

DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.3.7>UDC 338.2
LBC 65.054Submitted: 09.05.2021
Accepted: 11.06.2021

CAPITAL FACILITIES CONSTRUCTION AS A RESULT OF PROACTIVE MEASURES OF NATIONAL PROJECTS (THE CASE OF THE SOUTHERN FEDERAL DISTRICT)¹

Inna V. Mitrofanova

Federal Research Centre the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences,
Rostov-on-Don, Russian Federation

Karine G. Yurchenko

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Abstract. The article examines the role of capital facilities in the course of implementation of national, federal and regional projects, assesses the significance of the construction of corresponding facilities for achieving the goals and indicators, studies the relationship between these constructions and individual social and economic indicators of administrative territorial units, as well as elements of regional projects. Open data from the unified portal of budgetary system of the Russian Federation, information on government contracts for the construction of capital facilities taken from the unified information system in the field of procurement and official statistics were used for the study. Due to the peculiarities of capital facilities (cost, scale, long period of operation), they have a direct and most tangible impact on the achievement of key goals, objectives and indicators set by regional projects, and are also highly valuable for citizens, what leads to long-term multiplicative social and economic effects. The authors analyzed the distribution of capital facilities by federal districts, as well as the regions of the Russian Federation within the Southern Federal District. The structure of capital facilities in the context of national projects was studied, and conclusions were made about a loose correlation between the indicators of the number of capital facilities and the volume of financial support for the corresponding regional projects due to significant differences in the cost of capital facilities, depending on the area under consideration. Some of the capital facilities planned for construction under regional projects, including the most expensive ones, are given, with special attention paid to capital facilities in the regions of southern Russia. A direct relationship between the number of capital facilities planned for construction and the population of the corresponding territory was established, which confirms the conclusion about the high social and economic significance of capital facilities and their potential to achieve the set strategic goals and development tasks of the country and its regions.

Key words: national development goals of the Russian Federation, national projects, federal projects, regional projects, project activity, project results and activities, capital facilities, Southern Federal District.

Citation. Mitrofanova I.V., Yurchenko K.G., 2021. Capital Facilities Construction As a Result of Proactive Measures of National Projects (The Case of the Southern Federal District). *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 9, no. 3, pp. 75-86. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.3.7>

УДК 338.2
ББК 65.054Дата поступления статьи: 09.05.2021
Дата принятия статьи: 11.06.2021

СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА КАК РЕЗУЛЬТАТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОАКТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ ЮФО)¹

Инна Васильевна Митрофанова

Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

© Митрофанова И.В., Юрченко К.Г., 2021

Каринэ Григорьевна Юрченко

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассмотрена роль объектов капитального строительства (далее – ОКС) в ходе реализации национальных, федеральных и региональных проектов, дана оценка значимости созданию (строительству) соответствующих объектов для достижения запланированных целей и показателей, исследованы зависимости между данными объектами и отдельными социально-экономическими показателями административно-территориальных единиц, а также элементами региональных проектов. Для исследования использованы открытые данные единого портала бюджетной системы РФ, информация об исполнении государственных контрактов по строительству ОКС из единой информационной системы в сфере закупок, официальные статистические данные. В связи с особенностями ОКС (стоимость, масштаб, длительный период эксплуатации) они оказывают непосредственное и наиболее ощутимое влияние на достижение ключевых целей, задач и показателей, определенных региональными проектами, а также представляют высокую ценность для граждан, что приводит к получению долгосрочных мультипликативных социально-экономических эффектов. Авторами проведен анализ распределения ОКС по федеральным округам, а также субъектам РФ в составе Южного федерального округа. Изучена структура ОКС в разрезе национальных проектов, получены выводы о низкой взаимосвязи между показателями количества ОКС и объемами финансового обеспечения соответствующих региональных проектов по причине существенных различий в стоимости ОКС в зависимости от рассматриваемой сферы. Приведены отдельные примеры предусмотренных региональными проектами ОКС, в том числе наиболее затратные из них, особое внимание уделено ОКС регионов Юга России. Установлена прямая зависимость между количеством планируемых к созданию ОКС и численностью населения соответствующей территории, что подтверждает вывод о высокой социальной и экономической значимости ОКС и их потенциала для решения поставленных стратегических целей и задач развития страны и регионов.

Ключевые слова: национальные цели развития Российской Федерации, национальные проекты, федеральные проекты, региональные проекты, проектная деятельность, результаты и мероприятия проекта, объекты капитального строительства, Южный федеральный округ.

Цитирование. Митрофанова И. В., Юрченко К. Г., 2021. Создание объектов капитального строительства как результат реализации проактивных мероприятий национальных проектов (на примере ЮФО) // Региональная экономика. Юг России. Т. 9, № 3. С. 75–86. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.3.7>

Введение

В соответствии с определенными Президентом России на период до 2030 г. национальными целями развития Российской Федерации и характеризующими их целевыми показателями, в целях их достижения сформированы и реализуются с 2019 г. национальные проекты (программы) (далее – НП) по различным направлениям [Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 ... , 2018; Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 ... , 2020].

В свою очередь, достижение целей и целевых показателей, а также выполнение задач НП обеспечивают входящие в их состав федеральные проекты (далее – ФП). Кроме того, для обеспечения достижения целей, показателей и результатов ФП, мероприятия которых относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта РФ, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ, разработаны и реализуются региональные проекты (далее – РП).

Паспорта проектов содержат различные элементы, например, наименование проекта, его

цели и показатели, перечень методик расчета показателей, задачи и результаты с указанием значений результатов по годам реализации, контрольные точки и мероприятия, обеспечивающие достижение его целей и показателей, сроки реализации и объем финансового обеспечения проекта, информацию о кураторе, руководителе, администраторе и участниках проекта, а также иные сведения [Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 ... , 2018; Методические рекомендации ... № 9861п-П6, 2018].

Следует остановиться на понятиях «результат» и «мероприятие» проекта. Так, результат ФП – это количественно измеримый итог деятельности по выполнению задачи НП и обеспечению ее выполнения, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т. п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, оказанию определенного объема услуг. Мероприятие ФП – это действие, совершаемое в рамках реализации ФП, совокупность выполнения которых приводит к достижению результата ФП [Методические указания ... № 12, 2019].

При этом разработка ФП осуществляется с учетом подхода, при котором планирование результатов и контрольных точек ФП проводится с использованием установленных типов результатов и стандартизированных контрольных точек ФП, что рекомендовано по аналогии осуществлять при разработке паспортов РП [Методические указания (проект) ... № П6-52323, 2020]. Таким образом, при подготовке ФП и РП необходимо относить каждый результат проекта к одному из следующих типов результатов [Методические указания ... № 2523п-П6, 2019]:

1. Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества.
2. Оказание услуг (выполнение работ).
3. Создание (реорганизация) организации (структурного подразделения).
4. Проведение образовательных мероприятий.
5. Принятие нормативного правового акта.
6. Утверждение документа.
7. Проведение массовых мероприятий.
8. Создание (развитие) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы).
9. Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества.
10. Проведение информационно-коммуникационной кампании.
11. Обеспечение реализации федерального проекта (результата федерального проекта).
12. Проведение научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ, реализация проекта внедрения новой информационной технологии.
13. Создание Российской промышленной зоны за рубежом.
14. Приобретение товаров, работ, услуг.
15. Обеспечено привлечение квалифицированных кадров.

В целях данной статьи проанализированы результаты по типу «строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества» региональных проектов субъектов РФ, входящих в состав Южного федерального округа (далее – ЮФО).

Актуальность и общая характеристика предмета исследования

Понятие объекта капитального строительства (далее – ОКС) закреплено в законодатель-

стве Российской Федерации и определяется как здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и др.) [Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ ... , 2004].

Стоит отметить, что изучению ОКС посвящено много разноплановых работ, что, с одной стороны, обосновано масштабностью и сложностью процессов, сопутствующих проектированию, созданию и введению в эксплуатацию ОКС, с другой стороны, высокой ценностью ОКС для самых разных сфер и отраслей деятельности.

Например, В. Резниченко и В. Беспаловым проведен подробный анализ отечественного и зарубежного опыта управления инвестиционными процессами в капитальном строительстве. В частности, авторами отмечается, что для более эффективного привлечения инвестиций в капитальное строительство необходимо повысить качество обоснования инвестиционных проектов и программ. Например, при реализации НП в части, связанной с капитальным строительством, необходим соответствующий федеральный стандарт, регламентирующий их эффективное планирование и контроль [Резниченко, Беспалов, 2020].

В контексте данной статьи целесообразно рассмотреть потенциал ОКС, который может способствовать достижению национальных целей развития страны, что отмечали некоторые исследователи. Например, Е. Фирсова обращает внимание, что для достижения стратегических задач развития на период до 2024 года предусмотрены конкретные меры, помимо прочего включающие строительство и реконструкцию объектов, например, в социальной сфере (здравоохранение, социальное обеспечение, культура, спорт, организация досуга и развлечений), что приведет к повышению качества жизни людей. Кроме того, автор подчеркивает, что с учетом масштабности строительства будут необходимы дополнительные финансовые ресурсы, что потребует как изыскания резервов бюджетных средств, так и привлечения частных инвестиционных ресурсов. При этом бюджетные инвестиции способны оказывать существенное влияние на экономику за счет вложения значительных сумм в приоритетные для страны объекты строительства [Фирсова, 2018].

Поддерживая вышеуказанное мнение, а также на основании полученных в ходе исследования выводов, следует отметить, что создание ОКС можно считать одним из самых масштабных и

расходных типов мероприятий, используемых в ходе реализации проектов. Безусловно, капитальное строительство, организация его полного цикла, зачастую является длительным и сложным процессом, состоящим из нескольких разнообразных этапов. Однако полученный результат оказывает непосредственное и наиболее ощутимое влияние на достижение ключевых целей и задач, определенных проектами, а также на получение долгосрочного эффекта.

Речь идет о мультипликативных (экономических и социальных) эффектах, например:

- решил ли новый детский сад вопросы с уменьшением очереди и сокращением времени ожидания места, а также оказал ли влияние на увеличение показателей занятости, трудоустройства родителей детей дошкольного возраста;
- привела ли реконструкция сетей водоснабжения к повышению качества питьевой воды на территории населенного пункта и улучшению здоровья его жителей;
- содействовало ли строительство автодороги перераспределению транспортных потоков, ослаблению их интенсивности; к снижению уровня аварийности участков, уменьшению времени ожидания в пробках. Как следствие, данные результаты должны повлечь сокращение числа дорожно-транспортных происшествий, позволить более оперативно перемещаться между пунктами назначения.

Таким образом, ОКС, создаваемые в рамках проектов, могут оказать существенное влияние на достижение национальных целей развития страны.

Инструменты исследования

В качестве наиболее оптимального ресурса для оперативного анализа был использован

единый портал бюджетной системы Российской Федерации в сети Интернет (www.budget.gov.ru), который содержит информацию о НП, ФП и РП.

В том числе на сайте имеется интерактивная карта ОКС с финансированием из федерального бюджета на период до 2024 года, которая наглядно демонстрирует размещение соответствующих объектов по территории страны, кратко предоставляет основную информацию о них, в том числе в разрезе проектов и регионов. Карта предоставляет возможность масштабирования, что позволяет изучить каждый объект в отдельности, а также перейти на карточку объекта для получения более детальной информации о нем.

Кроме того, для объективной и всесторонней оценки соответствующих мероприятий, главным образом в целях установления уровня фактического выполнения обозначенных в проектах планов, по отдельным объектам использована информация о соответствующих государственных контрактах и степени их исполнения, которая размещена в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Также использованы данные Федеральной службы государственной статистики, размещенные на официальном сайте ведомства (<https://rosstat.gov.ru>).

Результаты и выводы

На момент проведения исследования на портале содержалась информация о 6,5 тысячах ОКС, предусмотренных РП, данные о которых в разрезе федеральных округов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Количество ОКС, создаваемых в рамках РП, в разрезе федеральных округов

Наименование федерального округа, количество субъектов РФ в составе	Площадь территории		Численность населения на 01.01.2021		Количество ОКС по РП	
	тыс. кв. км	%	тыс. чел.	%	ед.	%
Центральный ФО (18 субъектов РФ)	650,2	3,8	39 251,0	26,9	1 340	20,6
Южный ФО (8 субъектов РФ)	447,8	2,6	16 482,5	11,3	512	7,9
Северо-Западный ФО (11 субъектов РФ)	1 687,0	9,8	13 942,0	9,5	512	7,9
Дальневосточный ФО (11 субъектов РФ)	6 952,6	40,6	8 124,0	5,6	559	8,6
Сибирский ФО (10 субъектов РФ)	4 361,7	25,5	17 003,9	11,6	732	11,2
Уральский ФО (6 субъектов РФ)	1 818,5	10,6	12 329,5	8,4	338	5,2
Приволжский ФО (14 субъектов РФ)	1 037,0	6,1	29 070,8	19,9	1 556	23,9
Северо-Кавказский ФО (7 субъектов РФ)	170,4	1,0	9 967,3	6,8	954	14,7
Всего	17 125,2	100	146 171,0	100	6 503	100

Примечание. Составлено по: [Национальные проекты, 2021; Регионы России ..., 2020; Оценка численности постоянного населения..., 2021].

Как видно из данных таблицы 1, количество ОКС главным образом коррелирует с показателем численности населения соответствующего округа, что подтверждает предположение о высокой ценности ОКС для жителей соответствующих территорий и их непосредственном влиянии на национальные цели развития [Юрченко, 2021].

Кроме того, целесообразно рассмотреть ОКС на предмет их распределения по структуре действующих НП (рис. 1).

Данные рисунка 1 наглядно демонстрируют, что НП – лидерами по абсолютным показателям количества ОКС – являются НП «Демография» (3200 ОКС) и НП «Жилье и городская среда» (1700 ОКС), на которые приходится более 75 % от всего рассматриваемого количества ОКС. Однако пропорциональности с показателем объема финансирования ФП, содержащих мероприятия по созданию ОКС, не усматривается: так, лидерами по расходам являются НП «Безопасные качественные дороги», комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (транспортная часть магистрального плана). Помимо очевидной причины, состоящей в том, что расходы ФП связаны и с другими видами мероприятий, кроме создания ОКС, есть и еще одна особенность, заключающаяся в разной стоимости единицы ОКС в рассматриваемых НП, что связано со спецификой вопроса.

Так, многочисленные ОКС в НП «Демография» – это, по большей части, мероприятия по строительству объектов недвижимости для размещения дошкольных образовательных организаций – детских садов, садов-яслей, со средней стоимостью (сметной или предполагаемой) 150 млн руб. за 1 единицу ОКС.

При этом ОКС транспортной части магистрального плана – это сложные и дорогие объекты, по большей части входящие в федеральные адресные инвестиционные программы России. Например, строительство обхода города Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» в Самарской области общей стоимостью около 115,5 млрд руб. или строительство серийных универсальных атомных ледоколов в Мурманской области стоимостью порядка 50 млрд руб. каждый.

Однако самым дорогим является ОКС «Строительство исследовательской ядерной установки на базе многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР», предполагаемой стоимостью свыше 116,5 млрд руб. со сроком строительства по 2028 год. Создание объекта запланировано в рамках ФП «Создание современной экспериментально-стендовой базы для разработки технологий двухкомпонентной атомной энергетики с замкнутым ядерным топливным циклом» НП «Развитие техники, технологий и научных исследований в области ис-

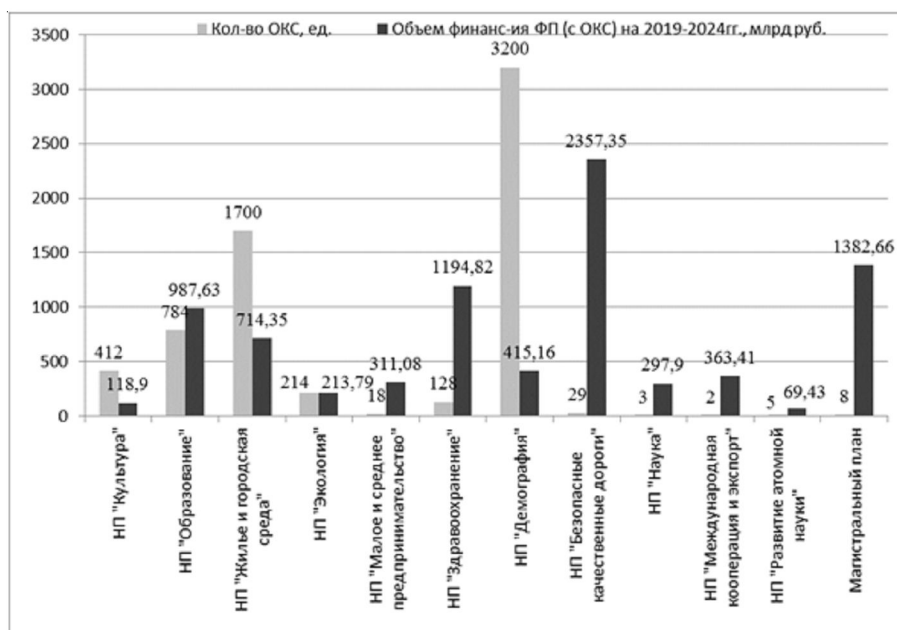


Рис. 1. Распределение ОКС по НП, а также объем финансирования отдельных ФП, предусматривающих ОКС, на 2019–2024 гг.

Примечание. Составлено по: [Национальные проекты, 2021].

пользования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года». Кстати, данный НП является относительно новым в структуре национальных проектов – его разработка была инициирована Указом Президента Российской Федерации от 16.04.2020 № 270 «О развитии техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации», а целью является развитие атомной энергетики в России и расширение зоны использования атомной энергии [Митрофанова, Юрченко, 2021].

Реактор возводится в г. Димитровграде Ульяновской области на базе предприятия Росатома АО «ГНИЦ Научно-исследовательский институт атомных реакторов». МБИР планируется как самая совершенная исследовательская ядерная установка в мире, которая придет на смену основному действующему быстрому исследовательскому реактору БОР-60, который в скором времени исчерпает свой ресурс.

МБИР обеспечит атомную отрасль современной и технологически совершенной исследовательской инфраструктурой на ближайшие 50 лет. Уникальные технические характеристики реактора предоставят возможности для решения большого количества исследовательских задач, что в перспективе станет фундаментом для создания новых конкурентоспособных и безопасных ядерных энергетических установок. Более того, исследования на новом реакторе будут проводиться в несколько раз быстрее, чем на предшественниках [Энергия будущего ..., 2020].

Что касается размещения ОКС по субъектам РФ в составе ЮФО, как указано выше в

таблице 1, на восемь регионов приходится 512 объектов или 7,9 % от общего количества по России. Размещение объектов разнообразно и распространяется на весь округ. Более подробная информация представлена в таблице 2.

По регионам ЮФО наблюдается тенденция, схожая с общероссийской, а именно прямая зависимость между показателем численности населения и количеством ОКС. Как видно из данных таблицы 2, полученный вывод подкрепляет и показатель финансового обеспечения РП, что вполне логично: большее количество ОКС, запланированных в рамках РП, потребует больших финансовых ресурсов.

Лидером по количеству ОКС в рамках РП на данный момент является Волгоградская область – 134 объекта, или 26,2 % от общего количества по ЮФО. В авангарде также следует выделить Ростовскую область и Краснодарский край.

Определенным исключением являются показатели по Астраханской области: так, при средних показателях численности населения и финансового обеспечения РП удельный вес по количеству ОКС составляет 16,4 % от общего числа по ЮФО. Данному обстоятельству есть объяснение: при изучении структуры ОКС по Астраханской области можно обратить внимание на относительно небольшое количество объектов крайне высокой ценовой категории (см. рис. 2).

Как видно из данных рисунка 2, по Астраханской области ОКС со стоимостью более 500 млн рублей всего 6 объектов из 84 (или 7,1 %), при этом по Волгоградской области к таким объектам относится 17 из 134 (или 12,7 %), по Ростовской – 13 из 88 (или 14,8 %), по Краснодарскому краю – 20 из 59 (или 33,9 %).

Таблица 2

Количество ОКС, создаваемых в рамках РП, в разрезе субъектов РФ в составе ЮФО

Наименование субъекта РФ	Площадь территории		Численность населения на 01.01.2021		Количество ОКС по РП		Объем финансирования РП на 2019–2024 гг.	
	тыс. кв. км	%	тыс. чел.	%	ед.	%	млрд руб.	%
Астраханская область	49,0	10,9	997,8	6,1	84	16,4	66,18	8,0
Волгоградская область	112,9	25,2	2474,5	15,0	134	26,2	168,81	20,3
Краснодарский край	75,5	16,9	5683,9	34,5	59	11,5	238,24	28,7
Республика Адыгея (Адыгея)	7,8	1,8	463,2	2,8	58	11,3	18,50	2,2
Республика Калмыкия	74,7	16,7	270,0	1,6	60	11,7	23,36	2,8
Республика Крым	26,1	5,8	1901,6	11,5	24	4,7	64,27	7,8
Ростовская область	100,9	22,5	4181,5	25,4	88	17,2	230,48	27,8
Город федерального значения Севастополь	0,9	0,2	510,0	3,1	5	1,0	19,88	2,4
Всего	447,8	100	16 482,5	100	512	100	829,72	100

Примечание. Составлено по: [Национальные проекты, 2021; Оценка численности постоянного населения..., 2021; Регионы России ..., 2020].

Распределение ОКС регионов ЮФО в разрезе НП представлено в таблице 3.

Что касается распределения ОКС регионов ЮФО по НП, как следует из данных таблицы 3, они сосредоточены по семи НП, причем главным образом в рамках НП «Демография» – больше половины объектов предусмотрено по данному направлению, в том числе: ФП «Содействие занятости» – 187 ОКС (72,2 %); ФП «Старшее поколение» – 6 ОКС (2,3 %); ФП «Спорт – норма жизни» – 66 ОКС (25,5 %).

В большей мере ОКС запланированы к реализации через ФП «Содействие занятости» – по ЮФО соответствующих объектов 187 единиц. Как отмечалось ранее, рассматриваемые объек-

ты по сути представляют собой мероприятия РП по строительству, реконструкции и даже приобретению объектов недвижимости для размещения дошкольных образовательных организаций – детских садов, садов-яслей. Данные мероприятия направлены на достижение результата по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет, что в свою очередь позволит реализовать установленный ФП общественно значимый результат по организации для детей в возрасте от полутора до трех лет возможности получения дошкольного образования. Основными показателями служат количество дополнительно созданных мест и среднее время

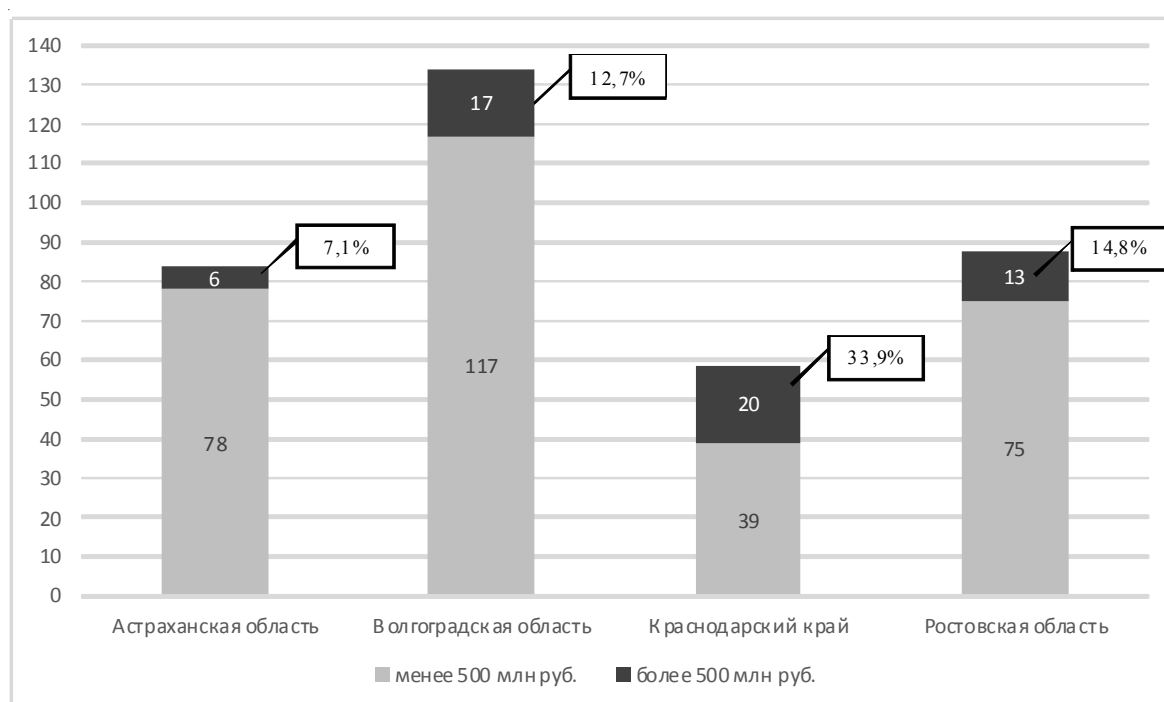


Рис. 2. Распределение ОКС по предполагаемой (сметной) стоимости по отдельным субъектам РФ в составе ЮФО

Примечание. Составлено по: [Национальные проекты, 2021].

Таблица 3

Распределение ОКС регионов ЮФО в разрезе НП

Наименование НП	ОКС, предусмотренные РП		Кол-во регионов ЮФО, ед.
	Кол-во, ед.	%	
НП «Культура»	28	5,5	4
НП «Образование»	61	11,9	8
НП «Жилье и городская среда»	126	24,6	7
НП «Экология»	25	4,9	2
НП «Здравоохранение»	12	2,3	4
НП «Демография»	259	50,6	8
НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	1	0,2	1
Всего	512	100	–

Примечание. Составлено по: [Национальные проекты, 2021].

ожидания места в дошкольной образовательной организации.

Схожая ситуация с ОКС наблюдается в отношении мероприятий НП «Образование», охвативших также все регионы ЮФО, где в рамках ФП «Современная школа» предусмотрено строительство общеобразовательных школ в целях создания новых мест, а также для ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования. Показателем ФП является количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа.

Единственным ОКС в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» является строительство транспортной развязки на автомобильной дороге Энем – Новобжегокай в Тахтамукайском районе Республики Адыгея, предполагаемой стоимостью около 3 млрд рублей. Строительство запланировано на 2020–2023 гг., однако завершить его планируют уже в 2022 году.

Четырехполосная развязка протяженностью 5,2 км поможет разгрузить дороги, движение на которых с каждым годом становится более интенсивным, так как здесь проходит кратчайший путь к побережью Черного моря. Кроме того, новая развязка должна снизить загруженность трассы на участке у железнодорожного переезда, что окажет влияние на пропускную способность магистрали. Государственный контракт на выполнение работ по объекту заключен в конце ноября 2020 г., подрядчиком определено акционерное общество «Ростовавтомот».

Пока на объекте производятся необходимые работы, местные власти озабочены вопросами организации сопутствующей инфраструктуры, в том числе строительством съезда к будущему индустриальному парку, а также разработкой схемы развития прилегающих территорий с учетом перспективных инвестиций [Строительство развязки..., 2021].

Кроме того, хотелось бы отметить несколько наиболее дорогих ОКС на территории ЮФО. Так, самым затратным ОКС на данный момент является строительство канализационного коллектора в Ростове-на-Дону, со сметной (предполагаемой) стоимостью свыше 5 млрд руб., речь идет о II этапе строительства со сроками 2022–2024 годы.

Согласно информации, представленной на портале, финансирование объекта планируется в

том числе за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета с уровнем софинансирования расходного обязательства на 98 %. Мероприятие осуществляется в рамках реализации ФП «Жилье» НП «Жилье и городская среда» и будет способствовать достижению результата РП Ростовской области по обеспечению ввода жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства.

Следующим по объему финансирования является ОКС «Многофункциональный спортивный комплекс» в Краснодаре, а именно 3-й пусковой комплекс стоимостью свыше 4,5 млрд рублей. На портале представлена информация о финансировании объекта за счет средств федерального и регионального бюджетов, причем наибольшая часть расходов (70 %) возложена на краевой бюджет.

Данное мероприятие осуществляется в рамках реализации ФП «Спорт – норма жизни» НП «Демография» и направлено на получение результата РП Краснодарского края по строительству и введению в эксплуатацию объектов спорта региональной собственности. При этом отдельно следует обратить внимание на сроки строительства объекта – 2012–2021 годы.

Указание 2012 г. в качестве даты начала строительства не является ошибкой – данный объект является долгостроем. Так, строительство 3-го пускового комплекса данного МСК, а именно «Плавательного бассейна», стартовало в 2012 г., но спустя 4 года было приостановлено. Теперь планируется завершить строительство объекта. Причем подрядчику предстоит провести сплошное обследование объекта в связи с приостановкой работ с 2016 года.

В случае успешного завершения работ будет построен «Дворец водных видов спорта» с трибунами на 3 129 посадочных мест, который будет включать: олимпийский бассейн, бассейн для водного поло и синхронного плавания с вышкой для прыжков в воду до 10 м, бассейн для тренировок, а также бассейн для детского плавания. В здание комплекса войдет разминочный зал для пловцов, а также зал акробатики и «сухих» трамплинов, зал специализированных тренажеров для пловцов и пр. [ГК «ЕКС» выполняет работы ... , 2019].

Следующие по стоимости два объекта относятся к уже рассмотренным субъектам ЮФО – это реконструкция в Ростове-на-Дону автомобильной дороги со строительством транспортной развязки

стоимостью 4,5 млрд руб., а также строительство в Краснодаре лечебно-диагностического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская краевая клиническая больница» стоимостью 4 377,28 млн рублей.

Однако в качестве заключительного примера хотелось бы остановиться на ОКС, наиболее крупном для Волгоградской области – строительстве в Волгограде лечебно-консультационного центра государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» стоимостью свыше 3 млрд рублей.

На портале представлены данные о финансировании объекта за 2 года: в 2020 г. в сумме 1 405,61 млн руб., на 2021 год – 1 266,79 млн рублей. Таким образом, в настоящее время на объект предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 672,40 млн рублей, в том числе за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета с уровнем софинансирования расходного обязательства на 86 %.

Данное мероприятие осуществляется в рамках реализации ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями» НП «Здравоохранение». В указанном центре планируют разместить поликлинику для взрослых на 600 посещений в смену и для детей на 100 посещений в смену, отделения маммологии, эндоскопии, блоки реанимации и интенсивной терапии, клинику-диагностическую лабораторию и другие диагностические службы.

Также следует прояснить информацию в отношении срока строительства объекта (2014–2021 гг.), так как данная ситуация не схожа с ранее приведенным примером. Указание в качестве начала строительства 2014 г. связано со стартом в области масштабного проекта Губернатора по созданию единой современной пациентоориентированной системы здравоохранения региона, концепция которого была представлена и согласована с Президентом страны. Одной из ключевых задач проекта является развитие современной онкологической службы. В указанных целях в развитие областного онкодиспансера за 5 лет с 2014 г. уже вложено свыше 2,15 млрд рублей. В 2020–2024 гг. объем финансирования составит еще 4,66 млрд руб. [Онкослужба Волгоградской области..., 2020].

Так, осенью 2020 года на базе Волгоградского онкодиспансера в капитально обновленном отделении хирургии запущен один из лучших в стране операционных блоков с шестью залами и современным оборудованием, где каждая опера-

ционная укомплектована под определенный профиль. Сроки строительства рассматриваемого лечебно-консультационного центра – 2019–2021 гг., что подтверждается государственным контрактом, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). А после его сдачи в планах строительство отдельного радиологического корпуса для лучевой терапии и высокотехнологичного центра проведения томографических исследований [В Волгоградском онкодиспансере..., 2020].

Заключение

Национальные цели развития страны, обозначенные Президентом, с учетом суровых реалий современности, требуют проведения более тщательной работы по нахождению оптимальных путей и решений для их достижения. Остро встает вопрос определения действий и мероприятий со стороны публичной власти, общественных институтов, позволяющих существенным образом повлиять на ключевые задачи, способных достичь общественно значимых результатов. Такими инструментами могут быть мероприятия, направленные на получение результата по созданию объектов капитального строительства в различных областях и сферах.

По итогам проведенного исследования установлена корреляция между количеством ОКС и численностью населения в административно-территориальных единицах, а также финансовым обеспечением РП.

В связи с особенностями характеристики ОКС (стоимость, масштаб, длительный период эксплуатации), они оказывают непосредственное и наиболее ощутимое влияние на достижение ключевых целей, задач и показателей, определенных РП, а также представляют высокую ценность для граждан, что приводит к получению долгосрочных мультипликативных (экономических и социальных) эффектов.

Анализ распределения ОКС по структуре НП как в разрезе федеральных округов, так и регионов ЮФО, показал, что по НП в приоритетных, социально значимых в настоящее время сферах ОКС запланированы повсеместно (на примере строительства детских садов как способа стимулирования увеличения рождаемости). При этом по некоторым НП предусмотрены ОКС для решения локальных, точечных задач (строительство транспортной развязки, реконструкция системы водоснабжения), что в очередной раз

подтверждает универсальность рассматриваемого инструмента для реализации национальных проектов и достижения национальных целей развития страны.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Публикация подготовлена в рамках реализации Государственного задания Южного научного центра РАН, № государственной регистрации проекта АААА-А19-119011190184-2.

The publication was prepared as part of the implementation of the State Assignment of the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, No. of state registration of the project АААА-А19-119011190184-2.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- В Волгоградском онкодиспансере открывается один из самых современных в России операционных блоков. 20.10.2020, 2020. URL: <http://www.volgograd-trv.ru/news.aspx?id=58827> (дата обращения: 01.05.2021).
- ГК «ЕКС» выполняет работы по строительству плавательного бассейна в Краснодаре. 29.11.2019, 2019. URL: <https://www.aoeks.ru/news/gk-eks-vypolnyaet-raboty-po-stroitelstvu-plavatel'nogo-basseyna-v-krasnodare/> (дата обращения: 30.04.2021).
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, 2004. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/cdec16ec747f11f3a7a39c7303d03373e0ef91c4/.
- Методические рекомендации по подготовке региональных проектов : письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6, 2018. URL: <https://www.donland.ru/upload/uf/2b6/MR-po-razrabotke-RP.pdf>.
- Методические указания (проект) по разработке национальных проектов (программ) : письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 27.08.2020 № П6-52323, 2020. URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/metodicheskie-ukazaniya-po-razrabotke-natsionalnykh-proektov-programm/>.
- Методические указания по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов : утв. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 22.03.2019 № 2523п-П6, 2019. URL: <http://government.ru/news/36239/>.
- Методические указания по разработке национальных проектов (программ) : утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12, 2019. URL: <http://government.ru/info/38514/>.
- Митрофанова И. В., Юрченко К. Г. Национальные проекты России: дайджест изменений, ожидаемых с 2021 года // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. 2021. Т. 23, № 1. С. 6–26. DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2021.1.1>.
- Национальные проекты, 2021. URL: http://budget.gov.ru/epbs/faces/page_home (дата обращения: 07.05.2021).
- Онкослужба Волгоградской области приблизилась к мировым стандартам. 20.10.2020, 2020. URL: <https://gorvesti.ru/details/onkosluzhba-volgogradskoy-oblasti-priblizilas-k-mirovym-standartam-94023.html> (дата обращения: 30.04.2021).
- Оценка численности постоянного населения на 1 января 2021 г. и в среднем за 2020 г., 2021. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 08.05.2021).
- Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве России», 2018. URL: <http://government.ru/docs/34523/>.
- Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020 : стат. сб. / Росстат. М. 1242 с. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/LkooETqG/Region_Pokaz_2020.pdf.
- Резниченко В. С., Беспалов В. Н., 2020. Проблемы и пути совершенствования отечественного опыта управления инвестиционными проектами и программами в капитальном строительстве // Фундаментальные, поисковые и прикладные исследования Российской академии архитектуры и строительных наук по научному обеспечению развития архитектуры, градостроительства и строительной отрасли Российской Федерации в 2019 году : сб. науч. тр. РААСН. М. : Изд-во АСВ. С. 375–381.
- Строительство развязки на дороге Энем – Новобжего-кай в Адыгее планируют завершить в 2022 году. 31.03.2021, 2021. URL: https://dorinfo.ru/star_detail.php?ELEMENT_ID=91821 (дата обращения: 04.05.2021).
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», 2018. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.
- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г., 2020. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>.
- Фирсова Е. А., 2018. Особенности инвестиционной политики Российской Федерации в сфере здравоохранения, образования и культуры // Инновации и инвестиции. № 7. С. 28–34.
- Энергия будущего: как продвигается строительство уникальной исследовательской установки МБИР.

23.12.2020, 2020. URL: <https://www.atomic-energy.ru/articles/2020/12/23/110057> (дата обращения: 03.05.2021).

Юрченко К. Г., 2021. Роль объектов капитального строительства в рамках национальных проектов и география их размещения по регионам ЮФО // XVII Ежегодная молодежная научная конференция «Наука и технологии Юга России»: тез. докл. (г. Ростов-на-Дону, 15–30 апр. 2021 г.). Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2021. С. 172.

REFERENCES

V Volgogradskom onkodispensere otkryvayetsya odin iz samykh sovremennykh v Rossii operatsionnykh blokov, 2020 [One of the Most Modern Operating Units in Russia is Opening at the Volgograd Oncological Dispensary], 20.10.2020. URL: <http://www.volgograd-trv.ru/news.aspx?id=58827> (accessed 1 May 2021).

GK «EKS» *vypolnyayet raboty po stroitel'stvu plavatel'nogo basseyna v Krasnodare*, 2019 [GC «EKS» is Working on the Construction of a Swimming Pool in Krasnodar], 29.11.2019. URL: <https://www.aoks.ru/news/gk-eks-vypolnyaet-raboty-po-stroitel'stvu-plavatel'nogo-basseyna-v-krasnodare> (accessed 30 April 2021).

Gradostroitel'nyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 29.12.2004 № 190-FZ, 2004 [Urban Planning Code of the Russian Federation No. 190-FZ Dated December 29, 2004.]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/cdec16ec747f1f3a7a39c7303d03373e0ef91c4.

Metodicheskiye rekomendatsii po podgotovke regional'nykh proyektov: pis'mo Apparata Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 30.11.2018 № 9861p-P6, 2018 [Methodological Recommendations for the Preparation of Regional Projects, Letter from the Office of the Government of the Russian Federation No. 9861p-P6 Dated November 30, 2018]. URL: <https://www.donland.ru/upload/uf/2b6/MR-po-razrabotke-RP.pdf>.

Metodicheskiye ukazaniya (proyekt) po razrabotke natsional'nykh proyektov (programm): pis'mo Apparata Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 27.08.2020 № P6-52323, 2020 [Methodological Instructions (Draft) for the Development of National Projects (Programs), Letter from the Office of the Government of the Russian Federation No. P6-52323 Dated August 27, 2020]. URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/metodicheskie-ukazaniya-po-razrabotke-natsionalnykh-proektov-programm>.

Metodicheskiye ukazaniya po primeneniyu tipov rezul'tatov i standartizirovannykh kontrol'nykh toчек federal'nykh proyektov: utv. Predsedatelem Pravitel'stva RF D.A. Medvedevym 22.03.2019 № 2523p-P6, 2019 [Guidelines for the Application of

Types of Results and Standardized Control Points of Federal Projects: Approved by the Chairman of the Government of the Russian Federation D.A. Medvedev No. 2523p-P6 Dated March 22, 2019]. URL: <http://government.ru/news/36239>.

Metodicheskiye ukazaniya po razrabotke natsional'nykh proyektov (programm): utv. Prezidiumom Soveta pri Prezidente RF po strategicheskomu razvitiyu i natsional'nykh proyektam, protokol ot 14.10.2019g. № 12, 2019 [Methodological Guidelines for the Development of National Projects (Programs): Approved by the Presidium of the Council Under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, Minutes No. 12 Dated October 14, 2019]. URL: <http://government.ru/info/38514>.

Mitrofanova I. V., Yurchenko K. G., 2021. *Natsional'nyye proyekty Rossii: daydzhest izmeneniy, ozhidayemykh s 2021 goda* [National Projects of Russia: Digest of Changes Expected from 2021]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Journal of Volgograd State University. Economics], vol. 23, no. 1, pp. 6-26. DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2021.1.1>.

Natsional'nyye proyekty, 2021 [National Projects]. URL: http://budget.gov.ru/epbs/faces/page_home (accessed 7 May 2021).

Onkosluzhba Volgogradskoy oblasti priblizilas' k mirovym standartam, 2020 [The Oncology Service of the Volgograd Region Approached World Standards], 20.10.2020. URL: <https://gorvesti.ru/details/onkosluzhba-volgogradskoy-oblasti-priblizilas-k-mirovym-standartam-94023.html> (accessed 30 April 2021).

Otsenka chislennosti postoyannogo naseleniya na 1 yanvarya 2021 g. i v srednem za 2020 g., 2021 [Estimated Resident Population as of January 1, 2021 and on Average for 2020]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (accessed 8 May 2021).

Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 31.10.2018 № 1288 «Ob organizatsii proyektnoy deyatel'nosti v Pravitel'stve Rossii», 2018 [Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1288 Dated October 31, 2018 “On the Organization of Project Activities in the Government of Russia”]. URL: <http://government.ru/docs/34523>.

Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskiye pokazateli. 2020: stat. sb., 2020 [Regions of Russia. Socio-Economic Indicators. 2020. Statistical Collection]. Moscow, Rosstat. 1242 p. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/LkooETqG/Region_Pokaz_2020.pdf.

Reznichenko V. S., Bespalov V. N., 2020. Problemy i puti sovershenstvovaniya otechestvennogo opyta upravleniya investitsionnymi proyektami i programmami v kapital'nom stroitel'stve [Problems and Ways of Improving Domestic Experience in Managing Investment Projects and Programs in

- Capital Construction]. *Fundamental'nyye, poiskovyye i prikladnyye issledovaniya Rossiyskoy akademii arkhitektury i stroitel'nykh nauk po nauchnomu obespecheniyu razvitiya arkhitektury, gradostroitel'stva i stroitel'noy otrasli Rossiyskoy Federatsii v 2019 godu: sb. nauch. tr. RAASN* [Fundamental, Exploratory and Applied Research of the Russian Academy of Architecture and Construction Sciences on Scientific Support for the Development of Architecture, Urban Planning and Construction Industry of the Russian Federation in 2019. Collection of Scientific Works of RAASN]. Moscow, Izd-vo ASV, pp. 375-381.
- Stroitel'stvo razvyazki na doroge Enem – Novobrzegokay v Adygeye planiruyut zavershit' v 2022 godu, 2021* [The Construction of a Junction on the Enem – Novobrzegokai Road in Adygea is Planned to be Completed in 2022], 31.03.2021. URL: https://dorinfo.ru/star_detail.php?ELEMENT_ID=91821 (accessed 4 May 2021).
- Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 07.05.2018 № 204 «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda»*, 2018 [Decree of the President of the Russian Federation No. 204 Dated May 7, 2018 “On National Goals and Strategic Objectives of the Development of the Russian Federation for the Period up to 2024”]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.
- Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 21.07.2020 № 474 «O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 g., 2020* [Decree of the President of the Russian Federation No. 474 Dated July 21, 2020 “On the National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030”]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>.
- Firsova E.A., 2018. Osobennosti investitsionnoy politiki Rossiyskoy Federatsii v sfere zdravookhraneniya, obrazovaniya i kul'tury [Features of the Investment Policy of the Russian Federation in the Field of Health Care, Education and Culture]. *Innovatsii i investitsii* [Innovations and Investments], no. 7, pp. 28-34.
- Energiya budushchego: kak prodvigayetsya stroitel'stvo unikal'noy issledovatel'skoy ustanovki MBIR, 2020* [Energy of the Future: How the Construction of the Unique Research Facility MBIR is Progressing], 23.12.2020. URL: <https://www.atomic-energy.ru/articles/2020/12/23/110057> (accessed 3 May 2021).
- Yurchenko K.G., 2021. Rol' obyektov kapital'nogo stroitel'stva v ramkakh natsional'nykh proyektov i geografiya ikh razmeshcheniya po regionam YuFO [The Role of Capital Construction Projects in the Framework of National Projects and the Geography of Their Location in the Regions of the Southern Federal District]. *XVII Yezhegodnaya molodezhnaya nauchnaya konferentsiya «Nauka i tekhnologii Yuga Rossii»: tez. dokl. (g. Rostov-na-Donu, 15–30 apr. 2021 g.)* [17th Annual Youth Scientific Conference “Science and Technology of the South of Russia”. Abstracts (Rostov-on-Don, April 15–30, 2021)]. Rostov-on-Don, Izd-vo YuNTs RAN, p. 172.

Information About the Authors

Inna V. Mitrofanova, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Chief Researcher, Laboratory of Regional Economics, Federal Research Centre the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, Chekhova St, 41, 344006 Rostov-on-Don, Russian Federation, mitrofanova@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1685-250X>

Karine G. Yurchenko, Candidate for a Degree, Department of Economic Theory, World and Regional Economics, Volgograd State University, Prosp. Universitsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, yur.karina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8230-4002>

Информация об авторах

Инна Васильевна Митрофанова, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, лаборатория региональной экономики, Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН; просп. Чехова, 41, 344006 г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация, mitrofanova@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1685-250X>

Каринэ Григорьевна Юрченко, соискатель кафедры экономической теории, мировой и региональной экономики, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, yur.karina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8230-4002>