Ю.О. Чибисова

Пермский национальный исследовательский политехнический университет

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ПОХОРОННОГО ДЕЛА

В статье анализируются проблемы правового регулирования лицензирования в области похоронного дела и их нормативное закрепление в законодательстве Российской Федерации. На основе анализа было определено, что лицензирование в области похоронного дела является необходимым для сокращения недобросовестных агентств необходимо ввести лицензирование данных видов деятельности.

Ключевые слова: ритуальные услуги, погребение, доступность, качество, места захоронения, лицензирование

На современное состояние сферы ритуальных услуг на территории Российской Федерации оказывает влияние множество различных факторов, именно поэтому на сегодняшний день она находится на этапе становления. При этом нормативно-правовые акты, которые затрагивают данную область не имеют четкого нормативного регламента и показателей по объему, качеству и гарантиям в сфере похоронных услуг. Данные регламенты не отвечают в полной мере потребностям для граждан и необходимы к пересмотру и обновлению с учетом текущей ситуацией в стране и мире в целом.

Наиболее важным моментом в области ритуальных услуг является лицензирование, которое ранее было официальным и обязательным в Российской Федерации. Лицензия – это официальный документ, разрешающий осуществлять деятельность по оказанию ритуальных услуг на определенный срок и только в течении данного срока при соблюдении всех условий и не выходя за рамки действующего законодательства.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.1995 года №1272 «Об утверждении Положения о порядке лицензирования деятельности по оказанию ритуальных услуг» было установлено лицензирование таких видов дея-

тельности, как прием заказа и заключение договора на организацию похорон, бальзамирование, санитарная и косметическая обработка трупов, захоронение и перезахоронение, услуги крематориев, уход за могилой, изготовление гробов, в том числе цинковых, заключение прижизненного договора на оказание ритуальных услуг [1], но Постановлением Правительства РФ от 08.05.2002 г. № 302 данное постановление признано утратившим силу [2].

После отмены лицензирования сформировался ряд отрицательных ситуаций. Во-первых, наличие высокой социальной значимости института лицензирования отдельных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг. К примеру, организация похорон, транспортировка останков и так далее [3, с. 4].

В Российской Федерации лицензирование данной деятельности существовало до 2003 года, а отмена отразилась отрицательно на данной отрасли, появились недобросовестные субъекты предпринимательства, у которых не было материально-технической базы, специалистов, опыта работы и т.д.

При этом большинство зарубежных стран придерживается того, что лицензирование является обязательным, такие как США, Франция и др. Именно благодаря наличию лицензирования в странах появляется возможность отстранить недобросовестных компаний своевременно.

Наличие института лицензирования определенных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг позволяет обеспечить доступ на рынки организаций, которые отвечают требованиям, а также появляется возможность контролировать работу при проведении проверки и административного производства.

Наличие лицензированной деятельности в похоронном деле позволяет устанавливать определенные запреты, например, запреты для ритуальных агентов на предложение собственных услуг дома у умершего или его родственников. Во – первых, это нарушает антимонопольное законодательство (ст. 5, ст. 14.2 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите

конкуренции"), а недобросовестные похоронные агенты вообще не являются официальными игроками рынка ни сейчас, ни в будущем.

Поскольку действия вне закона, то они попадают под статью 159 Уголовного кодекса «Мошенничество». В случае, если ритуальный агент нарушает данные запрет и приходит домой к умершему (родственникам умершего), то агентство могут привлечь к уголовной ответственности и административному штрафу в размере до 500 тыс. руб. [4, с.12].

Поэтому введение лицензирования для данной деятельности необходимо для сокращения числа недобросовестных агентств. Также введение института лицензирования необходимо для отдельных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг, которые представлены в виде рисунка 1.

Организация похорон;	Транспортирование останков умерших;	Предпохоронное содержание останков умерших;
Подготовка тел умерших к погребению; подготовка	Проведение обряда прощания;	Захоронение останков, праха умерших;
Эксгумация и перезахоронение останков, праха умерших;	Услуги по кремации останков умерших;	Изготовление и установка надгробных сооружений (надгробий).

Рис. 1. Виды деятельности по оказанию ритуальных услуг, которые нуждаются в лицензировании

Для осуществления лицензирования данной сферы деятельности необходим контроль со стороны исполнительной власти субъектов России. Контроль за соблюдением органами государственного лицензионного контроля и надзора субъекта Российской Федерации требований к лицензированию от-

дельных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг будет осуществлять федеральный орган исполнительной власти в сфере похоронного дела [5, с. 12].

Законодатели предлагают определить стоимость лицензии в 300 тыс. руб. за каждое направление деятельности. Считаем, что данная мера могла бы сделать бизнес прозрачным. Для этого необходимо внести изменения в ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и ФЗ Федеральный закон "О погребении и похоронном деле».

С целью упрощения получения лицензий предлагается использовать автоматизированную информационную систему лицензирование (АИС ЛОД), которую рекомендует для использования Министерство экономического развития Российской Федерации по оказанию услуг по лицензированию отдельных видов деятельности согласно 99-ФЗ, а также с точки зрения обеспечения государственных услуг по лицензированию, аккредитации, выдаче разрешений, а также для государственного контроля согласно 210-ФЗ.

Система соответствует действующему законодательству (99-ФЗ, 210-ФЗ, 294-ФЗ) и интегрирована с ключевыми компонентами электронного правительства: СМЭВ, ЕСИА. АИС ЛОД использовалась надзорными ведомствами в Московской, Томской, Владимирской, Ростовской, Смоленской, Челябинской областях и Краснодарском крае. Наиболее широкое применение система нашла в Московской области, где на её базе автоматизировано уже более 75 административных процедур [6, с. 41].

При помощи АИС ЛОД сотрудниками лицензирующих органов в автоматическом режиме с целью ведения всех этапов процесса лицензирования:

1. Ведение отчетности;
2. Заполнение шаблонов документов;
3. Использование справочников;
4. Формирование реестров;
5. Консолидация данных в едином хранилище.

Таким образом, лицензирование является необходимым для сферы ритуальных услуг. Оно должно осуществляться органами исполнительной власти РФ. Для этого необходимо внести изменения в ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ФЗ Федеральный закон «О погребении и похоронном деле».

Список литературы

1. Об утверждении Положения о порядке лицензирования деятельности по оказанию ритуальных услуг. Постановление Правительства РФ от 26.12.1995 г № 1272 (утратило силу) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/105763/>(дата обращения: 9.11.2020).
2. Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности Постановление Правительства РФ от 08.05.2002 г. № 302 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/12126690/>(дата обращения: 9.11.2020).
3. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2011. – 39 с.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. 18.03.2020 г.). [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/(дата обращения: 9.11.2020).
5. Васильев, В.П. Государственное и муниципальное управление / В.П. Васильев, Н.Г. Дехановская, Н.А. Лось, Ю.А. Холоденко. – М.: Юрайт, 2020. – 325 с.
6. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление / Ю.В. Гимазова, Н.А. Омельченко. – М.: Юрайт, 2019. – 453 с.

LICENSING AND CONTROL IN THE FIELD OF FUNERAL BUSINESS

The article analyzes the problems of legal regulation of licensing in the field of funeral business and their normative consolidation in the legislation of the Russian Federation. Based on the analysis, it was determined that licensing in the field of funeral business is necessary to reduce unscrupulous agencies, it is necessary to introduce licensing of these types of activities.

Keywords: funeral services, burial, availability, quality, burial sites, licensing.