DOI: 10.17117/na.2014.01.239

Поступило в редакцию: 06.11.2014

<http://ucom.ru/doc/na.2014.01.239.pdf>

Арефьева И.А. Правовое регулирование вопросов детской беспризорности и безнадзорности в годы Великой Отечественной войны

Arefieva I.A.
A legal regulation of questions of children,s
homelessness and neglect in World second War

В статье речь идет о введении в действие нормативных актов советского государства, направленных на борьбу с детской беспризорностью и безнадзорностью, решение вопросов усыновления, а также жизнеобеспечения детей-сирот

Ключевые слова: беспризорность, безнадзорность, патронат, опека, усыновление, детский дом

In this article it is about enactment of regulations of Soviet government, aimed at fight with children,s homelessness and neglect, a solution of questions of adoption and also life support orphans

Key words: homelessness, a neglect, patronage, custody, adoption an orphanage

Арефьева Ирина Александровна

Кандидат исторических наук, доцент, заведующий профессиональным центром

Профессиональное образовательное учреждение № 6

г. Хабаровск, ул. Краснореченская, 104

Arefieva Irina Alexandrovna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Head of professional centre

Professional educational institutional № 6

Khabarovsk, Krasnorecenskaia st., 104

Огромные потери населения СССР, которые принесла война, потребовали издания ряда законодательных актов, направленных на дальнейшее укрепление института брака, поощрение усыновления и облегчение устройства детей-сирот.

Условия военного времени привели к необходимости проведения мероприятий по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. 23 января 1942 г. было издано Постановление СНК СССР от 23 января 1942 г. № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей», содержащее правила о патронате. Постановление провозгласило:

Считая важнейшим государственным делом устройство детей, оставшихся без родителей, и проведение мероприятий по предупреждению детской безнадзорности, Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановил: обязать Совнаркомы союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся под

личную ответственность председателей обеспечить устройство детей, оставшихся сиротами или потерявших родителей при переезде в другую местность, не допуская оставления детей безнадзорными.

Также было постановлено образовать при исполнительных комитетах краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся комиссии по устройству детей, оставшихся без родителей, в составе зам. председателя исполнительного комитета и представителей профсоюзов, ВЛКСМ, органов НКВД, народного образования и здравоохранения, установить, что указанные комиссии в своей работе должны были использовать аппарат исполкомов Советов депутатов трудящихся.

НКВД СССР обязывался обеспечивать выявление всех безнадзорных детей и размещение их в приемниках-распределителях, увеличив для этого сеть приемников-распределителей НКВД СССР, а Наркомфин СССР и Совнаркомы союзных республик должны были предусматривать в местных бюджетах отпуск необходимых средств на вновь открывавшиеся детские приемники-распределители. Было установлено, что в детские приемники-распределители направлялись дети в возрасте до 15 лет включительно.

Пребывание в приемниках-распределителях детей не продолжалось более двух недель, после чего в случае невозможности возвращения детей родителям дети до 14 лет направлялись через органы народного образования в соответствующие детские учреждения или определялись на патронирование, а дети старше 14 лет устраивались приемниками-распределителями НКВД СССР по разверстке наркомпросов союзных республик на работу в промышленности или сельском хозяйстве. Дети в возрасте до 3 лет включительно, поступавшие в приемники-распределители, немедленно направлялись через местные органы здравоохранения в детские учреждения или на патронирование.

Было установлено, считать необходимым, широко развивать патронирование детей в семьях рабочих, служащих и колхозников. Патронирование производилось на добровольных началах. Лицам, принявшим на воспитание (патронат) детей, выдавалось через местные органы Наркомпроса ежемесячное пособие в размере 50 рублей на одного ребенка.

Наркомпросы союзных республик, Наркомздрав СССР и их местные органы, а также городские, районные и сельские Советы депутатов трудящихся обязаны были организовать надлежащий учет и контроль над правильным осуществлением патронирования детей. Наркомпросам союзных республик разрешалось выделять в пределах утвержденных штатов специальных инспекторов по организации дела патронирования детей: в районных отделах народного образования по 1 инспектору, в городских, областных и краевых отделах народного образования и наркомпросах АССР по 1 – 3 инспектора.

Постановлением было установлено, что при определении детей на патронат или при направлении на работу в промышленность и сельское хозяйство дети обеспечивались приемниками-распределителями НКВД необходимой одеждой на сумму до 200 рублей на 1 человека.

Совнаркомы союзных и автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных, городских и районных советов депутатов трудящихся

ся обязывались выделять по заявкам органов НКВД необходимую обувь и одежду из расчета удовлетворения потребности приемников-распределителей.

В целях оказания помощи родителям и родственникам в отыскании оставших от них детей НКВД СССР призваны были создавать центральный справочный адресный детский стол, а также справочно-адресные детские столы при областных и краевых управлениях НКВД, городских отделах и районных отделениях НКВД. Дети, находившиеся в детских приемниках-распределителях, а также дети, направленные ими на производство, в детские учреждения или определенные на патронат, должны были быть зарегистрированы в справочно-адресных детских столах. НКВД СССР разрешалось выделять в пределах утвержденных штатов в краевых и областных органах НКВД специальных работников по борьбе с детской безнадзорностью.

Исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся должны были выделять НКВД соответствующие помещения для организации новых детских приемников-распределителей. Главному Управлению Трудовых Резервов при Совнаркоме СССР разрешалось производить набор детей из детских домов и оставшихся без родителей от 14 лет и старше для обучения в школах ФЗО, ремесленных и железнодорожных училищах с соблюдением правил приема.

Наркомпросы союзных республик обязывались направлять на работу в промышленность и сельское хозяйство детей старше 14 лет, находящихся в детских домах, за исключением детей, поступавших в школы ФЗО и ремесленные училища. Устанавливалось, что руководители предприятий и совхозов и председатели правлений колхозов, принимавшие на работу указанных детей, обеспечивали их жильем.

Проблемы патронирования, опеки и усыновления регулировала также специальная Инструкция Наркомздрава и Наркомюста РСФСР, введенная в действие Постановлением СНК РСФСР от 8 апреля 1943 г. № 325 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей». В ней учитывались функции опекуна по заботе о содержании и воспитании ребенка.

Немного позже, был принят целый комплекс документов, регулировавших проблемы жизнеобеспечения детей сирот: постановление СНК РСФСР от 9 мая 1943 г. «Об улучшении состояния детдомов», постановление СНК СССР от 1 сентября 1943 г. «Об улучшении работы детских домов», постановление СНК СССР от 15 июня 1943 г. «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством», Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 г. «Об усыновлении».

В частности, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 г. «Об усыновлении» провозгласил, во-первых, установить, что усыновляемому по просьбе усыновителя могли быть присвоены фамилия и отчество по имени усыновителя. Во-вторых, усыновители по их просьбе могли быть записаны в актовых книгах о рождении в качестве родителей усыновленного. В-

третьих, усыновление детей, достигших десятилетнего возраста, присвоение им фамилии и отчества по имени усыновителя, а также запись усыновителей в качестве родителей без согласия усыновляемых не допускалась.

Введение в действие данных норм, обусловленных огромными потерями населения СССР, которые принесла война, оказало влияние на издание уже в послевоенное время ряда законодательных актов, направленных на дальнейшее укрепление брачно-семейных отношений, поощрение усыновления и облегчение участи детей-сирот.

© 2014, Арефьева И.А.

*Правовое регулирование вопросов детской
беспризорности и безнадзорности в годы Великой
Отечественной войны*

© 2014, Arefieva I.A.

*A legat regulation of questions of children,s
homelessness and neglect in World second War*