УДК 327

Ольга ДУБРОВИНА

ШВЕЙЦАРИЯ: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ КОНФЕДЕРАЦИЕЙ И КАНТОНАМИ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. В статье автор рассматривает швейцарскую модель распределения полномочий между федеральным центром и регионами в сфере международных отношений. Именно распределение предметов ведения приводит к оптимизации политического процесса, к выработке эффективной внешней политики. Данная проблема является весьма актуальной и требует политологического исследования. Автор ставит своей целью анализ распределения полномочий в международной сфере между Конфедерацией и кантонами Швейцарии, а также намерен показать, каким образом регионы государств могут участвовать в международном сотрудничестве и влиять на внешнюю политику. В исследовании автор использовал индуктивный и дедуктивный методы, сравнение и метод системного анализа, рассматривая объект исследования как целостную сложно организованную систему международных отношений и связей. Анализ полномочий в сфере международных отношений внутригосударственных органов Швейцарии и её регионов показал, что внешняя политика в Конфедерации и кантонах выстраивается снизу, опираясь на гражданское общество, что принципиальные вопросы в международной жизни решаются путём референдумов, при этом учитывается мнение субъектов. Показано, каким образом регионы государств могут участвовать в международном сотрудничестве и влиять на внешнюю политику, что через регионы идёт расширение политического и пространственного влияния государств, увеличивается их открытость. В ходе исследования автор пришёл к выводу о том, что практикуемое распределение полномочий Конфедерации и кантонов в сфере международных отношений, определённое их конституциями и законами, играет большую роль в решении важных вопросов в этой области в том числе посредством референдумов, регулярно проводимых в Швейцарии, политики нейтралитета, а также контроля за эффективностью внешней политики государства.

Ключевые слова: Швейцария, международное сотрудничество, субнациональные регионы, кантоны, регионализация, референдум, нейтралитет.

Современное развитие мира характеризуется активным участием регионов государств в международной деятельности, что приводит к формированию системы международных связей регионов – многогранного и сложного явления, отражающего новый этап развития международных отношений и функционирующего как

© Дубровина Ольга Юрьевна – кандидат политических наук, доцент, Сибирский институт международных отношений и регионоведения. Адрес: 630075, Россия, Новосибирск, ул. Народная, 14. E-mail: science@simoir.com

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope120197079>

системное образование на интернациональном уровне. Участие субнациональных регионов в международном сотрудничестве стало возможным по целому ряду причин. На международном мировом уровне – вследствие глобализации, регионализации, глокализации, интеграционных процессов. На внутригосударственном уровне это происходит в результате разделения полномочий и предметов ведения между государственными и региональными органами в международной сфере. Проблема возрастания значения регионов государств в международном взаимодействии является актуальной и требует исследования.

Опыт Швейцарской Конфедерации заслуживает отдельного внимания потому, что, несмотря на относительно небольшую территорию, немногочисленное население и отсутствие значительных запасов природных ресурсов, она занимает важные позиции в современном глобализирующемся мире. Её опыт в интересующей нас области – международных отношений и внешней политики, опыт страны полиязычной, многонациональной, федеративной заслуживает изучения. Вопросы взаимодействия центра и субъектов Швейцарской Конфедерации, особенности разделения предметов ведения в сфере международных отношений прописаны в Конституции Швейцарии и ряде других правовых документов. Через устанавливаемое ими распределение полномочий можно понять механизм влияния регионов Швейцарии на ее внешнюю политику и международные отношения.

Международные отношения в любом государстве осуществляют органы внешних сношений – внутренние и внешние, зарубежные. Согласно Конституции Швейцарии, основными внутригосударственными органами внешних сношений страны являются парламент, правительство, президент, кантоны. Их полномочия регулируются частью II и III Конституции государства. Конституция Швейцарской Конфедерации (статья 54 “Международные отношения”)¹ гласит:

1. Иностранные дела подлежат ведению Конфедерации.

2. Конфедерация обеспечивает независимость и благосостояние Швейцарии; содействует снижению нужды и бедности в мире, соблюдению прав человека и поощрению демократии, мирному сосуществованию народов, а также сохранению природных ресурсов.

3. Она признает полномочия кантонов и защищает их интересы².

Реализация этих положений Конституции возложена на парламент, правительство и кантоны.

Высшая законодательная власть Швейцарии с сохранением прав народа и кантонов реализуется Федеральной ассамблеей, состоящей из двух палат: Национального совета и Совета кантонов. Национальный совет составляют двести народных представителей, избираемых на четыре года. Совет кантонов состоит из сорока шести человек, по два представителя от каждого кантона или по одному представителю от каждого полукантона.

Национальный совет и Совет кантонов принимают решения по всем проблемам, которые Конституция относит к ведению Конфедерации и которые не относятся к полномочиям другого уровня федеральной власти.

¹ Здесь и далее: перевод автора.

² Constitution fédérale de la Confédération suisse // Le Conseil fédéral. URL:

<https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19995395/index.html> (accessed 28.09.2018).

Федеральная ассамблея издает законы, в том числе касающиеся и международных отношений, которые могут быть приняты только с согласия обоих советов. К ним относятся законы, имеющие отношения к заключению международных договоров. Только с согласия обеих палат могут быть заключены международные договоры, имеющие неопределенный срок действия и не подлежащие денонсации; договоры о вступлении в международную организацию; договоры, которые приводят к многосторонней унификации государственного права. Более того, такие международные договоры могут быть предложены для заключения или отклонения, если того потребуют 50 тысяч граждан, имеющих право голоса, или восемь кантонов. По согласию обеих палат эти положения применяются и к другим международным договорам. В Швейцарской Конфедерации, в силу её международного нейтралитета, не разрешается заключать военные договоры.

В компетенцию Федеральной ассамблеи в сфере международных отношений входят также и такие вопросы, как учреждение постоянных федеральных должностей в сфере осуществления внешней политики; заключение союзов и договоров с зарубежными странами; утверждение соглашений регионов с зарубежными государствами в том случае, если Федеральный совет или один из регионов заявит о несогласии. Федеральная ассамблея отвечает за внешнюю безопасность страны, обеспечивает меры по сохранению независимости и нейтралитета. Только Федеральная ассамблея может объявлять войну и заключать мир, только она уполномочена управлять армией Швейцарии, решать споры о компетенциях между федеральными властями. Парламент определяет ежегодный бюджет страны, в том числе и в сфере внешней политики и международной деятельности.

За парламентом страны закреплены контролирующая и координирующая функции. В Конституции 1999 г. закрепляется обязанность парламента осуществлять проверку эффективности деятельности государственных структур, в том числе и в области международных отношений.

Согласно п. 3 ст. 26 Закона Швейцарии о Федеральной ассамблее от 13 декабря 2002 г., результативность относится к важнейшим критериям оценки при реализации парламентом высших надзорных функций¹. Согласно ст. 27 указанного закона, парламент может потребовать от правительства осуществления проверки результативности, в том числе и в области международных отношений, он также может осуществлять мониторинг проведенных по поручению правительства оценок законодательства. Кроме того, в соответствии с п. 1 ст. 44 Закона о Федеральной ассамблее, постоянные комитеты Федеральной ассамблеи, ответственные за разработку проектов законов, обязаны принимать во внимание результаты мероприятий по контролю эффективности законодательства. Президиумы парламентских комитетов и надзорных комиссий должны проводить координацию деятельности в области оценки государственных мер². Своеобразная конфигурация контролирующих и ко-

¹ Loi sur l'Assemblée fédérale du 13 décembre 2002 (Etat le 27 février 2018) // Le Conseil fédéral. URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20010664/index.html> (accessed 28.09.2018).

² Loi fédérale sur le Contrôle fédéral des finances du 28 juin 1967 (Etat le 1er janvier 2018) // Le Conseil fédéral. URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19670112/index.html> (accessed 28.09.2018).

ординирующих функций Федеральной ассамблеи являются особенностью Швейцарии.

Значимым вспомогательным органом парламента при осуществлении контроля эффективности является Служба парламентского административного контроля. Еще более важную роль играет Федеральный финансовый контроль, осуществляющий поддержку парламента и правительства при реализации ими своих финансовых и надзорных функций, в том числе и в сфере международной деятельности. Этот орган является контрольно-счётной палатой Швейцарии и осуществляет контроль не только за обоснованностью и законностью государственных мер, но также и за их экономической целесообразностью [Дубровина, 2018: 191]. В этих рамках, согласно п. 2 ст. 5 Закона о Федеральном финансовом контроле от 28 июня 1967 г., палата определяет, был ли достигнут желаемый результат финансовых расходов, в том числе и в области международных отношений.

Контроль законодательства не ограничивается проверкой результативности. Он также подразумевает прогноз эффективности. Пункт 2 ст. 141 Закона Швейцарии о Федеральной ассамблее гласит, что в своих заключениях по проектам законов правительство должно выражать своё мнение по вопросу целесообразности и ожидаемых последствий от предложенных мер, в том числе и в сфере международных отношений¹.

Органом высшей исполнительной власти в Швейцарской Конфедерации является Федеральный совет (ст. 174 Конституции²; ч. 1 ст. 1 Закона Швейцарии об организации управления и администрации³), состоящий из семи членов. Их количество не меняется с 1848 г.

Федеральный совет в сфере международных отношений рассматривает договоры кантонов с зарубежными странами и утверждает их. Совет ответственен за обеспечение внешнеполитических интересов Конфедерации, в частности за её международные отношения. На него возлагаются полномочия по внешним сношениям, обеспечению международной безопасности Швейцарии, поддержанию её независимости и соблюдению нейтралитета. В особых случаях и когда Федеральная ассамблея не заседает, Федеральный совет вправе призывать на военную службу необходимое количество лиц и управлять вооружёнными силами при условии немедленного созыва палат Федеральной ассамблеи, если число призванных в войска превышает две тысячи человек или если они остаются под ружьем более трех недель. Он ответственен за постановку и разрешение военных вопросов на уровне конфедерации, представляет доклад Федеральной ассамблее о её внутривнутриполитическом и международном положении, предлагает меры, которые он считает целесообразными принять в данной ситуации.

¹ Loi sur l'Assemblée fédérale du 13 décembre 2002 (Etat le 27 février 2018) // Le Conseil fédéral. URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20010664/index.html> (accessed 28.09.2018).

² Constitution fédérale de la Confédération suisse // Le Conseil fédéral. URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19995395/index.html> (accessed 28.09.2018).

³ Loi sur l'organisation du gouvernement et de l'administration du 21 mars 1997 (Etat le 1er janvier 2018) // Le Conseil fédéral. URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19970118/index.html> (accessed 28.09.2018).

Федеральный совет следит за соблюдением швейцарских интересов за рубежом, отвечает за безопасность нации. Схожие полномочия Конституция Швейцарии налагает и на Федеральную ассамблею.

В сфере законодательства Федеральный совет вправе вносить на рассмотрение парламента проекты законов, в том числе и в области международных отношений. Обсуждение законодательных инициатив и проектов в Федеральной ассамблее проходят с обязательным участием членов Федерального совета.

Значимая задача Федерального совета – взаимодействие с властями регионов по вопросу единообразного исполнения ими норм федерального законодательства.

Функции Федерального совета распределяются по департаментам между его членами. Решения департаментов исходят от Федерального совета как единого органа власти. Каждый член правительства выступает в качестве главы министерства. Министерство иностранных дел принимает меры по осуществлению внешней политики страны; обеспечивает представительство Швейцарии в зарубежных странах и в Организации Объединенных Наций; непосредственно осуществляет дипломатические сношения; в пределах своей компетенции заключает международные договоры; обеспечивает реализацию обязательств Швейцарии в рамках международных договоров, а также контролирует выполнение другими участниками международных договоров их обязательств; защищает интересы государства, обеспечивает интересы граждан Швейцарии за рубежом.

Швейцарская модель организации государственной власти не подразумевает института постоянного президентства. Президент Конфедерации и вице-президент назначаются парламентом из числа членов правительства сроком на один год¹. Президент Конфедерации председательствует в Федеральном совете. У него ограниченные полномочия, но он “первый среди равных” (*primus inter pares*). В первую очередь, он выполняет представительские полномочия, в том числе и на международной арене. Президент определяет повестку дня еженедельных заседаний правительства и таким образом может влиять на внешнюю политику страны.

Что касается регионов, то их компетенции в сфере международных отношений установлены в статьях 55 и 56. Статья 55 именуется “Участие кантонов в принятии внешнеполитических решений”. Кантоны участвуют в подготовке внешнеполитических решений, затрагивающих их полномочия или их существенные интересы. Конфедерация своевременно и в полной мере информирует кантоны и консультируется с ними. Мнение кантонов имеет особое значение, когда затрагивается сфера их полномочий. В этих случаях кантоны соответствующим образом участвуют в международных переговорах.

Статья 56 “Отношения кантонов с зарубежными государствами” определяет, что кантоны могут заключать договоры с зарубежными государствами по вопросам, находящимся в сфере их полномочий. Эти договоры не могут противоречить законодательству и интересам Конфедерации, а также законодательствам других кантонов. Кантоны должны информировать Конфедерацию о содержании договоров до их заключения. С нижестоящими иностранными властями кантоны могут

¹ Constitution fédérale de la Confédération suisse // Le Conseil fédéral. URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19995395/index.html> (accessed 28.09.2018).

осуществлять отношения непосредственно. В прочих случаях отношения кантонов с зарубежными государствами координируются Конфедерацией¹.

Согласно Конституции, кантоны являются суверенными субъектами Конфедерации. При такой системе политическая жизнь в Конфедерации и кантонах выстраивается снизу, опираясь на гражданское общество. В Конституции сказано, что кантоны являются равными в своих отношениях с Конфедерацией и между собой. Все швейцарские регионы поставлены в равные правовые и политические условия. Ответственность за исполнение закона в Швейцарии весьма велика, и, если региональные власти нарушают федеральное законодательство, они несут политическую ответственность не перед федеральным правительством, а перед гражданами кантона.

Конфедерация гарантирует кантонам их право на территорию и суверенитет, свободу и права народа, конституционные права граждан, а также права и полномочия, которые народ предоставил властям. В свою очередь, Конституции кантонов должны:

1) обеспечивать реализацию политических прав согласно республиканским формам – представительным или демократическим;

2) быть приняты народом. Они могут быть им пересмотрены, если того требует абсолютное большинство граждан кантона.

Центр и субъекты разделяют полномочия в целом ряде областей, в том числе и в сфере международных отношений, а полномочия регионов настолько широки, что они напоминают полномочия суверенных государств.

Через распределение компетенций можно проследить влияние регионов на внешнюю политику государства и международные отношения.

Кантоны могут оказывать влияние на процесс принятия решений в сфере международных отношений через своих представителей в Совете кантонов и Национальном совете. Они имеют право заключать с зарубежными странами договоры по вопросам народного хозяйства, соседских отношений и деятельности органов внутренних дел, но эти договоры не должны противоречить правам Конфедерации или других кантонов. Регионы могут осуществлять непосредственные отношения с властями и чиновниками определенных уровней зарубежных государств. Официальные отношения между кантонами и зарубежными правительствами или их представителями осуществляются через Федеральный совет.

Суверенный статус субъектов ярко проявляется при решении таких принципиальных международных вопросов, как присоединение к международным организациям или наднациональным сообществам. Эти решения могут быть приняты только всеобщим голосованием кантонов и народа. Рассмотрим это на примере отношений Конфедерации с международными организациями.

Швейцарская Конфедерация в мировом сообществе имеет статус государства с неизменным и вечным нейтралитетом. Этот статус был закреплен актами Венского конгресса 1815 г. и Швейцарским сеймом [Петров, 2006: 207]. По утверждению Д. Гансера и Г. Крайса, “концепция нейтралитета Швейцарии остаётся центральным элементом её идентификации”, она позволяет сохранять общность между различными языковыми группами и регионами [Гансер, Крайс 2007: 980], а по мнению Л. Гетшеля, для Швейцарии нейтралитет является способом защиты нации [Гое-

¹ Constitution fédérale de la Confédération suisse // Le Conseil fédéral. URL:

<https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19995395/index.html> (accessed 28.09.2018).

tschel, 2005: 128]. Эту точку зрения подтверждает и Е. Брунер, который считает, что самобытный путь, выбранный Швейцарией, поддерживаемый ее жителями, является главным, объединяющим и идеологическим вектором сохранности государства [Bruner, 1989: 284].

С учётом данного международно-правового статуса строится и внешняя политика Швейцарии. Принцип нейтралитета является значимым для государства как основа поддержания связей не между правительствами, а между странами и народами, он позволяет вести диалог со всеми государствами и организациями вне зависимости от политических или идеологических проблем.

Мультиязычная, многоэтническая страна с большими региональными отличиями осторожно подходит к проблеме членства в международных организациях. В конце XX века в стране появилась тенденция к более гибкой трактовке принципа нейтралитета. В швейцарском обществе началось активное обсуждение проблемы возможного вхождения Швейцарии в международные организации. Такие действия Конфедерации подтверждают тезис Ал.А. Громыко о том, что “любой крупный игрок в международных отношениях претендует, по крайней мере, на три вещи: во-первых, на способность к осознанию главных трендов современности; во-вторых, на понимание регионального и глобального контекста своих действий, другими словами, на понимание внешней среды, которой этот игрок окружён; в-третьих, на основе такого анализа крупный игрок претендует на способность к вычленению главных вызовов и угроз, на выстраивании их в порядке приоритетности” [Громыко, 2016: 6–7].

Придерживаясь принципа нейтралитета, Швейцария, её кантоны сделали исключение для Организации Объединённых Наций, и в 2002 г. по итогам референдума страна вошла в ООН [Swiss Neutrality, 2007: 10].

В начале XXI века страна взяла курс на политику интеграции с Евросоюзом. Согласно Конституции государства, этот вопрос входит в компетенцию народа и субъектов Конфедерации. Для его решения в мае 2000 г. в Швейцарии был проведен референдум. Более 60 процентов населения, и это преимущественно франкоязычная Швейцария, выразили согласие с политикой интеграции, но не вхождения в ЕС, 40 процентов проголосовали против подписания договоров с Евросоюзом, и это были в основном немецкоязычные кантоны. С учётом итогов референдума Швейцарская Конфедерация смогла подписать первый пакет договоров с Европейским Союзом, которые вступили в силу 1 июня 2002 г. [Shiendorfer, 2015: 4].

В рамках общенациональных референдумов, прошедших в 2005 г., народом и регионами Швейцарии был положительно решён вопрос о присоединении Швейцарии к Шенгенскому и Дублинскому договорам Евросоюза [Петров, 2006: 200], хотя и на этих референдумах против интеграции с Евросоюзом выступили в основном немецкоязычные кантоны, а франкоязычные выступили за интеграцию с ним. Регионы горных местностей скептически отнеслись к интеграционным процессам, регионы равнин поддерживали соглашения с Европейским Союзом. Противостояние мнений отмечается и в других регионах. Базельский и Женевский регионы, а также развивающийся кантон Юра подталкивают руководство страны к интеграции. Районы Боденского озера, напротив, являются её противниками [Bruner, 1989: 285].

Воздействие регионов на внешнюю политику страны и международные отношения можно рассмотреть и на проблеме отношений кантонов к наплыву иммигрантов. В феврале 2014 г. в стране прошёл референдум о введении квот на прибы-

Современная Европа, 2019, №1

тие в страну иммигрантов – граждан ЕС. При явке 56,6% за введение квот проголосовали 50,3%. Следует отметить, что в различных кантонах мнение граждан не было одинаковым. Франкоязычные кантоны не поддерживали введение квот, в немецкоязычных мнение разделилось, а италияязычный кантон Тичино высказался резко против. После референдума, проведенного в феврале 2014 г., отношения Евросоюза со Швейцарией ухудшились, так как с точки зрения ЕС, это нарушило гомогенность единого европейского пространства и договоренность о свободном пространстве [Shiendorfer, 2015: 203].

Влияние кантонов на внешнюю политику Швейцарии и международные отношения очевидно на примере проблемы свободного перемещения рабочей силы в рамках договоров с Евросоюзом 1999 г. (т.н. “Bilaterale I”). После заключения Соглашения о свободе передвижения лиц (FZA) между Швейцарской Конфедерацией и Евросоюзом были постепенно введены основные положения права свободного передвижения лиц в той степени, в которой оно применяется в границах Евросоюза. Для новых государств – участников ЕС также вводятся эти положения в течение девяти – двенадцати лет. Граждане Швейцарии и государств – членов Европейского Союза имеют право выбирать место работы и проживания на территории государств – партнеров по соглашению. В соответствии с договором, физические лица могут оказывать услуги в другом государстве до 90 календарных дней в году. Право свободного перемещения действует, конечно, и в обратном направлении – швейцарцы могут проживать и трудиться в государствах Евросоюза.

В феврале 2009 г. договор о свободном перемещении рабочей силы в рамках договоров с ЕС был продлён [Shiendorfer, 2015: 4], но в феврале 2014 г. кантоны Швейцарии поддержали народную инициативу “Против массовой иммиграции” и проголосовали против свободного перемещения граждан между государствами – участниками Евросоюза и государствами, входящими в Европейскую ассоциацию свободной торговли (EFTA), а также против изменения политики иммиграции Швейцарии. На этом основании были внесены поправки в Конституцию Швейцарии, которые обязывали правительство и парламент в течение трёх лет ввести для всех мигрантов новую систему допуска, максимальное количество иностранцев на основе различных квот и уровней. Учитывая, что режим свободного перемещения с Евросоюзом оказывает большое влияние на оплату труда в Конфедерации и создаёт определенные помехи для швейцарских граждан, в июне 2018 года Швейцарская народная партия (SVP) собрала необходимое количество подписей (125 тысяч) в пользу инициативы “О прекращении режима свободного перемещения с ЕС”. Инициатива была зарегистрирована и в ближайшее время будет вынесена на всенародный референдум.

Й. Бинтер считает, что все эти решения стали возможны потому, что вопрос о сотрудничестве Швейцарии с Европейским Союзом стал рассматриваться в стране не как стратегическая цель, как это было раньше, а как политическая опция, то есть возможность [Binter, 1991: 126].

Мало где в мире референдум играет столь важную роль, как в Швейцарии. Он проводится несколько раз в год на федеральном и региональном уровне. На народное голосование выносятся почти все значимые аспекты жизни общества. Референдум в Швейцарии – это значимый инструмент контроля за органами власти и гарантия того, что именно за народом и кантонами останется решающее слово. Как было показано выше, посредством народного голосования можно внести поправки

Современная Европа, 2019, №1

в Конституцию страны или предотвратить вступление в силу международного соглашения, ранее заключенного правительством Швейцарии, референдумом решаются вопросы взаимодействия с международными организациями или вопросы иммиграции и т.д. Нередко голосование народа на референдуме идёт вразрез с мнением правительства и/или парламента, как в случае с инициативой о массовой иммиграции.

Швейцария – это не только демократическое, но и федеративное государство, что влияет на порядок проведения народного голосования. Так, за исключением голосования по законодательным изменениям – было бы недостаточно, чтобы 50% + 1 швейцарец проголосовал за какую-либо инициативу. Необходимо ещё, чтобы граждане в большинстве регионов придерживались аналогичного мнения. Нередко складывались такие ситуации, когда большинство граждан голосовало за инициативу, но она так и не проходила, потому что не была поддержана большинством кантонов. Например, в 1994 г. большинство граждан (52,8%) высказалось в пользу инициативы об упрощённом вступлении в гражданство, однако предложение было отклонено большинством кантонов: 10 кантонов “за”, 13 – “против” [Петров, 2006: 208].

Подводя итог, следует отметить, что полномочия Конфедерации и кантонов в сфере международных отношений определены конституциями Швейцарии и кантонов, законами Конфедерации и её регионов. Большую роль в решении значимых вопросов, возникающих в стране, в том числе и в сфере международных отношений, играют референдумы, регулярно проводимые в Швейцарии, проверки эффективности государственных мер, принятых парламентом, и политика нейтралитета.

В компетенцию Федеральной ассамблеи, обеих её палат в области, затрагивающей международные отношения, входят следующие вопросы: заключение союзов и договоров с зарубежными странами; утверждение соглашений регионов с зарубежными странами, поддержание внешней безопасности, а также независимости и нейтралитета Швейцарии; вопросы войны и мира.

К полномочиям Федерального совета в вопросах международных отношений относится рассмотрение соглашений регионов с зарубежными странами и их утверждение; осуществление внешних сношений с иностранными государствами и международными организациями; обеспечение международной безопасности Швейцарии, поддержание её независимости и нейтралитета; представление доклада Федеральной ассамблее о внешнеполитическом положении Конфедерации; обеспечение швейцарских интересов и безопасности нации за рубежом.

К полномочиям президента относится представление Швейцарии на международной арене. В компетенцию регионов в сфере международного сотрудничества входит заключение договоров с зарубежными странами по вопросам экономики, соседских отношений и полиции, международные связи с нижестоящими властями и чиновниками зарубежных стран, вопросы присоединения к организациям коллективной безопасности и сотрудничества с международными организациями, которые решаются путем голосования народа и кантонов. Разделение компетенций между Конфедерацией и кантонами создаёт механизм влияния регионов Швейцарии на её внешнюю политику и международные отношения.

Список литературы

Громыко А.А. (2016) О стратегическом мышлении, *Современная Европа*, №2(68).

Дубровина О.Ю. (2018) *Влияние регионов государств на внешнюю политику и международные отношения*, Норма, Москва, Россия.

Петров И.А. (2006) *Очерки истории Швейцарии*, Москва, Россия.

References

Binter J.B. (1991) "Neutrality in a Changing Europe: Old Roots, New Branches", in: Birnbaum K.E., Binter J.B., Badzik S.K. (eds.) *Towards a Future European Peace Order*, Macmillan, London, UK, p. 126.

Bruner E. (1989) "The Swiss Approach. Between the Blocks: Problems and Prospects for Europe's Neutral and Nonaligned States", in: Kruzel J. and Haltzel M.H. (eds.), Cambridge University Press, Cambridge, UK, pp. 283–285.

Dubrovina O.Y. (2018) *The influence of regions of states on foreign policy and international relations*, Norma publ., Moscow, Russia.

Ganser D. and Kreis G. (2007) *Swiss Neutrality: Incompatible with EU membership?*, Routledge, London, UK.

Goetschel L. (2005) Neutrality, a Really Dead Concept?, *Cooperation and Conflict*, no. 34/2, pp. 115–139.

Gromyko A.A. (2016) On the strategic thinking, *Modern Europe*, no. 2(68), pp. 6–9.

Möckli D. (ed.) (2007) Swiss Neutrality: Rhetoric and Relevance, *Center for Security Studies Analyses in Security Policy*, ETH, Zurich, Switzerland, vol. 2, no. 20, Sept., pp. 5–14.

Petrov I.A. (2006) *Essays on the history of Switzerland*, Moscow, Russia.

Shiendorfer A. (2015) Neutrality: The Essence of Switzerland, *Credit Suisse. News and Stories*, 02 Dec., p. 203.

Switzerland: the Delimitation of Powers Between the Confederation and the Cantons in the Field of International Relations

Author: Dubrovina O., Candidate of Sciences (Politics), Associate Professor, Siberian Institute of International Relations and Regional Studies. **Address:** 14, Narodnaya, Novosibirsk, Russia, 630075. **E-mail:** science@simoir.com.

Abstract. The author examines the Swiss model of the division of powers between the federal center and the regions in the sphere of international relations. The delimitation of responsibilities leads to the optimization of the political process, to the development of an efficient foreign policy. This problem is highly relevant and requires political research. Based on the relevance, the main goal of this work is to analyze the delimitation of powers in the international sphere between the Confederation and the cantons of Switzerland. The objective of this study is to show how regions of states can participate in international cooperation and influence foreign policy. In the course of study, the author used the system methodology, in which the object of study appears as an integral, complexly organized system of international relations; methods of induction and deduction and comparative analysis were used. The following results were reached: the powers of domestic bodies of external relations of Switzerland and its regions in the field of international relations were analyzed, and it was shown that foreign policy in the Confederation and cantons is constructed from the bottom up, based on the civil society, that fundamental issues in international life are resolved by referendums, this takes into account the opinion of not only the people, but also the regions. The work shows how regions of states can participate in international cooperation and influence foreign policy. The study of the case of Switzerland allowed to summarize its experience, which may be useful to other states. The author shows that the regions are expanding the political and spatial influence of states, increasing their openness. In the course of the study, the author came to the following conclusion: the powers of the Confederation and cantons in the sphere of international relations are determined by the constitutions of Switzerland and the cantons, the laws of the Confederation and its regions. A major role in resolving important issues arising in the country, including in the field of international relations, is played by referendums held regularly in Switzerland, the constant policy of neutrality, as well as constant monitoring of the efficiency of government measures in the field of international cooperation.

Key words: Switzerland, international cooperation, subnational regions, cantons, regionalization, referendum, neutrality.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope120197079>