.В. Информационная поддержка государственных закупок // Экономические науки, 2013. Вып. 5. С. 34-39.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Денисова А.Л., Дюженкова Н.В. Организация коммерческой деятельности: управление запасами. Тамбов: Тамб. гос. техн. ун-т, 2007. 80 с.

© 2015, Радько О.Ю.

К вопросу об использовании информационных технологий при заключении и исполнении государственных контрактов

© 2015, Radko O.Yu.

On the question of the applying of information technologies in the negotiation and execution of state contracts