doi <https://doi.org/10.17059/udf-2021-2-12>
УДК 316.628.2:314.372.23

Муфлихунов Д. Р.

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ
ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА
(на примере Ямало-Ненецкого АО)¹**

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы формирования системы здорового образа жизни на территории ЯНАО. К особенностям региона отнесены климатические условия Крайнего Севера, низкое качество инфраструктуры, проблемы со снабжением при отсутствии собственного сельского хозяйства и протяженные транспортировки. Стратегические программы региона ориентированы на повышение активного долголетия людей и формирование здорового образа жизни. Отражены связанные со спецификой условий региона существенные проблемы реализации региональных программ. Реализация проектов затрудняется проблемами формирования бюджетов, сложностью организации согласованного взаимодействия различных ведомств и привлеченных бизнес-структур, нехваткой специалистов и специального диагностического оборудования, избыточные бюрократические процедуры.

Ключевые слова: демографическая политика, региональные программы, смертность, здоровый образ жизни

Продолжительность жизни человека во многом зависит от того, какой образ жизни он ведет. Несмотря на высокий уровень развития медицины, основополагающим фактором в формировании здоровья является образ жизненной и трудовой деятельности.

Как определено в законе², здоровье — состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма, что достаточно интересно, «так как в большинстве случаев люди не сомневаются в том, что здоровье заключается только в отсутствии заболеваний и различных физических отклонений» [3, с. 174].

Районы Крайнего Севера, к которым относится территориально Ямало-Ненецкий автономный округ, характеризуются экстремально климатическими условиями. Климат региона достаточно суровый. Он характеризуется недостатком солнечной активности, низкими температурами окружающей среды, геомагнитными бурями, полярными ночами. Из-за суровых климатических условий многие жители Крайнего Севера ведут малоподвижный образ жизни³.

¹ © Муфлихунов Д. Р. Текст. 2021.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации от 21 нояб. 2011 г. № 323. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Для формирования системы здорового образа жизни требуется «разработка и реализация стратегий, государственных проектов и региональных программ, которые содержат в себе совокупный подход, связывающий работу различных ведомств. Эти проекты должны быть направлены на отдельные элементы образа жизни населения» [5, с. 164], такие как ведение активного образа жизни, рекомендации по изменению образа жизни, проведение профилактических осмотров населения, пропаганда здорового питания, разработка мер по борьбе с вредными привычками, профилактика неинфекционных заболеваний.

Один из таких проектов — региональный проект «Разработки и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»¹ реализуется на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Хотя доля пожилых людей среди проживающих на территории и не очень высока, забота о их здоровье важна.

Проект ориентирован на повышение периода активного долголетия и продолжительности здоровой счастливой жизни. Цель проекта — увеличение продолжительности здоровой жизни до 67 лет (Ямало-Ненецкий автономный округ). В настоящий момент этот показатель значительно ниже. Задача проекта — разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни старшего поколения. В него входят мероприятия по получению образования (обучению), организации занятости, мотивирование к физической активности пожилых людей, повышение доступности медицинской помощи и услуг на дому. Также задействованы сферы социального обслуживания, приоритетом которых являются стационарозамещающие технологии с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому пожилым гражданам, диспансеризацией и профилактическими осмотрами, включая граждан, проживающих в сельской местности. Данных об отчете исполнения данного проекта в официальных источниках нет.

Другая не менее важная программа представлена в региональном проекте «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»². Цель проекта — увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни. Проект предусматривает проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на пропаганду сокращения потребления алкоголя, сокращение потребления табака, а также иных форм потребления никотина, пропаганду ответственного отношения к рациону питания, выпуск телевизионных и радиопрограмм, проведение массовых мероприятий и акций по профилактике хронических неинфекционных заболеваний³.

¹ Департамент здравоохранения ЯНАО. URL: <https://depzdrav.yanao.ru/documents/active/76993>.

² Департамент здравоохранения ЯНАО. URL: <https://depzdrav.yanao.ru/projects>.

³ Департамент здравоохранения ЯНАО. URL: <https://depzdrav.yanao.ru/projects>.

Согласно отчету департамента здравоохранения ЯНАО в четвертом квартале 2020 г. о региональном проекте «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», существует наличие отклонений от исполнения данного проекта. Это выражается в показателях смертности мужчин в возрасте 15–69 лет¹.

Еще одной проблемой является формирование бюджета и согласование деятельности различных ведомств. Также недостаточно специалистов в области спортивной медицины, отсутствуют психологи и физкультурные диспансеры, в ряде городов отсутствуют диспансеры общего назначения, что усугубляет проведение диспансеризации и профилактических осмотров. Остро стоит вопрос об оснащении диагностическим медицинским оборудованием. Строительство и реновация зданий учреждений здравоохранения, спортивных объектов заметно отстают от намеченных планов.

Региональные проекты сформированы на основании указа № 204². Его реализация — очень сложный и длительный процесс, требующий от органов власти всех уровней полной самоотдачи. Больше всего управленцы тратят время на оформление бюрократических процедур, которые в последствии оказываются неэффективными и избыточными. Тем самым создают риски исполнения прогнозируемых планов.

По мнению О.В. Сазоновой и соавторов [2, с. 53], реализация всех мер, проектов и стратегий возможна при совмещении усилий управленческого аппарата, бизнеса, структур здравоохранения, представителей агропромышленного комплекса, средств массовой информации и общественных организаций.

В условиях Крайнего Севера реализация ряда стратегических позиций по формированию системы здорового образа жизни осложняется низким качеством инфраструктуры и экономического развития. Протяженные расстояния транспортировки, а также отсутствие сельского хозяйства ведут к снижению качества продуктов питания. Дефицит трудовых кадров в ряде отраслей сказывается на качестве оказания социальных услуг. Велико количество приезжих людей, работающих вахтовым методом. По этим причинам регион требует особого внимания со стороны правительства при разработке национальных проектов и программ.

Требуется доработка региональных проектов, а в некоторых случаях создание новых с учетом последствий коронавирусной пандемии, которая повлияла на ухудшение демографической ситуации в стране.

---

¹ Департамент здравоохранения ЯНАО. URL: <https://depzdrav.yanao.ru/documents/reports/93689>.

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204; с изм. и доп. г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/71937200>.

Для объективной оценки исполнения проектов необходимо привлечь к работе независимых экспертов для формирования предложений в отношении проблем, возникших в результате реализации госпрограмм.

Список источников

1. Дорофеев С. Б., Бабенко А. И. Национальные стратегии формирования здорового образа жизни населения // Образ жизни и здоровье. 2015. № 1. С. 44–46.
2. Калини А. М., Хоркина Н. А. Национальные программы по стимулированию здорового образа жизни // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 8. С. 53–59.
3. Николаева И. В., Николаев П. П. Физическая культура и спорт в жизни студента // Интеграция инновационных систем и технологий в процесс физического воспитания молодежи. Сб. науч. тр. / Мин-во образования и науки РФ, ГОУ ВПО Ульяновский государственный технический университет, Мин-во образования и науки Ульяновской области. Ульяновск: Ульяновский государственный технический университет, 2010. С. 171–175
4. Сазанова О. В., Якунова Е. М., Галицкая А. В. О реализации государственной политики в области здорового питания населения Самарской области // Управление качеством медицинской помощи. 2013. № 1. С. 5–10.
5. Соболевская М. С., Федина И. Н., Истомин А. В. Инновационные решения в реализации программ здоровьесбережения населения // Гигиена и санитария на страже здоровья человека. 2019. С. 163–164.

Информация об авторе

Муфлихунов Дамир Ринатович, Россия, г. Екатеринбург, магистрант, Уральский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66; e-mail: director@ui.ranepa.ru)

Muflikhunov D. R.

Strategic Approach to the Formation of a Healthy Lifestyle System in the Conditions of the Far North (on the Example of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug)

Abstract. *The article deals with the problems of forming a healthy lifestyle system in the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug. This region is characterised by climatic conditions of the Far North, poor quality of infrastructure, supply problems in the absence of its own agriculture and long transportation. The strategic programmes of the region are focused on increasing the active longevity of people and the formation of a healthy lifestyle. Significant problems in the implementation of regional programmes due to specific conditions are described. The project execution in the region is hampered by the problems of budget formation, the complexity of organising coordinated interaction between various departments and involved business structures, the lack of specialists and special diagnostic equipment, excessive bureaucratic procedures.*

Keywords: demographic policy, regional programmes, mortality, healthy lifestyle

Author

Muflikhunov Damir Rinatovich, Russian Federation, Ekaterinburg, Master Student, Ural Institute of Management, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (66, 8 Marta St., Ekaterinburg, 620144, Russian Federation; e-mail: director@ui.ranepa.ru).