Савельев П. С., Симоненко В. Н.

P. S. Saveliev, V. N. Simonenko

ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ И СОСТОЯНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

EVALUATION OF THE DEVELOPMENT AND STATE OF SPECIAL ECONOMIC ZONES OF RUSSIA AT THE PRESENT STAGE

Савельев Павел Сергеевич – магистр кафедры экономики, финансов и бухгалтерского учёта Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27. E-mail: dvstk@mail.ru.

Mr. Pavel S. Saveliev – Master's Degree Student, Economics, Finance and Accounting Department, Komsomolsk-on-Amur State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681013, Khabarovsk region, Komsomolsk-on-Amur, 27 Lenin str. E-mail: dvstk@mail.ru.

Симоненко Виталий Николаевич – доктор экономических наук, профессор кафедры экономики Амурского гуманитарно-педагогического государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681000, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Кирова, 17, корп. 2. E-mail: simonenkovit@gmail.com.

Mr. Vitaliy N. Simonenko – Dr. hab. of Economics, Professor, Economics Department, Amur Humanitarian Pedagogical State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681000, Khabarovsk region, Komsomolsk-on-Amur, 17 Kirova str., 2 corp. E-mail: simonenkovit@gmail.com.

Аннотация. В статье рассматриваются основные виды особых экономических зон, начиная с момента их создания и заканчивая современным этапом. Проведено исследование нормативно-правовой базы их деятельности, в которой отмечены как положительный, так и отрицательный опыт. Дана характеристика экономических зон, а также рекомендации по их дальнейшему развитию.

Summary. The article deals with the main types of special economic zones, starting from the moment of their creation and the present stage. A study of the legal and regulatory framework of their activities is conducted. The authors point to positive and negative experience of their activity. The characteristics and recommendations for further development are presented.

Ключевые слова: особая экономическая зона, территория опережающего развития, региональная политика, малые предприятия, инвестор, площадка.

Key words: special economic zone, territory of advanced development, regional policy, small enterprises, investor, site.

УДК 332.122(100)

Для Российской Федерации (РФ) актуальным является вопрос о проведении региональной политики. Инструментами региональной политики Российской Федерации являются: налоговое регулирование, бюджетное регулирование, стратегическое планирование, особые экономические зоны (ОЭЗ), зоны территориального развития (ЗТР), территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Начиная с середины 90-х гг., в России стали создаваться ОЭЗ. Из них успешными стали всего 6 из 17. Наиболее проблемными оказались ОЭЗ в туристических районах. Также недостаточно активно развивались и портовые зоны. Эксперты полагают, что это может быть связано с отсутствием желания у властей самих регионов заниматься их продвижением. Сейчас некоторые ОЭЗ могут достичь в своём развитии уровня региона. Считаются ОЭЗ достаточно гибким инструментом привлечения финансовых ресурсов в экономику страны и региона. Позднее был принят

закон, положения которого регулировали порядок образования и деятельность зон территориального развития. Целью деятельности ЗТР выступало ускорение социально-экономического становления региона путём создания благоприятных условий в виде государственной поддержки потенциальным инвесторам. В настоящее время в 20 регионах созданы ЗТР. Нормативная база особых экономических зон создана на федеральном уровне посредством принятия соответствующих федеральных законов в 2005, 2011 и 2014 гг. для ОЭЗ, ЗТР и ТОСЭР соответственно.

Инструмент региональной политики в виде особых экономических зон используется в РФ достаточно долго по сравнению с другими инструментами. Поэтому можно оценить результаты применения этого инструмента статистическими данными: по состоянию на 1 июля 2014 г. на территории РФ создано двадцать восемь ОЭЗ четырёх типов:

- десять ОЭЗ промышленно-производственного типа;
- шесть ОЭЗ технико-внедренческого типа;
- девять ОЭЗ туристско-рекреационного типа;
- одна ОЭЗ портового типа.

Можно отметить, что данный инструмент направлен на проблемные и развитые регионы в одинаковой мере. Это объясняется отраслевой направленностью ОЭЗ и их предназначением для стимулирования конкретного вида экономической деятельности на территории. Проведённый анализ позволяет сделать вывод о том, что наиболее успешно были реализованы ОЭЗ промышленно-производственного типа: ни одна из них не была признана низкоэффективной или неэффективной. Напротив, ни одна из оцененных ОЭЗ туристско-рекреационного и портового типов не была признана наиболее эффективной, что свидетельствует о проблемах в реализации ОЭЗ данных типов. Но, тем не менее, за время существования ОЭЗ по состоянию на конец 2014 г. на территориях всех ОЭЗ зарегистрировано 375 резидентов, создано 13 608 рабочих мест, а также осуществлено инвестиций в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности на общую сумму 142 344 млн. рублей. С момента определения методик оценки субъектов РФ и составления перечня субъектов, на территории которых допускается создание ЗТР, прошло 2 года. На данный момент не издано ни одного постановления Правительства РФ о создании ЗТР. Согласно Федеральному закону от 03 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», для подачи заявки на создание ЗТР следует сопроводить её следующими документами: стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу, предусматривающей создание зоны территориального развития; решением о согласии исполнительно-распорядительных органов и представительных органов муниципального образования или муниципальных образований, на территориях которых предполагается создание зоны территориального развития; реквизитами документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования территории муниципального образования или территорий муниципальных образований, на которых предполагается создание зоны территориального развития.

Анализ постановлений Правительства РФ позволяет выявить общие для всех ТОСЭР черты: минимальные капитальные вложения в размере 500 тыс. рублей, введение на территории всех ТОСЭР таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Также резидентам ТОСЭР предоставляются налоговые привилегии в отношении:

- 1) налога на добавленную стоимость;
- 2) налога на прибыль;
- 3) налога на добычу полезных ископаемых;
- 4) страховых и пенсионных взносов.

На сегодняшний день создано 9 территорий опережающего социально-экономического развития, причём все они – на территории Дальневосточного федерального округа. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» содержит норму, в которой говорится о том, что по истечении трёх лет со дня вступления в силу соответствующего федерального закона ТОСЭР могут создаваться и на других территориях. То есть к 2018 г. можно прогнозировать появление ТОСЭР в дру-

гих федеральных округах, если данный инструмент региональной политики оправдывает возложенные на него надежды. Учитывая, что первые ТОСЭР были созданы лишь недавно, говорить о конкретных результатах и делать выводы об их эффективности преждевременно. Однако работа уже ведётся: на статус резидентов созданных ТОСЭР претендуют десятки инвестпроектов на сотни млрд. рублей.

Нужно заметить, что малый бизнес сегодня неохотно идёт в ТОСЭР. Одной из причин этого является недоверие к системе предлагаемых льгот и функционированию этих субъектов, недостаток информации об особенностях их деятельности, боязнь потерять стартовый первоначальный капитал, неуверенность в собственных бизнес-идеях, непонимание всех перспектив и преимуществ, а также большие капитальные вложения. Немаловажное значение имеет и деятельность аппарата управления непосредственно в самом Дальневосточном федеральном округе. Она должна быть направлена на содействие и поддержку государственных мер. При совместной работе всех заинтересованных ведомств и министерств, предпринимателей и граждан больше вероятности добиться успеха в более сжатые сроки. Основной задачей сегодня, наряду с привлечением инвестиций, считается обеспечение населения работой. Для решения этой задачи необходимо создать оптимальные трудовые условия на новых и уже действующих предприятиях. Возможно, потребуется установление дополнительных государственных гарантий для населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гладкий, Ю. Н. Основы региональной политики: учебник / Ю. Н. Гладкий, А. И. Чистобаев. – СПб.: Изд-во Михайлова В. А., 1998. – 659 с.
2. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СПС «Консультант-Плюс».
3. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // СПС «Консультант-Плюс».
4. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СПС «Консультант-Плюс».
5. Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития: постановление Правительства РФ от 10 апреля 2013 г. № 326 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 16. – Ст.1955.
6. Белицкая, А. В. О зонах территориального развития: комментарий нового законодательства / А. В. Белицкая // Право и экономика. – 2012. – № 8. – С. 20-25.
7. Отчёт о результатах функционирования особых экономических зон за 2014 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depOsobEcZone/2015100201> (дата обращения: 09.12.2015).
8. Федеральный регистр нормативно-правовых актов РФ. URL: http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/ (дата обращения: 09.12.2015).
10. О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов [Электронный ресурс]: федер. закон от 01 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СПС «Консультант-Плюс».
12. Еленко, А. Е. Анализ возможного развития малого и среднего предпринимательства в рамках функционирования территорий опережающего развития в Приморском крае / А. Е. Еленко // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 7-2. – С. 263-267.
13. Симоненко, Н. Н. Современные проблемы экономической науки / Н. Н. Симоненко, В. Н. Симоненко // Успехи современного естествознания. – 2014. – № 3. – С. 185-187.