УДК 339.92

Марья-Леена ВУОРЕНПЯЯ

СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ: ВЗАИМОВЫГОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СЕГОДНЯ И В БУДУЩЕМ

Аннотация. В статье проанализирована политика Северного измерения и её достижения. Сначала рассматривается история возникновения Северного измерения и его эволюция из политики ЕС в сфере внешних отношений в равноправное партнёрство сторон. После вступления в Европейский Союз в 1995 г. Финляндия хотела привлечь внимание ЕС к северной части Европы и её специфике в качестве баланса в отношении политики ЕС в Средиземноморье. При этом Финляндия подчёркивала значение протяжённой общей границы и обширные возможности сотрудничества между ЕС и Россией. Северное измерение предоставляет рамки для диалога и практического сотрудничества в целях укрепления благосостояния и устойчивого развития на севере Европы. Партнёрства Северного измерения создают условия для успешного взаимодействия между представителями властей, экспертных кругов и гражданского общества. Оно способствует региональной стабильности и, следовательно, оказывает более широкое влияние на укрепление безопасности в Европе. Статья основана на документах ЕС, Министерства иностранных дел Финляндии и партнёрства Северного измерения.

Ключевые слова: Северное измерение, Финляндия, Европейский Союз, политика партнёрства, европейская безопасность.

Политика Северного измерения

Северное измерение предоставляет рамки для диалога и практического сотрудничества в целях укрепления стабильности, благосостояния и устойчивого развития на севере Европы, от арктической зоны до Балтийского моря. Северное измерение способствует региональной стабильности и, следовательно, оказывает более широкое влияние на укрепление общеевропейской безопасности.

Дискуссия вокруг Северного измерения началась во время проведения переговоров по присоединению Финляндии к Европейскому Союзу. После вступления в ЕС в 1995 г. Финляндия хотела привлечь внимание ЕС к северной части Европы и

© *Вуоренпя Марья-Леена* – ведущий специалист Министерства иностранных дел Финляндии. **Адрес:** PL 176, 00023 Valtioneuvosto. **E-mail:** marja-leena.vuorenpaa@formin.fi

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320193641>

её специфике в качестве баланса по отношению к политике ЕС в Средиземноморье. При этом Финляндия подчёркивала соседство ЕС с Россией и возможности сотрудничества с ней. Северное измерение стало официальной частью политики ЕС в сфере внешних отношений во время первого председательства Финляндии в Совете ЕС в 1999 году¹.

На первоначальном этапе сотрудничество осуществлялось на основе многосекторных и обширных планов действий. Со временем статус Северного измерения, как части внешней политики ЕС перестал быть удовлетворительным.

В итоге запущена целенаправленная работа по его реформатированию в совместную политику четырёх партнёров – ЕС, России, Норвегии и Исландии. Эта трансформация была одной из основных внешнеполитических целей в период второго председательства Финляндии в ЕС в 2006 г. На саммите Северного измерения в Хельсинки были одобрены выработанные совместно политическая декларация и рамочный документ, которые до сих пор служат фундаментом сотрудничества². Развитие Северного измерения превратило его в эффективную структуру взаимоотношений Евросоюза и России. В рамках текущей международной обстановки это сотрудничество приобретает ещё большее значение.

Партнёрства Северного измерения и их достижения

Сегодня Северное измерение является основанием для практического сотрудничества на основе равного партнёрства. Учреждённые при нём партнёрства создают условия для успешного взаимодействия между представителями властей, экспертных кругов и гражданского общества. Партнёрства играют важную роль в поддержании контактов между акторами различных сфер деятельности, осуществлении совместных проектов и обмене передовым опытом. В целом можно сказать, что сотрудничество отличается результативностью.

Природоохранное партнёрство Северного измерения (ППСИ), заложенное в 2001 г., стало историей успеха с международным резонансом³. В рамках ППСИ были проведены работы по модернизации систем очистки сточных вод и повышению энергоэффективности в северо-западной части России. Проекты, связанные с очисткой сточных вод в Санкт-Петербурге и Калининграде, внесли значительный вклад в охрану Балтийского моря. В рамках природоохранного партнёрства также проводится результативная работа в сфере ядерной безопасности, связанная с обращением с радиоактивными отходами и безопасным хранением отработавшего ядерного топлива на Кольском полуострове. Проекты по очистке сточных вод были также осуществлены в Беларуси в целях уменьшения нагрузки эвтрофикации⁴ на Балтийское море.

¹ Foreign Ministers' Conference on the Northern Dimension, Helsinki, 11-12 November 1999, A Compilation of Speeches (Publication of the Ministry for Foreign Affairs of Finland, Jyväskylä 2000).

² Political Declaration on the Northern Dimension Policy, 24 November 2006. Northern Dimension Policy Framework Document, 24 November 2006.

³ Presidency Conclusions Gothenburg European Council, 15-16 June 2001.

⁴ Эвтрофикация – это насыщение водоема биологически активными элементами, не свойственными его экосистеме.

Партнёрство Северного измерения по транспорту и логистике было учреждено для содействия сотрудничеству по налаживанию эффективных транспортных и логистических систем. Цель партнёрства заключается в развитии региональных транспортных магистралей на севере, координации приоритетных вопросов транспортной политики на региональном уровне и устранении узких мест в транспортном сообщении вместе со странами-партнёрами. Партнёрство способствует развитию трансъевропейской транспортной сети (TEN-T) и взаимодействию в сфере транспорта в Балтийском, Баренцевом и арктическом регионах. Партнёрство по транспорту обладает большим потенциалом, который можно использовать для развития сообщения между Европой и Азией. Поэтому вклад всех участников в партнёрство по транспорту востребован¹.

Партнёрство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благосостояния нацелено на профилактику инфекционных заболеваний и продвижение здорового образа жизни. В рамках партнёрства образовалась обширная сеть экспертов, которая способна поднимать важные вопросы для обсуждения в политической дискуссии, проводимой в регионе Северного измерения. В работе экспертов внимание акцентируется на ВИЧ, туберкулёзе и сочетанных инфекциях, устойчивости к противомикробным препаратам, алкогольной и наркотической зависимости, неинфекционных заболеваниях, гигиене и охране труда, первичном медицинском обслуживании и пенитенциарном здравоохранении². Снова обсуждаемой темой является старение населения, влияние которого на здоровье, благополучие и социальные факторы затрагивает сферы деятельности всех экспертных групп.

Самое молодое из партнёрств Северного измерения – партнёрство по культуре, созданное в 2010 г. и ориентированное на взаимодействие в культурных и креативных индустриях. Партнёрство оказывает поддержку развитию сотрудничества и улучшению условий деятельности в креативных отраслях, способствуя созданию сетевых контактов между представителями этой сферы, её интернационализации, укреплению её информационной базы³.

Институт Северного измерения (ИСИ) привносит в сотрудничество точку зрения науки и исследовательской работы. Институт, действуя в форме сетевой структуры, объединяющей университеты и научно-исследовательские учреждения, проводит анализы и исследования и распространяет информацию о политике Северного измерения и практическом сотрудничестве. Деятельность ИСИ координируют финский Университет Аалто совместно с Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом (СПбГЭУ) и Северным (Арктическим) федеральным университетом им. М. В. Ломоносова (САФУ). В ноябре 2018 г. ИСИ провёл

¹ The High Level Meeting of the Northern Dimension Partnership on Transport and Logistics, Moscow, 8 December 2017, Communiqué.

² NDPHS Strategy 2020, Adopted by the NDPHS Committee of Senior Representatives on 5 June 2015.

³ Piia Heliste, Otto Kupi, Riitta Kosonen, 11 Dimensions, Trends and Challenges in Cultural and Creative Industry Policy Development within the Northern Dimension Area, Report to the Northern Dimension Partnership on Culture, Aalto University School of Business, Center for Markets in Transition, 2015.

четыре форума будущего (ND Future Forum), которые со своей стороны создают предпосылки для преемственности политики Северного измерения¹. В начале этого года был запущен трёхлетний проект по развитию ИСИ как экспертного хаба. Проект финансируется по линии Европейской комиссии.

В рамках Северного измерения также работает деловой совет, способствующий реализации интересов деловых кругов на северо-западе России. Кроме того, парламентарии региона Северного измерения собираются каждые два года для обсуждения содержания и результатов сотрудничества². Стортинг Норвегии организует очередной парламентский форум Северного измерения в Будё 18–20 ноября 2019 года.

Крупномасштабные конкретные проекты Северного измерения осуществлены также в рамках природоохранного партнёрства. Размер фонда, созданного для поддержки партнёрства, составляет 348,2 млн евро, из которых 181,6 млн ассигнованы на экологические проекты и 166,6 млн – на проекты по ядерной безопасности. Гранты от фонда поддержки ППСИ служат рычагом, способствующим реализации проектов, между тем как Россия и Беларусь несут основную ответственность за их финансирование посредством привлечения кредитов международных финансовых институтов и обеспечения национального софинансирования. Суммарная стоимость экологических проектов ППСИ достигает 3,4 млрд евро. По линии других партнёрств Северного измерения реализованы менее масштабные проекты при основном упоре на взаимодействие между экспертами.

Современное состояние Северного измерения

Конфликт, связанный с Крымом и Восточной Украиной, и последовавшие санкции повлияли на отношения ЕС и России. Сотрудничество в рамках Северного измерения всё же может продолжаться, поскольку обе стороны – как ЕС, так и Россия – придают важность региональному сотрудничеству. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) с 2014 г. воздерживаются от финансирования новых экологических проектов в России, но в 2017 г. при поддержке Северной экологической финансовой корпорации (НЕФКО) началась подготовка небольших проектов по сокращению выбросов чёрного углерода (сажи) в Республике Карелия и Вологодской области. Проекты по чёрному углероду представляют собой небольшой, но важный шаг в борьбе с изменением климата, и подобную работу по модернизации теплоэлектростанций необходимо продолжать. В ходе заседания на уровне старших должностных лиц Северного измерения, прошедшего 5 марта 2019 г. в Брюсселе, продолжение сотрудничества по климату между странами-партнёрами было всецело поддержано³.

По линии природоохранного партнёрства также проводятся обсуждения рекультивации полигона опасных отходов “Красный Бор”. Участие партнёрства в ра-

¹ Summaries from the Northern Dimension Future Forums, available at <http://northerndimension.info/news/news/825-summaries-from-the-northern-dimension-future-forums-available>.

² Fifth Northern Dimension Parliamentary Forum, Conference Statement, 22 November 2017.

³ Chair's Conclusions – 6th Senior Officials' Meeting of the Renewed Northern Dimension.

ботах по рекультивации позволило бы использовать международный опыт по устранению экологических рисков подобного масштаба.

Будущее Северного измерения

Развитие отношений ЕС и России оказывает определённое влияние на политику Северного измерения. Несмотря на существующую напряжённость в международной политике, всё же важно, чтобы ЕС и Россия, а также граждане наших стран волевались в положительное взаимодействие на основе общих интересов. Значимость Северного измерения только возрастает в текущей ситуации. Оно предлагает площадку для диалога и инструментарий для практического сотрудничества.

Изменение климата, устойчивое развитие, цифровизация, новые транспортные связи – вот глобальные направления развития, которые неизбежно затрагивают все страны региона Северного измерения. Глобальные вызовы имеют как региональное, так и локальное воздействие. Северное измерение может внести свой вклад в выработку практических решений в сфере своей компетенции.

Третье председательство Финляндии в Совете ЕС продлится с июля по декабрь 2019 года. Накануне этого ЕС утвердит свою новую стратегическую программу, содержащую приоритеты на следующие пять лет. Как во время подготовки своего председательства, так и при выработке новой стратегической программы ЕС Финляндия выдвигает на первый план рост и безопасность. Помимо них поднимаются вопросы, связанные с климатом. В ЕС Финляндия обращает внимание на арктические и северные территории. Поэтому представляется естественным, что в ноябре 2019 года, то есть в период своего председательства в ЕС, Финляндия планирует организовать мероприятие высокого уровня, на котором в фокусе внимания будет региональное сотрудничество на севере. Также будет отмечаться 20-летие реализации политики Северного измерения.

Выводы

За двадцать лет своего существования Северное измерение стало действенной структурой взаимоотношений ЕС и России. В рамках его партнёрств достигнуты значительные результаты. И в текущей международной ситуации Северное измерение предлагает инструменты для практического сотрудничества в сферах экологии, транспорта, здравоохранения и культуры. Оно также имеет большое значение для укрепления контактов между людьми. Для того чтобы противостоять новым вызовам и использовать новые возможности, необходимы политические и экономические усилия всех сторон. Борьба с изменением климата требует международного взаимодействия. Северное измерение может внести свой вклад в эту сферу. Во время своего председательства в ЕС во второй половине 2019 г. Финляндия уделит особое внимание региональному сотрудничеству и политике Северного измерения.

Список литературы/References

Chair's Conclusions – 6th Senior Officials' Meeting of the Renewed Northern Dimension, 5 March 2019.

Fifth Northern Dimension Parliamentary Forum, Conference Statement, 22 November 2017.

Foreign Ministers' Conference on the Northern Dimension, Helsinki, 11-12 November 1999, A Compilation of Speeches (Publication of the Ministry for Foreign Affairs of Finland, Jyväskylä 2000).

Heliste, Piia, Otto Kupi, Riitta Kosonen, *11 Dimensions, Trends and Challenges in Cultural and Creative Industry Policy Development within the Northern Dimension Area*, Report to the Northern Dimension Partnership on Culture, Aalto University School of Business, Center for Markets in Transition, 2015.

NDPHS Strategy 2020, Adopted by the NDPHS Committee of Senior Representatives on 5 June 2015.

Political Declaration on the Northern Dimension Policy, 24 November 2006.

Northern Dimension Policy Framework Document, 24 November 2006.

Presidency Conclusions Gothenburg European Council, 15-16 June 2001.

“Summaries from the Northern Dimension Future Forums”, available at: <http://northerndimension.info/news/news/825-summaries-from-the-northern-dimension-future-forums-available>.

The High Level Meeting of the Northern Dimension Partnership on Transport and Logistics, Moscow, 8 December 2017, Communiqué.

The Northern Dimension: Mutual Beneficial Cooperation**Today and in the Future**

Author: Vuorenmaa Marja-Leena, Senior Adviser, Ministry of Foreign Affairs of Finland. **Address:** PL 176, 00023 Valtioneuvosto. **E-mail:** marja-leena.vuorenmaa@formin.fi

Abstract. The article studies the policy of the Northern Dimension and its achievements. The author pays attention to the history of the Northern Dimension, its evolution from the part of the foreign policy of the EU to the equal partnership of different sides. After its accession to the European Union in 1995 Finland wanted to attract the attention of the EU to the northern part of Europe and its specifics as the balance to the Mediterranean policy of the EU. At the same time Finland underlined the significance of the long common border and unlimited opportunities for the cooperation between the EU and Russia. The Northern Dimension provides the frames for the dialogue and the practical cooperation aimed at the strengthening of prosperity and sustainable development in Northern Europe. The partnerships of the Northern Dimension create the conditions for the successful interaction between the representatives of the authorities, expert circles and the civil society. It helps to maintain the regional stability and therefore has extensive influence on the strengthening of the European security. The article is based on the documents of the EU, Ministry of Foreign Affairs of Finland and partnership of the Northern Dimension.

Key words: Northern Dimension, Finland, European Union, policy of partnership, European security.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320193641>