Интернет-журнал «Наукоедение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 7, №1 (2015) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol7-1>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/123PVN115.pdf>

DOI: 10.15862/123PVN115 (<http://dx.doi.org/10.15862/123PVN115>)

УДК 334.012.35 : 379.835

Боголюбова Светлана Анатольевна¹

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

Россия, Санкт-Петербург²

Профессор кафедры сервисной и конгрессно-выставочной деятельности

Доктор экономических наук

E-mail: denia49@rambler.ru

Роль государственно-частного партнерства в решении проблем развития сферы услуг детского отдыха

Аннотация. В статье актуализируется проблема развития сферы услуг детского отдыха. Это связано в первую очередь с процессами, протекающими в мире и в обществе, повлиявшими существенным образом на переоценку ценностей. В последнее время люди все больше начинают задумываться о будущем общества, своем месте и роли в этом мире, их начинают волновать вопросы собственного здоровья и здоровья детей. Причем понятие «здоровье» рассматривается не как некое физическое состояние, когда человек не болеет, а как более сложное, многоаспектное, включающее физическое, психологическое, духовное состояние, гармоничное существование с Природой и обществом. Рассмотрены основополагающие нормативно-правовые документы, регулирующие организацию отдыха и оздоровления детей в России. Представлена классификация видов программ детского отдыха. Выделены факторы, сдерживающие развитие сферы услуг детского отдыха. Раскрыта роль государственно-частного партнерства и объективная необходимость привлечения частного капитала в создание необходимой инфраструктуры, организацию качественного и полноценного детского отдыха.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; детский отдых и оздоровление; услуги детского отдыха.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Боголюбова С.А. Роль государственно-частного партнерства в решении проблем развития сферы услуг детского отдыха // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №1 (2015)
<http://naukovedenie.ru/PDF/123PVN115.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/123PVN115

¹ <http://vk.com/id11740931>, <http://www.famous-scientists.ru/14736/>

² 191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, дом 21

Мир меняется, меняется общество, меняется мировоззрение человека [1, 2, 7, 10]. В контексте общечеловеческих ценностей на первое место выходит сохранение жизни и здоровья человека и, в первую очередь, детей.

Здоровье населения – комплексный социально-гигиенический и экономический показатель, который интегрирует биологические, демографические и социальные процессы, свойственные человеческому обществу, отражает уровень его экономического и культурного развития, состояние медицинской помощи, находясь в то же время под воздействием традиций, исторических, этнографических и природно-климатических условий. Можно сказать, что это интегральный показатель качества жизни в объективных ее проявлениях.[9].

Становится все более очевидным, что без решения проблемы здоровья детей, получившей широкий общественный резонанс, у страны нет будущего. Именно в детстве закладываются основы здоровья и здоровьесберегающего поведения, которые будут переданы следующим поколениям [8].

Учитывая сложность происходящих в современном мире процессов и многоаспектность понятия «здоровье» приходим к выводу о том, что в процессе организации детского отдыха должен быть реализован целый комплекс целей и задач, таких как: разностороннее развитие и формирование личности детей и подростков, воспитание (в том числе духовное, патриотическое, нравственное), укрепление их здоровья, оздоровление организма и восстановление работоспособности для продолжения учебной деятельности в образовательных учреждениях и другое.

В соответствии с «Законом об основных гарантиях прав ребенка в РФ» под детским отдыхом понимается система мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала, занятия физической культурой и спортом, организация досуга, соблюдение режима питания и жизнедеятельности в благоприятной среде при соблюдении санитарно-эпидемиологических норм³.

Основополагающими нормативно-правовыми документами при организации детского отдыха в России являются «Конвенция о правах ребенка» (1989), «Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей» (1990), Семейный Кодекс РФ, Модельный Закон «О детском и юношеском туризме» (Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств—участников СНГ №24-12 от 4 декабря 2004 года). В этих документах закрепляются права детей на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребёнка, а также права на образование, отдых и досуг, которые можно реализовать через поход, путешествия, экскурсии.

Целевые установки по организации отдыха и оздоровления детей изложены в Федеральных законах: ФЗ №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (1998), ФЗ №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (1999), ФЗ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003).

Понимая всю важность стоящей перед обществом глобальной проблемы, актуальным становится выполнение Поручений Президента РФ по развитию системы детского отдыха и оздоровления, реализация которых позволит воспитать у молодого поколения чувство патриотизма и любви к Родине, поддержание и развитие российских традиций, развитие

³ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/179146/#ixzz3KmXHVZvn> (Дата обращения 01.12.2014)

самостоятельности и креативности, а в долгосрочном периоде, повышение благополучия граждан. Это становится возможным только за счет качественных образовательных программ, активизации творческого и познавательного развития детей, выявления и развития индивидуальных творческих способностей, успешной социализации и другое. Главным правилом, целью такого развития становится ориентация на качественные и полноценные услуги детям, предоставляемые им как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

Среди услуг детского отдыха необходимо выделить услуги, которые получают дети и подростки в возрасте от 6 до 17 лет, как правило в период каникул, в детских оздоровительных лагерях, санаториях, спортивных лагерях, однодневных и многодневных туристических походах и экскурсиях. В последнее время наиболее популярными становятся выездные лагеря в Болгарию, Грецию и Турцию.

Учитывая разнообразные потребности и интересы ребенка Зоричева Н.М. выделяет следующие виды программ отдыха (рис.1) [5].

Рис. 1. Виды программ детского отдыха

Характерной чертой современного развития сферы услуг детского отдыха является не только разнообразие форм отдыха [4], но и участие в этой деятельности как государственных, так и частных предприятий (турфирм), предлагающих программы отдыха, направленные на развитие, обучение и оздоровление детей и подростков, отправляющихся в путешествие в сопровождении руководителя туристической группы. При этом, поскольку детский отдых входит в систему социальной политики государства, то он частично дотируется из федерального и муниципального бюджетов.

Однако эффективная организация детского отдыха и оздоровления сдерживается в настоящее время рядом противоречий:

- во-первых, неравномерностью инфраструктуры (наибольшее количество детских учреждений отдыха сосредоточено вблизи г. Москва, г. Санкт-Петербурга, г. Екатеринбурга и других) и устаревшая материально-техническая база. В целом в РФ в капитальном ремонте по-прежнему нуждается 323 учреждения, в том числе 242 (75%) – это загородные оздоровительные учреждения⁴;
- во-вторых, отдыхом в детских лагерях может воспользоваться только треть детского населения;
- в-третьих, «устаревание» типовых программ отдыха, несоответствие их новым потребностям и ожиданиям детей и их родителей;
- в-четвертых, слабая подготовка педагогических кадров;
- в-пятых, невозможность предоставить качественные услуги из-за ограниченности ресурсов (финансовых, инфраструктурных, трудовых);
- в-шестых, не готовность педагогических кадров обеспечить неформальную обстановку для общения детей и подростков с использованием новых технологий (анимационных, информационных);
- в-седьмых, несовершенство законодательной и нормативной базы, учитывающее новые тенденции в организации сферы услуг детского отдыха;
- в-восьмых, разрозненность действий различных комитетов и ведомств;
- в-девятых, отсутствие четкой координации инвестиционной деятельности на федеральном уровне.

Как известно, после распада Советского Союза, одни базы отдыха и детские лагеря были приватизированы, другие – превращены в склады или просто брошены. Функционировать остались те, которые были на балансе крупных промышленных предприятий или находились в федеральном подчинении («Орленок» и нынешний «Артек»).

С ростом благосостояния населения, увеличивается потребность в услугах отдыха, и, в первую очередь, детей. Для того, чтобы предоставить возможность родителям отправить своих детей на отдых, государство ежегодно выделяет различные дотации, компенсации, осуществляет ремонт и реконструкцию существующей инфраструктуры детского отдыха. Строительство же современных детских лагерей осуществляют преимущественно крупные промышленные предприятия, такие как «Газпром», «Роснефть», «Сургутнефтегаз», «Сургутгазпром», «Тюменьэнерго», «ЛУКОЙЛ-Когалымнефтегаз», «Юганскнефтегаз», «Ростелеком» и другие. Так, по данным Минтруда России в 2012 году на финансирование оздоровительной кампании было выделено 50,5 млрд.руб, в том числе более 4,0 млрд.руб из федерального бюджета, 14,6 млрд.руб. – средства предприятий.⁵ В рамках программы «Газпром – детям» за пятилетний период с 2007 по 2012 год инвестировано в детский отдых почти 18 млрд.руб.

Также следует отметить и деятельность на этом рынке туроператоров (например. «Кэмп Индастри», «12 месяцев», «Крым – детям»), которые приобретают в собственность

⁴ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rospotrebnadzor.ru>

⁵ Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.government.ru>

существующие объекты детского отдыха, их ремонтируют и на этих площадках предлагают детям и подросткам дифференцированные под каждую возрастную группу программы отдыха.

Поскольку в организацию качественного и полноценного детского отдыха требуются значительные инвестиции, то для создания и финансирования необходимой инфраструктуры и оказания услуг необходимо привлечение частного капитала по схеме государственно-частного партнерства. Сегодня уже существует немало успешных проектов, реализованных и реализуемых в форме КЧП [6]. Рассмотрим проект «Андреевские лагеря», реализуемый в Перемышльском районе Калужской области. Для реализации проекта планируется передать частному инвестору на долгосрочный период имущество и земельные участки. Территория Андреевских лагерей представляет собой природную зону с благоприятными климатическими условиями, красивым ландшафтом, богатой флорой и фауной. В настоящее время действующими являются 4 сезонных лагеря: «Чайка», «Смена», «Искра», «Ласточка». Ежегодно эти лагеря принимают на отдых более 1500 детей. На этой территории находятся также 5 недействующих лагерей. Все имущественные комплексы находятся в государственной и муниципальной собственности.

Целью развития Андреевских лагерей является создание оборудованных современных мест отдыха, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, не только Калужской области, но и других регионов России. С помощью механизма государственно-частного партнерства появится возможность создать многофункциональный комплекс отдыха и оздоровления на базе существующих лагерей с привлечением частных инвестиций.

Создание и реконструкция Андреевских лагерей является достаточно перспективным и прибыльным проектом для инвесторов. Для того, чтобы принять участие в проекте инвестору необходимо

- иметь финансовую возможность для разработки проектной и строительной документации, осуществления строительства, эксплуатации и предоставления услуг;
- ежегодно предоставлять не менее 1500 путевок для отдыха и оздоровления детей Калужской области по социальной стоимости.⁶

Таким образом, отличительной особенностью использования механизмов ГЧП в сфере детского отдыха является обязательность инвестора обеспечить выполнение госзаказа на летний детский отдых. При этом в отличие от действующих сегодня летних лагерей, инвестор осуществляет строительство новых корпусов с возможностью использовать их круглогодично, предоставляя отдых и зимой. В таких лагерях можно проводить олимпиады, тематические форумы, мастер-классы, спортивные соревнования и другое. Бизнес будет заинтересован в максимально эффективном использовании полученной собственности, но при этом профиль учреждения сохраняется именно таким, какой необходим государству (детский оздоровительный, санаторно-оздоровительный или, например, молодежный лагерь).

Полагаем, что использование механизма ГЧП в сфере услуг детского отдыха позволит увеличить поток инвестиций в современные детские оздоровительные комплексы, где дети и подростки могли бы получить разнообразные и качественные услуги отдыха и, таким образом, улучшить общие показатели оздоровления детского населения. Однако, для того чтобы финансовые механизмы работали, необходимо четкое правовое регулирование, определяющее права сторон такого сотрудничества, минимизирующее риски, гарантирующее учет интересов как публичных образований, так и инвесторов.

⁶ Официальный сайт Центра государственно-частного партнерства Калужской области [Электронный ресурс/ 2014. Режим доступа: <http://ppp-kaluga.ru>

ЛИТЕРАТУРА

1. Боголюбов В.С. Экономика туризма: учебник / В.С.Боголюбов, В.П.Орловская. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательский центр «Академия», 2013. – С.98-99
2. Боголюбова С.А. Устойчивое развитие туризма и оценка его эффективности // Туризм как фактор развития человеческого потенциала. Том.1. – Изд-во «Институт социально-экономического развития территорий РАН».- Вологда. – 2009. С.16-25.
3. Боголюбова С.А. Эколого-экономическая оценка рекреационных ресурсов: учебное пособие / С.А.Боголюбова. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – С.5-7.
4. Боголюбова С.А., Зоричева Н.М. Приоритетные направления диверсификации услуг детского отдыха // Интернет –журнал «Науковедение», 2013. №1 (14). [Электронный ресурс]. – М.: Науковедение, 2013. – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/sbornik14/1.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. - Яз. рус., англ.
5. Зоричева Н.М. Управление развитием сферы услуг детского отдыха. Дисс.на соиск.уч.ст. к.э.н.. –СПб.: СПбГЭУ, 2014. - С.48.
6. Каменских Э.А. Государственно-частное партнерство как эффективный метод взаимодействия по формированию и развитию кластера туристско-рекреационных услуг // Мир науки. – 2013. - №2. – С.453
7. Овсянников В.П., Якунин В.Н. Традиционное культурное наследие в молодых индустриальных городах // Балтийский гуманитарный журнал. 2014. № 1. С. 58-62.
8. Потапов А.И., Ракитский В.Н., Новичкова Н.И., Романова Е.А. Проблемы охраны здоровья детского населения России // Здравоохранение Российской Федерации. – 2008. – №3. – С. 3-5.
9. Шабунова А.А. Здоровье населения России: состояние и динамика: монография [Текст] / А.А. Шабунова. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2010. – 408 с. (С.9)
10. Якунин В.Н. Роль туризма и рекреации в повышении социально-экономического развития Самарской области//Симбирский научный вестник. 2011. № 4. С. 150-156.

Данные рецензента: Курочкина Анна Александровна, профессор, д.э.н., зав.кафедрой менеджмента Санкт-Петербургского торгово-экономического университета.

Bogolyubova Svetlana Anatol'evna

St. Petersburg state economic university

Russia, Sankt-Petersburg

E-mail: denia49@rambler.ru

Public-private partnership role in the solution of problems of development of the services sector of children's rest

Abstract. The article updated the problem of development of services children's activities. This is due primarily to the processes taking place in the world and in society, influenced significantly by the revaluation of values. In recent years, more and more people begin to think about the future of society, its place and role in this world, they begin to worry about questions of their own health and the health of children. Moreover, the concept of "health" is not seen as a kind of physical condition when a person does not get sick, but as a complex, multifaceted, including physical, psychological, spiritual state, harmonious existence with nature and society. Considered fundamental legal documents governing the organization of rest and rehabilitation of children in Russia. The classification of types of programs children's activities. The factors constraining the development of services children's activities. The role of public-private partnership and the objective necessity of attracting private capital in building the necessary infrastructure, providing quality and high-grade children's activities.

Keywords: public-private partnership, children's rest and improvement, services of children's rest

REFERENCES

1. Bogolyubov V.S. *Ekonomika turizma: uchebnik* / V.S.Bogolyubov, V.P.Orlovskaya. – 4-e izd., pererab. I dop. – M.: Izdatel'skiy tsentr «Akademiya», 2013. – S.98-99
2. Bogolyubova S.A. *Ustoychivoe razvitie turizma i otsenka ego effektivnosti* // Turizm kak faktor razvitiya chelovecheskogo potentsiala. Tom.1. – Izd-vo «Institut sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya territoriy RAN». - Vologda. – 2009. S.16-25.
3. Bogolyubova S.A. *Ekologo-ekonomicheskaya otsenka rekreatsionnykh resursov: uchebnoe posobie* / S.A.Bogolyubova. – M.: Izdatel'skiy tsentr «Akademiya», 2009. – S.5-7.
4. Bogolyubova S.A., Zoricheva N.M. *Prioritetnye napravleniya diversifikatsii uslug detskogo otdykha* // Internet –zhurnal «Naukovedenie», 2013. №1 (14). [Elektronnyy resurs]. – M.: Naukovedenie, 2013. – Rezhim dostupa: <http://naukovedenie.ru/sbornik14/1.pdf>, svobodnyy. – Zagl. s ekrana. - Yaz. rus., angl.
5. Zoricheva N.M. *Upravlenie razvitiem sfery uslug detskogo otdykha*. Diss.na soisk.uch.st. k.e.n.. –SPb.: SPbGEU, 2014. - S.48.
6. Kamenskikh E.A. *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak effektivnyy metod vzaimodeystviya po formirovaniyu i razvitiyu klastera turistsko-rekreatsionnykh uslug* // Mir nauki. – 2013. - №2. – S.453
7. Ovsyannikov V.P., Yakunin V.N. *Traditsionnoe kul'turnoe nasledie v molodykh industrial'nykh gorodakh* // Baltiyskiy gumanitarnyy zhurnal. 2014. № 1. S. 58-62.
8. Potapov A.I., Rakitskiy V.N., Novichkova N.I., Romanova E.A. *Problemy okhrany zdorov'ya detskogo naseleniya Rossii* // Zdravookhranenie Rossiyskoy Federatsii. – 2008. – №3. – S. 3-5.
9. Shabunova A.A. *Zdorov'e naseleniya Rossii: sostoyanie i dinamika: monografiya* [Tekst] / A.A. Shabunova. – Vologda: ISERT RAN, 2010. – 408 s. (S.9)
10. Yakunin V.N. *Rol' turizma i rekreatsii v povyshenii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Samarskoy oblasti*//Simbirskiy nauchnyy vestnik. 2011. № 4. S. 150-156.