Голубовский В.Ю., Кунц Е.В.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ, СОВЕРШАЕМЫМ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

Golubovsky V.Yu., Kunts E. V.

COUNTERACTION CRIMES COMMITTED IN PUBLIC AREAS

Противодействие преступлениям, совершаемым в общественных местах, предполагает их предупреждение, профилактику и пресечение. Прежде чем переходить раскрыть конкретные меры по их противодействию, целесообразно будет разграничить эти понятия. В настоящей статье будут проанализированы данные термины и сформулированы рекомендации.

Ключевые слова: противодействие, предупреждение, профилактика, пресечение, общественные места.

Counteraction to crimes committed in public places implies their prevention, prophylaxis and suppression. Before proceeding to reveal specific measures to counter them, it would be advisable to distinguish between these concepts. This article will analyze these terms and formulate recommendations.

Keywords: counteraction, prevention, prevention, suppression, public places.

За 2020 год, согласно данным официальной статистики в России снизилось количество преступлений, совершаемых в общественных местах: отмечается уменьшение числа разбоев – на 21,7%, грабежей – на 16,2%, общего количества краж – на 3%, в том числе квартирных – на 22,6% и краж транспортных средств – на 27,1%. Снизилась уличная преступность: преступлений на улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано меньше на 9,9%, в том числе грабежей – на 24,8%, краж – на 18,5%, разбойных нападений – на 23,3% [1], что объясняется «ковидными ограничениями», а также переходом преступности в сферу информационных технологий. Такая тенденция не снижает актуальности рассматриваемой проблемы. Число совершаемых в общественных местах преступлений всё ещё остаётся на высоком уровне, более того значительное их число остаётся латентными. В связи с этим, предупреждение таких преступлений должно осуществляться максимально эффективно и оптимально, а также постоянно подвергаться научному мониторингу. Предупреждение таких преступлений есть одно из важнейших условий обеспечения общественного правопорядка.

Понятие «профилактика правонарушений» в широком смысле есть синоним понятия «предупреждение правонаруше-

ний». В узком же смысле слова профилактикой правонарушений считаются «меры, направленные на выявление и ликвидацию причин и условий конкретных деяний, а также на установление лиц, потенциально способных совершить преступление с целью осуществления направленного предупредительного воздействия» [2, с. 339]. Пресечение правонарушений есть процесс, в рамках которого правонарушение останавливается внешним воздействием.

А.В. Шведко считает, что «с филологической точки зрения термины «предупреждение», «пресечение» и «профилактика» являются родственными». «Необходимо учитывать в первую очередь не этимологию, а преимущественно их смысловое содержание, предполагающее возможность их использования для обозначения конкретных мер, применяемых в практической деятельности, отражая при этом особенности их характера и правовой природы» [3, с. 178].

Федеральный закон «О полиции» о сущности профилактики указывает на п. 4 ч. 1 ст. 12, то что полиция обязуется, «выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имею-

щих намерение совершить преступление; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний» [4].

Полиция вправе вносить в банки данных информацию о лицах, состоящих на профилактическом учете (п. 16 ч. 3 ст. 17). В то же время, как справедливо отмечается в научной литературе, среди основных направлений деятельности полиции названо предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений (п. 2 ч. 1 ст. 2), а не их профилактика [4]. Предупреждение правонарушений включается в профилактику правонарушений. Это утверждение подтверждается положениями Закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [5]. Пресечение преступлений есть процесс, в рамках которого преступление останавливается внешним воздействием.

Если говорить о полиции как органе исполнительной власти, который чаще всего противодействует преступности, в целом предупреждение преступлений органами внутренних дел реализуется в соответствии с положениями Приказа МВД России от 17.01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») [6]. Таким образом, в предупреждение преступлений, совершаемых в общественных местах, включаются устранение условий и причин таких преступлений, а также выявление и раскрытие преступлений, совершаемых в общественных местах.

Деятельность по аналитической работе оперативных подразделений включена

в задачу предупреждения преступлений, прямо вытекающей из положений ст. 2 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», в соответствии с которой в качестве одной из задач оперативно-розыскной деятельности выступает «выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений...» [7]. Участковый уполномоченный полиции выступает важным субъектом противодействия преступлениям, совершаемым в общественных местах, обязуется проводить аналитическую работу в рамках предупреждения грабежей, что закреплено в положениях ведомственных нормативных актов [8].

Следовательно, в процесс противодействия преступлениям, совершаемым в общественных местах, включены уголовный розыск, дознание и следствие, участковый уполномоченный полиции, подразделение по делам несовершеннолетних, ГИБДД, миграционная служба.

На основании вышеизложенного, для повышения эффективности предупреждения преступлений, совершаемых в общественных местах, необходимо реализовывать положения Закона «О полиции» [4], Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [9]; активное взаимодействие с подразделениями ФСИН России по вопросам выявления лиц, намеренных после освобождения возобновить совершение рассматриваемых преступлений, а также с подразделениями Главного управления по вопросам миграции МВД России, которые могут обеспечить информацией подразделения органов внутренних дел о лицах, проживающих в нарушение установленных правил на территории субъекта.

Литература

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020. МВД РФ. - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (дата обращения: 10.09.2021).
2. Аванесов Г.А. Криминология. М., 1984. С. 339.
3. Шведко А.В. Соотношение понятий «предупреждение», «пресечение» и «профилактика» в контексте исследования коррупционной преступности // Всероссийский криминологический журнал. 2014. №1. С. 178.
4. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 6615.
5. Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ (последняя редакция) «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ (дата обращения: 12.03.2020)
6. Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» от 17 января 2006 г. № 19. - URL: <http://base.garant.ru/1355153/> (дата обращения: 20.09.2021).
7. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
8. Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным по-

лиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29 марта 2019 г. №205 // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.09.2021).

9. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // СЗ РФ. 2011. №15. Ст. 2037.

References

1. Kratkaya kharakteristika sostoyaniya prestupnosti v Rossiyskoy Federatsii za yanvar' – dekabr' 2020. MVD RF. - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (data obrashcheniya: 10.09.2021).
2. Avanesov G.A. Kriminologiya. M., 1984. S. 339.
3. Shvedko A.V. Sootnosheniye ponyatiy «preduprezhdeniye», «presecheniye» i «profilaktika» v kontekste issledovaniya korruptsionnoy prestupnosti // Vserossiyskiy kriminologicheskiy zhurnal. 2014. №1. S. 178.
4. Federal'nyy zakon «O politsii» ot 07 fevralya 2011 g. № 3-FZ // SZ RF. 2011. № 50. St. 6615.
5. Federal'nyy zakon ot 23.06.2016 N 182-FZ (poslednyaya redaktsiya) «Ob osnovakh sistemy profilaktiki pravonarusheniy v Rossiyskoy Federatsii». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ (data obrashcheniya: 12.03.2020)
6. Prikaz MVD Rossii «O deyatel'nosti organov vnutrennikh del po preduprezhdeniyu prestupleniy» ot 17 yanvarya 2006 g. № 19. - URL: <http://base.garant.ru/1355153/> (data obrashcheniya: 20.09.2021).
7. Federal'nyy zakon «Ob operativno-rozysknoy deyatel'nosti» ot 12 avgusta 1995 g. № 144-FZ // SZ RF. 1995. № 33. St. 3349.
8. Prikaz MVD Rossii «O nesenii sluzhby uchastkovym upolnomochennym politsii na obsluzhivayemom administrativnom uchastke i organizatsii etoy deyatel'nosti» ot 29 marta 2019 g. №205 // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (data obrashcheniya: 08.09.2021).
9. Federal'nyy zakon «Ob administrativnom nadzore za litsami, osvobodzhennymi iz mest lisheniya svobody» ot 06 aprelya 2011 g. № 64-FZ // SZ RF. 2011. №15. St. 2037.

ГОЛУБОВСКИЙ Владимир Юрьевич, ведущий научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России, доктор юридических наук, профессор. 125130, г. Москва, ул. Нарвская, 15А, стр. 1. E-mail: 63wladimir@mail.ru

КУНЦ Елена Владимировна, ведущий научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России, доктор юридических наук, профессор. 125130, г. Москва, ул. Нарвская, 15А, стр. 1. E-mail: 73kuntc@mail.ru

GOLUBOVSKY Vladimir Yurievich, Leading Researcher of the Federal State Institution of Scientific Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Doctor of Law, Professor. 125130, Moscow, st. Narvskaya, 15A, building 1. E-mail: 63wladimir@mail.ru

KUNTS Elena Vladimirovna, Leading Researcher, PKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Doctor of Law, Professor. 125130, Moscow, st. Narva, 15A, p. 1. E-mail: 73kuntc@mail.ru