DOI: 10.17117/na.2014.01.172

Поступило в редакцию: 18.11.2014

<http://ucom.ru/doc/na.2014.01.172.pdf>

Ахмедова М.Р., Гусейнов Р.В.
Особенности стратегического развития регионов РФ

Akhmedova M.R., Guseynov R.V.
**Especially the strategic development of the
regions of the Russian Federation**

*Рассмотрены особенности стратегического
развития регионов Российской Федерации*
Ключевые слова: стратегическое развитие,
регионы

*The strategic development of the regions of the
Russian Federation is considered*
Key words: strategic development, regions

Ахмедова Милена Расуловна
Преподаватель
Кубанский государственный университет
г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149

Akhmedova Milena Rasulovna
Lecturer
Kuban state university
Krasnodar, Stavropolskaya st., 149

Гусейнов Расул Вагидович
Доктор технических наук, профессор
Дагестанский государственный технический
университет
г. Махачкала, пр. Шамиля, 70

Guseynov Rasul Vagidovich
Doctor of Engineering Sciences, Professor
Daghestan state technical university
Makhachkala, Shamil ave., 70

Каждому региону необходимо иметь стратегию своего развития, которая будет являться планом ее управления на долгий период времени с указанием способов, направлений и этапов достижения поставленной цели. Наличие стратегического плана есть принципиальное превосходство над ситуацией управления регионом без плана.

Стратегическое планирование долгосрочного социально-экономического развития регионов представляет собой процесс обоснования и выбора стратегических приоритетов и направлений устойчивого и эффективного развития региона в единстве социальных, экономических, научно-технических, экологических и институциональных факторов и условий, разработка на этой основе управляющих политик и механизмов реализации, обеспечивающих повышение конкурентоспособности социально-экономической системы региона и ее адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды [1].

К началу 2000-х годов были созданы предпосылки для разработки стратегий развития субъектов Российской Федерации. Принят ряд нормативных актов, по сути обязывающих регионы разрабатывать документы стратегического характера, разработан стандарт стратегии социально-экономического развития субъекта Федерации и т.д. Дополнительным фактором, способству-

ющим запуску данного процесса, стало формирование рынка консалтинговых услуг в области стратегического управления развитием регионов [2].

Роль стратегии состоит в том, что она помогает сосредоточить внимание на строго определенных направлениях и возможностях, исключив все остальные варианты, как не предусмотренные данной стратегией. Обязательным условием успеха при реализации стратегии является соответствие ее целеустановок, инструментов и методов реализации поставленным задачам и условиям [3].

Период фактического отсутствия осмысленной региональной политики завершается, и деятельность органов государственной власти и общественности переходит к этапу осмысления и формирования стратегии развития регионов в новых условиях на основе отечественного и зарубежного опыта и обновляющейся методологической и методической базы.

Стратегия развития региона в условиях федеративного государства и формирующегося гражданского общества не сводится к стратегии управления региональным развитием со стороны федерального центра. Государство должно иметь свою стратегию, в первую очередь в плане пространственного и отраслевого развития, единственно, его региональная политика должна быть направлена на поддержание депрессивных и проблемных регионов.

Итак, эффективное управление регионом, обеспечение устойчивого экономического роста и повышения доходов граждан, создание социально привлекательной инфраструктуры невозможно без четкой цели и ясных задач, комплексного планирования, адекватной оценки имеющихся у региона ресурсов, решительных действий. Все это нужно учитывать при разработке стратегии социально-экономического развития региона. Единственный нормативный методический документ, которым пользуются регионы для разработки стратегии – это проект «Требований (технический стандарт) к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации», который предлагает регионам некоторый унифицированный методического характера взгляд федерального центра на формат и содержание региональных стратегий как документов, представляемых для согласования в межведомственной комиссии (МВК) при министерстве регионального развития России [4].

Россия в целом, так же как и отдельные регионы переживают исторический период формирования новой рыночной экономики, основанной не на продаже природных ресурсов (нефть, газ и т.д.), а на производстве нового продукта, удовлетворяющего внутренний спрос и конкурентоспособного на внешнем рынке.

Ключевыми проблемами в дотационных регионах является низкий уровень качества жизни населения, низкий уровень развития и деформированная отраслевая структура экономики, неконкурентоспособность продукции, высокий уровень безработицы, неблагоприятный инвестиционный климат и ограниченный доступ к капиталу, глубокая территориальная дифференциация социально-экономического развития.

Для дотационного региона можно предложить следующие сценарии развития.

Первый сценарий развития – инерционный. Он нацелен на сохранение существующих тенденций развития отраслей экономики, социальной сферы и инфраструктуры. Инерционный сценарий может обеспечить региону небольшой, но стабильный экономический рост. Однако для решения стратегических задач республики этого не достаточно.

Второй, инвестиционный сценарий. Он предусматривает активизацию инвестиционной деятельности, повышение технологического уровня производства путем его модернизации и технического перевооружения, улучшение инвестиционного климата, осуществление институциональных преобразований, формирование на территории региона действенной рыночной экономики.

Инвестиционный сценарий базируется на существенном увеличении притока капитала в реальный сектор экономики, значительная часть которого необходимо направить в приоритетные отрасли промышленности, создавая тем самым условия для формирования территориально-производственных комплексов (кластеров) и повышения конкурентоспособности республики на российском и мировом рынках.

Третий – инновационный сценарий предполагает достаточно высокий темп прироста инвестиций в основной капитал, обеспечивающий усиление инновационной компоненты экономического роста, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития (квалифицированная рабочая сила, конкурентоспособные технологии, информационные ресурсы и т.д.). Данный сценарий предполагает инвестирование в человеческий капитал, увеличение доли потребления в бюджете, приоритетное развитие науки, образования и здравоохранения, наращивание ресурсного потенциала, развитие сферы услуг.

В настоящее время в регионах отсутствует сформировавшаяся инновационная инфраструктура. Поэтому создание такой инфраструктуры, обеспечивающей высокую эффективность реализации инновационных проектов, является важнейшей проблемой для региона, требующей оперативного решения. Для этого необходимо сформировать региональные инновационные центры, в первую очередь, в приоритетных отраслях экономики региона.

Важной приоритетной проблемой, которую необходимо решить на региональном уровне, и которая может обеспечить высокую эффективность деятельности инновационной инфраструктуры региона является опережающее создание регионального информационного банка данных и знаний, совершенствование информационной модели территорий, моделей их развития, основанных на использовании современных информационных технологий.

Четвертый – композиционный сценарий. Он основан на сочетании принципов, подходов формирования и целевых установок реализации рассмотренных сценариев – инерционного, инвестиционного и инновационного.

Композиционный сценарий предполагает, с одной стороны, обеспечение технологической модернизации уже существующих и действующих промышленных предприятий региона, реализацию новых инвестиционных проектов, с другой стороны, – реализацию структурной и инновационной политики,

направленной на формирование и использование постиндустриальных источников развития.

Анализ ситуации в регионах показал, что основные барьеры на пути модернизации и экономического роста носят не финансовый, а институциональный характер. Институциональная среда, необходимая для закрепления индустриальной модели с переходом к постиндустриальному социально ориентированному типу развития, в долгосрочной перспективе будет формироваться в рамках следующих целей: развитие региональной институциональной системы государственного управления; формирование частной деловой и общественной институциональной среды; формирование системы государственно-частных институтов развития.

Итак, формирование стратегии социально-экономического развития региона является начальным этапом обоснования необходимости программно-целевого подхода и определения целей обеспечения устойчивого развития региона. А то, насколько будут достигнуты поставленные ею цели и задачи, зависит от эффективности механизма реализации стратегического плана [5].

Список литературы:

1. Стратегическое планирование в регионах и городах России: стратегии модернизации и модернизация стратегий. № 12, 2011. с. 77.
2. Марача В.Г. Региональное стратегирование как метод повышения эффективности государственного управления региональным развитием в Российской Федерации // Инновации в общественной сфере. М.: УРСС, 2008. с. 38.
3. Орлова Э.А. Проблемы модернизации России: культурные аспекты // Теоретические основания культурной политики. М., 1999. с. 19.
4. Смирнов Е.П. Энциклопедия маркетинга. Стратегия развития регионов: теория, практика, новые подходы. URL: <http://www.marketing.spb.ru>
5. Коломийченко О.В., Рохчин В.Е. Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация. СПб.: Наука, 2003. с. 28.