УДК 324; 328; 329

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran62021132138>

ИЗБРАНИЕ НОВОГО ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА ШВЕЦИИ

Наталия Сергеевна Плевако

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: natalia_plevako@mail.ru, ORCID: 0000-0002-0222-6949

Ссылка для цитирования: Плевако Н.С. Избрание нового премьер-министра Швеции // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №6. С. 132-138. DOI: 10.15211/vestnikieran62021132138

Аннотация. В статье рассматривается кризисная ситуация, сложившаяся в Швеции вокруг избрания нового премьер-министра страны. Автор анализирует факторы, породившие кризис, его ход и промежуточные итоги. Причины усматриваются в саморазрушении прежнего двухблокового партийно-политического механизма, оказавшегося неспособным найти адекватные ответы на новые вызовы, появление которых предопределено как внутривнутриполитическими процессами, так и событиями глобального характера. Перестройка названного механизма протекает в сложных противоречивых формах, что показало избрание главы исполнительной власти. Ослабление старых традиционных соперников в борьбе за власть, отражающееся и на их внутреннем единстве, сопровождается активизацией сил, находящихся на крайних флангах, особенно в правой его части, где год от года усиливаются националисты. Избрание премьер-министром нового лидера Социал-демократической рабочей партии Швеции (СДРПШ) при изменившейся, и, вероятно, не в последний раз конфигурации политических сил стало хрупким компромиссом, за который социал-демократам придётся недёшево заплатить – выполнять бюджет правых партий. Произошла временная рекогносцировка перед новыми баталиями, главной из которых окажутся выборы риксдага в 2022 г.

Ключевые слова: М. Андерссон, вотум недоверия, С. Лёвен, Левая партия, Н. Дадгостар, Либералы, Умеренная коалиционная партия (Умеренные), Социал-демократическая рабочая партия Швеции (СДРПШ), Шведские демократы (ШД), Й. Окссон.

Статья поступила в редакцию: 15.12.2021.

ELECTION OF THE NEW PRIME MINISTER OF SWEDEN

Natalia S. Plevako

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: natalia_plevako@mail.ru, ORCID: 0000-0002-0222-6949

For citing: Plevako, N.S. (2021). Election of the new prime-minister of Sweden. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 24(6): 132-138. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran62021132138

Abstract. *The article examines the situation in Sweden around the election of a new Prime minister of the country. Describing it as a political crisis, the author points to the causes that gave rise to it, the course of the crisis itself and the interim results. The reasons are seen in the self-destruction of the former two-block party-political mechanism, which turned out to be unable to find adequate answers to new challenges, the appearance of which is predetermined by both internal political processes and global events and phenomena. The restructuring of this mechanism proceeds in complex contradictory forms, which was shown by the election of the chief executive. The weakening of the old traditional rivals in the struggle for power, which also affects their internal unity, is accompanied by the activation of forces on the extreme flanks, especially the right part of it, where nationalists are strengthening from year to year. The election of a new leader of the SAP as the new prime minister with the changed, and probably not for the last time, configuration of political forces has become a fragile compromise, for which the Social Democrats will have to pay dearly – they will have to fulfill the budget of the right-wing parties. There was a temporary reconnaissance before the new battles, the main of which will be the election of a new composition of the Riksdag in 2022.*

Key words: *M. Andersson, vote of no confidence in S. Löven, Left Party, N. Dadgostar, Liberals, Moderates, Social Democratic Workers' Party of Sweden, Swedish Democrats, J. Åkesson.*

Article received: 15.12.2021.

Причины правительственного кризиса

После парламентских выборов в сентябре 2018 г. в Швеции кандидатуру на пост премьер-министра ставили на голосование восемь раз – небывалое явление для страны, отличающейся стабильностью и предсказуемостью. Подоплёка возникших затруднений в формировании правительства заключалась, с одной стороны, в подписании послевыборного соглашения социал-демократов с двумя центристскими партиями (Либералами и партией Центра), подорвавшего прежнюю блоковую систему (Utkast till sakpolitisk... 2019). С другой стороны, сказывалось несомненное смягчение позиции Умеренной коалиционной партии и Христианских демократов в отношении Шведских демократов (ШД), взаимодействие с которыми ещё недавно считалось недопустимым из-за их откровенного национализма. Кроме того, уход центристских партий из правого блока породил противоречия и в самих этих партиях: не все были согласны с подобными переменами. Подтверждением тому стал выход в 2021 г. Либералов из соглашения о поддержке красно-зелёного правительства. Этому способствовала линия нового председателя Либералов Н. Сабуни, которой на съезде партии удалось заручиться поддержкой большинства делегатов при обсуждении предложения о разрыве с социал-демократами (Плевако 2021). В итоге, и без того ненадёжные расчёты социал-демократов на содействие со стороны центристских партий просто пришлось отставить до лучших времён. На этом злостные расхождения в стане Либералов не прекратились: раскол углубился настолько, что породил новую социал-либеральную партию (Народные либералы – Folkliberalerna), которая заявила о намерении принять самостоятельное участие в предстоящих парламентских выборах. Размежевание партии Центра и Либералов усиливали наметившиеся разногласия по вопросу о возможном тактическом сближении со Шведскими демократами: если для партии Центра неприемлемо любое сотрудничество с ними, то Либералы стали задумываться о возможном неформализованном взаимодействии с усиливающимися националистами.

Вотум недоверия премьер-министру и выдвижение кандидатуры М. Андерссон

В конце июня 2021 г., когда для шведов начинается период отпусков и политические страсти обычно утихают, неожиданно разразился острый политический кризис: впервые в истории риксдага премьер-министру был выражен вотум недоверия (Плевако 2021). Правда, при голосовании в парламенте через 18 дней кандидатура социал-демократа С. Лёвена всё же прошла, но при минимальном разрыве поданных «за» и «против» голосов. Его спасла поддержка Левой партии и партии Центра, которым пришлось придержать на недалёкое будущее свои претензии к социал-демократам. Предвидя неизбежность нового витка политической борьбы осенью в связи с обсуждением и принятием риксдагом бюджета на 2022 г., С. Лёвен заявил, что в случае победы бюджетного варианта буржуазных партий, он подаст в отставку. Это было воспринято как желание выиграть время и снизить накал политических противоречий перед выборами в риксдаг, которые должны состояться в сентябре 2022 г.

Однако 22 августа С. Лёвен неожиданно сообщил, что он принял решение досрочно уйти в отставку с поста председателя социал-демократической партии на её съезде в ноябре 2021 г. и сложить с себя полномочия главы правительства. Свой уход С. Лёвен мотивировал тем, что для партии будет лучше, если она выйдет на выборы с обновлённой программой и идеями. По всей видимости, сказала и его усталость за те десять лет, что он был руководителем партии и семь лет премьер-министром. За это время С. Лёвен зарекомендовал себя искусным тактиком, мастером переговорного процесса и поиска компромиссов. Его правительству пришлось исполнять бюджет буржуазных партий после выборов 2014 г., пережить трудные выборы 2018 г., после которых искать новые союзы, чтобы остаться у власти. Соглашение с центристскими партиями, которое фактически сломало сложившуюся блоковую систему, С. Лёвен считает своим достижением¹ (Olsson, Hansen 2021). Обозреватели же отмечают, что ему не хватало умения сформулировать социал-демократическую альтернативу, и основные усилия были направлены на сохранение статус-кво. 4 ноября на съезде СДРПШ была избрана его преемница – Магдалена Андерссон, занимавшая пост министра финансов и зарекомендовавшая себя опытным и твёрдым профессиональным политиком. За её плечами не только образование, полученное в Стокгольмской высшей школе экономики и Гарварде, но и опыт работы в команде бывшего премьер-министра Й. Перссона. Её кандидатура была поддержана большинством в партии и молодёжном союзе. Других претендентов не было. Многие с надеждой ждут от нового председателя смелых идей, вокруг которых можно было бы сплотить единомышленников.

11 ноября С. Лёвен подаёт спикеру парламента прошение об отставке, но остаётся руководителем переходного правительства до момента голосования в риксдаге за М. Андерссон, которой предстоит прозондировать политическую почву и согласовать с руководством партий возможные варианты при голосовании за её кандидатуру. В центре внимания прежде всего Левая партия, председатель которой Н. Дадгостар заявила, что выдвинутые ею ранее условия для поддержки СДРПШ не выполнены. Без голосов депутатов от Левых рассчитывать на успех М. Андерссон очень непросто. С уходом Либералов в оппозицию к социал-демократическому правительству вес Левой партии вырос, и Н. Дадгостар стала настаивать на официальных переговорах с социал-демократами по конкретным пунктам требований Левых и до-

¹ В интервью газете «Дагенс Нюхетер» С. Лёвен подчеркнул, что он всегда считал неприемлемым для парламентаризма и демократии тот факт, что при наличии восьми парламентских партий в стране практикуются только два способа формирования правительства – либо одним блоком, либо другим. Заметим, что в других скандинавских странах подобная жёсткая блоковая политика давно не практикуется. В Швеции же после ухода центристских партий из Альянса намечается формирование нового правого блока, куда может войти наряду с Умеренными и Христианскими демократами партия Шведских демократов.

кументальном закреплении договорённостей перед голосованием по кандидатуре М. Андерссон. Фактически Н. Дадгостар, пользуясь моментом, стремилась перечеркнуть, т.н. «унизительную оговорку», содержащуюся в январском договоре 2019 г. о сотрудничестве правительства социал-демократов и партии «Зелёных» с центристскими партиями, согласно которому Левая партия фактически лишалась какого-либо влияния на политические процессы в стране в следующий мандатный период (Sakpolitisk överenskommelse... 2019).

Соглашение правительственных партий с Левыми

Поздно вечером 23 ноября, накануне дня голосования, соглашение между социал-демократами, «Зелёными» илевой партией было заключено (Vänsterpartiet har nått en uppgörelse... 2021). Основное требование последней касалось повышения пенсий для лиц с минимальными выплатами (увеличение на необлагаемые налогом 1 000 крон в месяц). Эта победа Левых должна была наглядно продемонстрировать, что усиление их влияния будет связано с конкретными улучшениями в социальной сфере.

После двух лет «отлучения» Левых в 2021 г. стали появляться признаки изменений в отношениях двух партий: и в СДРПШ, и у Левых сменились лидеры, которые пытаются по-новому выстроить стратегию своих организаций и добиться возможной стабильности во взаимодействии, что может содействовать и большей политической устойчивости в целом. Необходимость диктует новому лидеру социал-демократов и теперь уже премьер-министру не пренебрегать голосами Левых, прежде традиционно поддерживавших СДРПШ. Это подтверждают и слова вновь избранного на съезде СДРПШ секретарём партии Т. Баудина. Он заявил, что понимает настроения неудовлетворённости и обиды у Левых, вызванные превращением их в политического аутсайдера. «Нынешняя ситуация такова, что мы можем вести переговоры с Левыми, и это станет необходимостью, так как парламентское положение сколько-нибудь не изменилось» (Bouvin, Jakobson 2021). Баудин подчёркивает, что для социал-демократов имеется лишь одна «крайняя» партия – это Шведские демократы, сотрудничество с которыми невозможно из-за коренного различия политических взглядов. Сложная ситуация с поиском социал-демократами союзников в условиях фактического равенства сил обоих блоков усугубляется ещё и тем, что партия Центра категорически отрицает возможность какого-либо взаимодействия с Левыми, считая их, как и Шведских демократов крайними, популистскими партиями. Сама она позиционирует себя как единственную на сегодняшний день последовательно центристскую силу.

Надо отметить, что в последнее время у части социал-демократов настроения радикализируются. И это связано не только с приближением выборной гонки, в канун которой поднимается накал дискуссий. Январское соглашение 2019 г. вызывает всё больше критики со стороны рядовых членов, растёт недовольство уступками центристским партиям. Так, внутри СДРПШ в 2018 г. организовалась группа «Реформисты» (*Reformisterna*), выступающая с более левых позиций. Их деятельность вызывает беспокойство руководства. Чтобы ограничить влияние «Реформистов», был даже изменён устав СДРПШ. Идеологи этой группы требуют полевого социально-экономической политики партии и возвращения к исходным социал-демократическим принципам организации общественных отношений. Чувствует необходимость реакции на левые настроения и М. Андерссон, отличающаяся взвешенными суждениями, что проявилось в работе возглавляемого ею комитета по проблемам равенства. Он проделал большую работу, проанализировав причины растущей разницы в доходах, хотя и не предложил радикальных решений. К тому же социал-демократы в желании получить в нужный момент поддержку слева вынуждены идти на уступки требованиямлевой партии и профсоюзов.

Победа и отставка М. Андерссон

24 ноября – исторический день для страны: М. Андерссон стала первой женщиной – премьер-министром Швеции. За её кандидатуру отдали голоса депутаты СДРПШ и «Зелёных», против – Умеренных, Христианских демократов, Шведских демократов, Либералов, воздержались представители партии Центра и Левые (Sveriges Riksdag 2021: 8). Таким образом, за отклонение кандидатуры М. Андерссон было набрано 174 голоса, т.е. меньше половины состава риксдага. Обстановка до последнего момента была напряжённой, ибо каждый голос при равенстве сил мог стать решающим. Во второй половине того же дня должно было пройти голосование по бюджету на 2022 г. Однако тут удача не сопутствовала социал-демократам, побеждает проект Умеренных, Христианских демократов и Шведских демократов. В партии Центра приняли решение голосовать за свой проект бюджета, продемонстрировав тем самым протест против сотрудничества социал-демократов с Левыми. М. Андерссон заявила о готовности исполнять получивший большинство вариант бюджета, однако союзник по красно-зелёной коалиции – партия «Зелёных» не согласилась с этим и заявила о своём выходе из правительства. М. Андерссон была вынуждена подать прошение об отставке, не пробыв премьер-министром и дня, однако заявила о решении сформировать однопартийный кабинет меньшинства. Начинаются новые переговоры и поиски кандидатов на министерские посты. 29 ноября эпопея с избранием премьер-министра, наконец, завершается: М. Андерссон приступает к своим обязанностям. В инаугурационной речи она наметила приоритетные области, на которые будет обращено главное внимание – благосостояние населения, климат и преступность.

Нельзя не заметить и гендерный «привкус» у результатов голосования. В последние годы сразу в нескольких шведских партиях «у руля» оказались женщины. Своеобразная «феминизация» партийно-политической системы нашла своё отражение и в словах председателя партии Центра Анни Лёёф: «То, что женщина стала премьер-министром, очень много значит для многих девушек и женщин, которые своими глазами могут увидеть, как эта стеклянная крыша разбивается вдребезги. Я горжусь тем, что (партия Центра) участвует в этом и делает это возможным» (Magdalena Andersson... 2021).

Столь нестабильная парламентская ситуация не нравится не только различным слоям населения, но и тем, кто представляет их интересы в самом парламенте. Обычно крайне выдержанный и уравновешенный спикер риксдага А. Нурден не мог сдерживать раздражения, когда только что избранный премьер-министр в тот же день была вынуждена уйти в отставку. Он особенно сетовал, что «Зелёные» не предупредили его о своих намерениях. Располагая А. Нурден такой информацией, он застраховался бы и первым пунктом поставил на голосование вопрос о бюджете, а избрание главы правительства перенёс бы на несколько дней, дав тем самым возможность депутатам взвесить аргументы за и против. В журналистском корпусе сложившаяся ситуация вызвала ироничное сравнение со сценарием «мыльной оперы».

Шведские демократы торжествуют

Бурные события этого дня вызвали в разных лагерях широкий спектр эмоций и чувств: от удивления и недовольства у одних до искренней радости и воодушевления от итогов голосования по бюджету – у других. Социал-демократы не скрывали горечи разочарования, тогда как Шведские демократы чувствовали себя победителями. Их уверенность в выбранном курсе в полной мере проявилась на открывшемся уже на следующий день съезде партии. Её руководство заявило о важности действенного влияния на правительство, но больным остаётся вопрос о получении ШД министерских портфелей: ведь и Умеренные, и Христианские демократы, а тем более Либералы, против их участия в правительстве. И если ещё недавно в на-

ционалистической партии утверждали, что министерские посты не должны стать самоцелью, то после голосования по бюджету зазвучали иные ноты. Председатель партии ШД Й. Окессон заявил даже, что если бы голосование за кандидатуру премьер-министра происходило сейчас, то ШД не отдали бы свои голоса не только за М. Андерссон, но и за председателя Умеренных У. Кристерссона, ибо у них сейчас нет уверенности в правильности нынешнего политического курса Умеренных (Jakobson, Åkesson 2021). Таким образом, даётся понять: чтобы Шведские демократы поддержали Умеренных после выборов сентября 2022 г. нужны серьёзные и предметные переговоры. Они уже не согласны играть роль безоговорочного вспомогательного механизма. Силы им придают и результаты опросов общественного мнения, свидетельствующие о растущем рейтинге партии. ШД не исключают, что их партия сможет набрать больше голосов, чем Умеренные, что должно определить и подсказать сторонам иные формы сотрудничества. От этого и будет зависеть ответ на вопрос о характере совместного участия в правительстве. Иными словами, теперь уже не Шведские демократы должны искать союза с Умеренными, а те жизненно заинтересованы в сотрудничестве с националистами. ШД отдают себе отчёт в том, что определяет тактику Умеренных в отношении к партнёру: очевиден переток избирателей именно от Умеренных к националистам¹ (Jakobson, Åkesson 2021). ШД не прочь подновить и свой социальный профиль, дабы привлечь избирателей и из электората левых партий.

* * *

Политический кризис в Швеции не закончился, а «поставлен на паузу». И не завершился он потому, что не устранены главные причины, его породившие. Не оправдались надежды на мультикультуралистский проект, нарастает волна уличной преступности и бандитизма, всё большая часть граждан считает непомерными расходы на адаптацию иммигрантов (в настоящее время примерно 20% населения имеют иностранные корни). Швеция дорогой ценой справилась с первым натиском мировой беды – пандемией коронавируса и смогла смягчить удар по национальной экономике, но на пороге новый штамм болезни, и вновь общество вступает в фазу брожения. Напряжения в социальной сфере породили и обострение политической ситуации. Верным признаком грядущей политической бифуркации всегда является усиление течений, располагающихся по краям политического спектра. В случае Швеции это ШД и Левая партия. Они не претендуют на власть, по крайней мере, сегодня, но от их отношений с партиями-тяжеловесами зависит очень многое. Продолжается открытый и скрытый политический торг в условиях, когда, казалось бы, незыблемая, оправдывавшая себя десятилетиями двухблочная система перестала функционировать, а новая, способная заменить её, ещё не возникла.

Список литературы / References

Utkast till sakpolitisk överenskommelse mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna. Socialdemokraterna. 11.01.2019. Available at: <https://www.socialdemokraterna.se/nyheter/nyheter/2019-01-11-sakpolitisk-overenskommelse-mellan-socialdemokraterna-centerpartiet-liberalerna-och-miljopartiet-de-grona> (accessed 07.11.2021).

Sakpolitisk överenskommelse mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna. Socialdemokraterna. 11.01.2019. Available at: www.socialdemokraterna.se/download

¹ По опросам, проведённым в ноябре 2021 г. за Умеренных проголосовал бы 21% избирателей, а за Шведских демократов – 20%, и цифра эта мало менялась за последнее время.

load/18.1f5c787116e356cdd25a4c/1573213453963/Januariavtalet.pdf (accessed 07.11.2021).

Magdalena Andersson, Sweden's first female PM, unveils new cabinet. Euronews. 30.11.2021. Available at: <https://www.euronews.com/2021/11/29/magdalena-andersson-set-to-be-chosen-as-sweden-s-first-female-pm-again> (accessed 08.12.2021).

Ny start för Sverige. Liberalernas budgetmotion för 2022. Liberalerna. Available at: <https://www.liberalerna.se/wp-content/uploads/budget-till-webben-denna.pdf> (accessed 30.11.2021).

Vänsterpartiet har nått en uppgörelse med regeringen. Vänsterpartiet. 23.11.2021. Available at: <https://www.vansterpartiet.se/nyheter/vansterpartiet-har-natt-en-uppgorelse-med-regeringen/> (accessed 10.12.2021.).

Sveriges Riksdag. 2021. Dokumentet. Lagar. Riksdagen. Available at: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/protokoll/protokoll-20212233-onsdagen-den-24-november_H90933/html S.8. (accessed 10.12.2021).

Bouvin, E., Jakobson, H. (2021). Så hamnade V och SD i maktens centrum – trots att de skulle hållas utanför. Dagens Nyheter. 06.12.2021. Available at: <https://www.dn.se/sverige/sa-hamnade-v-och-sd-i-maktens-centrum-trots-att-de-skulle-hallas-utanfor/> (accessed 10.12.2021).

Jakobson, H. (2021). Åkesson: Inte självklart att SD släpper fram Kristersson. Dagens Nyheter. 26.11.2021. Available at: <https://www.dn.se/sverige/akesson-inte-sjalkvklart-att-sd-slapper-fram-kristersson/> (accessed 30.11.2021).

DN Debatt Repliker. «Vi skapar ett nytt parti för vilsna liberaler». Dagens Nyheter. 20.11.2021. Available at: <https://www.dn.se/debatt/vi-skapar-ett-nytt-parti-for-vilsna-liberaler/> (accessed 07.04.2021).

Stenberg E. (2021). En dyrköpt seger för Nyamko Sabuni. Dagens Nyheter. 29.03.2021. Available at: <https://www.dn.se/sverige/ewa-stenberg-en-dyrkoft-seger-for-nyamko-sabuni/> (accessed 07.04.2021).

Olsson, H., Hansen, P. (2021). Löfven lämnar makten – ångrar ingenting. Dagens Nyheter. 21.10.2021. Available at: <https://www.dn.se/sverige/lofven-lamnar-makten-angrar-ingen-ting> (accessed 04.11.2021)

Sjöberg, L.-A. (2016). Sverigedemokraterna: inifrån och utifrån. Stockholm.

Плевако, Н.С. (2021). Либеральная партия и кризис блоковой системы в Швеции // Аналитические записки Института Европы РАН 10(240). [Plevako, N.S. (2021). The Liberal Party and the bloc system crisis in Sweden. Analytical papers of IE RAS 10(240). (in Russian).] DOI: 10.15211/analytics102021

Плевако, Н.С. (2021). Отставка правительства С. Лёвена // Аналитические записки Института Европы РАН 20(250). [Plevako, N.S. (2021). Resignation of the S. Löven government. Analytical papers of IE RAS 20(250). (in Russian).] DOI: 10.15211/analytics32020210510

Плевако, Н.С. (2019). Парламентский кризис в Швеции 2018 и «третья сила» // Современная Европа 2(88): 95-105. [Plevako, N.S. (2019). The Parliamentary Crisis in Sweden in 2018 and the «Third Force». Contemporary Europe 2(88): 95-105. (in Russian).] DOI: 10.15211/soveurope2201995105

Гришин, И.В. (2019). Шведский затор (По поводу выборов – 2018) // Мировая экономика и международные отношения (3): 30-39. [Grishin, I.V. (2019). Sweden's Post-Election Impasse. Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya (3): 30-39. (in Russian).] DOI: 10.20542/0131-2227-2019-63-3-30-39