Черникова А.Е., Ренгольд О.В.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Chernikova A.E., Rengol'd O.V.

REGULATION OF ACTIVITIES OF INNOVATIVE ENTERPRISES: LEGAL ASPECTS

Статья направлена на исследование правового регулирования деятельности инновационных предприятий. Целью исследования является установление эффективности и полноты регулирования деятельности инновационных предприятий на основе исследования законодательства, регулирующего общественные отношения, возникающие в процессе инновационной деятельности и научных разработок в данной области. Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, регулирующие инновационную деятельность на федеральном уровне. В рамках исследования проведен анализ базовых нормативных документов, направленных на развитие и поддержку предприятий в сфере инновации. Делается вывод, что действующие правовые акты не учитывают экономические условия и специфику деятельности инновационных предприятий, законодательство характеризуется отсутствием единого подхода к созданию нормативной базы.

Ключевые слова: правовое регулирование, инновационные предприятия, законодательная база, правовые акты, регулирование деятельности инновационных предприятий.

The article is aimed at studying the legal regulation of the activities of innovative enterprises. The purpose of the study is to establish the effectiveness and completeness of the legal regulation of the activities of innovative enterprises based on the study of legislation regulating public relations arising in the process of innovation and scientific developments in this area. The subject of the study is the norms of the current legislation regulating innovative activity at the federal level. As part of the study, the analysis of basic regulatory documents aimed at the development and support of enterprises in the field of innovation was carried out. It is concluded that the current legal acts do not take into account the economic conditions and specifics of the activities of innovative enterprises, the legislation is characterized by the lack of a unified approach to creating a regulatory framework.

Keywords: legal regulation, innovative enterprises, legislative framework, legal acts, regulation of the activities of innovative enterprises.

В современной экономике инновационная деятельность стала движущей силой экономического развития. Регулирование деятельности инновационных предприятий базируется на применении различных правовых приемов, средств и форм, одним из которых являются правовые акты. Современное состояние законодательной базы характеризуется нормативными актами различного уровня. Несмотря на утверждение и закрепление базовых норм, существующие документы

не обеспечивают регулирования инновационных процессов, направленных на ускоренное развитие национальной экономики.

Актуальным вопросом становится формирование законодательной базы, регулирующей деятельность предприятий в сфере инноваций на федеральном и региональном уровне, определяющей ключевые направления изменений в инновационной сфере и оказывающей целенаправленное влияние на инновацион-

ные отношения. Правовое регулирование должно быть направлено на установление и систематизацию правовых норм, регулирующих отношения между субъектами инновационной деятельности; охрану прав и интересов субъектов данного вида деятельности; развитие договорных отношений в различных областях деятельности инновационных предприятий. Законодательная деятельность должна быть направлена не только на разработку правовых актов, но и на систематизацию действующих норм и выработку единого правового механизма.

Законодательство, регулирующее деятельность инновационных предприятий состоит из нормативных актов различной отраслевой направленности, требующие научного изучения. Правовая регламентация отношений в области инновационной деятельности развивается достаточно непоследовательно. Отсутствие системного подхода к правовому регулированию выступает сдерживающим фактором развития деятельности предприятий в сфере инноваций. Сложность правового регулирования связано с неоднозначностью трактовок базовых понятий в сфере инноваций.

Конституция РФ выступает первичной нормативной базой для всех видов права, в том числе и гражданского законодательства. Гражданский кодекс РФ (далее ГК РФ) регламентирует отношения в сфере создания и использования результатов интеллектуальной деятельности, авторские и смежные права участников инновационного процесса, общие вопросы, регулирующие деятельность юридических лиц.

Вступление в законную силу IV части ГК РФ объединило и систематизировало нормы об объектах интеллектуальной собственности, содержащиеся в различных специализированных нормативных документах. Следует отметить, что на правовое регулирование инновационной деятельности существенное влияние оказывает международное законодательство в области результатов интеллектуальной деятельности. Таким образом, ГК РФ предусматривает базовые положения, регламентирующие формы ведения экономической деятельности, в том числе и инновационной, но не закрепляет специфику инноваций и инновационного процесса [1].

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим инновационную деятельность, является Федеральный закон (далее ФЗ) «О науке и государственной научно-технической политики» от 23 ав-

густа 1996 г. №127-ФЗ. В Законе определен правовой статус субъектов научной и (или) научно-технической деятельности, порядок формирования государственной научно-технической политики, выделены виды деятельности: научная (научно-исследовательская) деятельность, научно-техническая деятельность. В вышеуказанном законе раскрыто понятие «научно-технической деятельности» и определены ее субъекты, дано определение инновационной деятельности.

В Законе установлено, что органы государственной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий определяют приоритетные направления развития науки и техники; обеспечивают формирование системы научных организаций. Компетенциями регионов является межотраслевая координация научной и научно-технической деятельности, разработка и реализация научных программ, развитие форм интеграции науки и производства [7].

ФЗ от 21 июля 2011 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» ввел базовые категории инновационной деятельности, в числе которых «инновации», «инновационная деятельность», «инновационный проект» и др. Кроме того, указанный закон определил общие положения в области государственной поддержки участников инновационной деятельности, принципы государственной поддержки, раскрыты полномочия органов власти. Статья 16.1 данного Закона устанавливает, что «государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения» [2].

Исследование, представленное в работе [7] способствует пониманию того, что в указанных нормативных правовых актах урегулированы отдельные вопросы инновационной деятельности, но не определен механизм правоотношений в сфере инноваций.

Автор [7] приходит к выводу, что в ФЗ РФ от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», ФЗ РФ от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», законодатель лишь упоминает о том, что некоторые субъекты инновационных правоотношений вправе осуществлять инновационную деятельность.

Закон №244-ФЗ направлен на регули-

рование правовых отношений в процессе реализации проектов внутри инновационного центра, функционирования инновационного центра «Сколково». Основной целью создания центра «Сколково» является создание взаимосвязи между государством и частным сектором экономики, совершенствование инновационного законодательства. Закон определил приоритетные направления инновационной деятельности, по которым могут осуществляться разработки на специально отведенной территории данного центра, предусмотрены правила и порядок предоставления статуса участников проекта. ФЗ № 70-ФЗ устанавливает статус и критерии присвоения статуса, области хозяйственной деятельности [7].

Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ направлен на регулирование отношений в сфере развития малого и среднего предпринимательства, расширения инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и в особенности виды и формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства. Поддержка со стороны органов государственной власти осуществляется в следующих видах:

1) создание организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) содействие патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) создание условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров подряда в области инноваций и промышленного производства;

4) создание акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов [3].

Не менее важным законодательным актом выступает ФЗ от 29.12.2012 №272-ФЗ «Об образовании в РФ». Закон создает юридическую основу для внедрения результатов интеллектуальной деятельности в производство, права на которые принадлежат вузам и НИИ. Вуз, обладая определенным научным потенциалом, может рассматриваться как центр инновационного формирования экономики.

Практическое применение федераль-

ного закона заключается в том, что вуз может создавать малые инновационные предприятия, выступающие связующим звеном между наукой и экономикой. Малые инновационные предприятия позволяют осуществлять процесс коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности вуза, сохраняя исключительные права за ним. Кроме того, актуальным является создание благоприятных условий для подготовки кадрового потенциала, способного разрабатывать и внедрять инновационные технологии в производственные процессы предприятий [4].

Коммерческая тайна является неотъемлемым элементом процесса разработки и внедрения инноваций. ФЗ от 29.07.2004 №98-ФЗ «О коммерческой тайне» определил меры по охране конфиденциальной информации, которые должен принять обладатель информации для установления коммерческой тайны в отношении данной информации [5].

ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.07.2017 N 216-ФЗ закрепил основные положения об инфраструктуре научно-технического центра, особенности регулирования отношений при реализации проектов, полномочия органов власти на территории данного центра. Несмотря на это, в законе не раскрыты правовые основы субъектов инновационной деятельности, права и обязанности участников центра [6].

Важную роль для развития экономики страны инновационной деятельности занимает Налоговый Кодекс РФ, предоставляющий определенные условия для предприятий, занимающихся разработкой инноваций. В работе [11] автор приходит к выводу, налоговое стимулирование следует рассматривать как один из инструментов государственной поддержки инновационной деятельности предприятий. Оно направлено на увеличение объема частных инвестиций в приоритетные направления развития экономики страны.

Анализ налогового законодательства позволяет сделать вывод, что разработано и внедрено достаточно большое количество налоговых льгот, стимулирующих деятельность инновационных предприятий. К ним относят льготы по НДС, ускоренная амортизация по основным средствам, инвестиционные налоговые кредиты. Кроме того, разработан широкий спектр налоговых льгот для компаний-резидентов центра «Сколково» и особых

экономических зон. Особый интерес представляют практические рекомендации автора [11], направленные на совершенствование механизма предоставления налоговых льгот. Предоставление адресных налоговых послаблений в отношении предприятий, находящихся на разных этапах инновационного процесса будет способствовать повышению инновационной активности. Введение специального налогового режима для данной категории предприятий позволит снизить налоговую нагрузку на предприятия инновационной сферы, требующие особого налогообложения в силу их специфики.

Автор [10] в своих исследованиях приходит к выводу, в федеральных законах отсутствует единство терминологии, прослеживается неоднозначность подходов к изложению юридической сути базовых понятий. Законодательный акт, регулирующий правовые аспекты инновационной деятельности не принят, и система регулирования включает комплекс нормативно-правовых актов.

Необходимо отметить, что в статье [8] автор классифицировал документы, регулирующие воздействие в сфере инновационной деятельности. Система нормативного регулирования разбита на блоки в зависимости от юридической силы документов, регулирующих инновационную деятельность. Первый блок включает общие правовые акты для реализации инновационной и предпринимательской деятельности. Второй блок содержит нормы, регулирующие инновационную деятельность. Автор считает, что разработан большой массив нормативных документов, содержащий противоречивые нормы, что оказывает влияние на формирование эффективной государственной инновационной политики.

Вопросы систематизации правовых актов, регулирующих различные аспекты инновационной деятельности, рассмотрены в работе [9]. Комплексный анализ правового регулирования инновационной деятельности на региональном уровне, позволяет автору выделить формы правового регулирования на уровне субъектов РФ. Не смотря на это, автор приходит к выводу, что целостный механизм правового регулирования инновационной деятельности, направленный на регулирование вопросов в инновационной сфере отсутствует. С данной позицией нельзя не согласиться, поскольку нормативные документы регулируют отдельные аспекты инновационной деятельности, недостаточно разработаны теоретически вопросы и практическое применение норм в данной сфере, что приводит к несогласованности законодательной базы.

В заключении хотелось бы отметить, что законодательному регулированию общественных отношений, возникающих в процессе инновационной деятельности, уделяется достаточно много внимания, поскольку роль инноваций в современной экономике значительно возросла. Основной законодательной базы выступают нормативно правовые документы различной юридической силы и отраслевой направленности, несогласованные между собой. Анализ их содержания позволяет сделать вывод, что они содержат общие положения, не регулирующие инновационную деятельность как процесс и как следствие, отсутствие системного подхода к формированию законодательной базы. Роль государства сводится к регламентации новых общественных отношений правовыми нормами и интеграция новых правовых норм в действующую правовую систему государства.

Литература

1. Российская Федерация. Законы. Гражданский Кодекс Российской Федерации: часть четвертая: официальный текст по состоянию на 23.08.2021 года с изменениями и дополнениями согласно Федеральному Закону от 11.06.2021 года № 213-ФЗ / Российская Федерация. Законы – Доступ из ИПО ГАРАНТ-Максимум / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ» (дата обращения: 20.08.2021). – Текст: электронный.
2. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»: Федеральный закон от 21.07.2011 года № 254-ФЗ/Российская Федерация. Законы. — ИПО ГАРАНТ-Максимум / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ» (дата обращения: 22.08.2021). – Текст : электронный.
3. Российская Федерация. Законы. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 года № 209-ФЗ / Российская Федерация. Законы. — ИПО ГАРАНТ-Максимум / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ» (дата обращения: 21.08.2021). – Текст: электронный.
4. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ / Российская Федерация. Законы. — ИПО ГАРАНТ-Максимум / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ»

(дата обращения: 19.08.2021). – Текст: электронный.

5. Российская Федерация. Законы. О коммерческой тайне : Федеральный закон от 29.07.2004 года № 98-ФЗ / Российская Федерация. Законы. — ИПО ГАРАНТ-Максимум / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ» (дата обращения: 21.08.2021). – Текст: электронный.

6. Российская Федерация. Законы. Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29.07.2017 года № 216-ФЗ / Российская Федерация. Законы. — ИПО ГАРАНТ-Максимум / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ» (дата обращения: 24.08.2021). – Текст: электронный.

7. Толстова, А. Е. Особенности правового регулирования инновационной деятельности / А. Е. Толстова, М. М. Трапезникова // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2018. – № 3 (40). – С. 72–76. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35450957> (дата обращения: 12.02.2020). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. — Текст : электронный.

8. Игнатова Т.В. Особенности регулирующего воздействия на развитие инновационной деятельности в России / Т.В. Игнатова, А.В. Глушенко // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – № 30 (4). – С. 54–58. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43805045> (дата обращения: 21.08.2021). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. — Текст : электронный.

9. Басова А. В. Механизм правового обеспечения инновационной деятельности на федеральном и субфедеральном уровне / А.В. Басова // BAIKAL RESEARCH JOURNAL. – 2021. – №1 (12). – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45611007>. – (дата обращения: 18.08.2021). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. — Текст: электронный

10. Путилина Е.С. Правовое регулирование инновационной деятельности в России: история, современное состояние, перспективы развития / Е.С. Путилина // Академический Вестник ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2016. – №2 (23). – С. 61–68. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26179145>. – (дата обращения: 23.08.2021). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. — Текст : электронный

11. Никулина О.В. Налоговое регулирование инновационной деятельности как фактор развития системы государственной поддержки инновационного предпринимательства / О.В. Никулина, А.А. Сердюк // Финансы и кредит. – 2016. – № 27 (699). – С. 2–19. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26417063>. – дата обращения: 23.08.2021). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. — Текст : электронный

References

1. Rossijskaya Federaciya. Zakony. Grazhdanskij Kodeks Rossijskoj Federacii : chast' chetvertaya : oficial'nyj tekst po sostoyaniyu na 23.08.2021 goda s izmeneniyami i dopolneniyami soglasno Federal'nomu Zakonu ot 11.06.2021 goda № 213-FZ / Rossijskaya Federaciya. Zakony – Dostup iz IPO GARANT-Maksimum / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET» (data obrashcheniya: 20.08.2021). – Tekst : elektronnyj.

2. Rossijskaya Federaciya. Zakony. O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «O nauke i gosudarstvennoj nauchno-tehnicheskoy politike» : Federal'nyj zakon ot 21.07.2011 goda № 254-FZ / Rossijskaya Federaciya. Zakony. — IPO GARANT-Maksimum / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET» (data obrashcheniya: 22.08.2021). – Tekst : elektronnyj.

3. Rossijskaya Federaciya. Zakony. O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 24.07.2007 goda № 209-FZ / Rossijskaya Federaciya. Zakony. — IPO GARANT-Maksimum / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET» (data obrashcheniya: 21.08.2021). – Tekst : elektronnyj.

4. Rossijskaya Federaciya. Zakony. Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 goda № 273-FZ / Rossijskaya Federaciya. Zakony. — IPO GARANT-Maksimum / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET» (data obrashcheniya: 19.08.2021). – Tekst : elektronnyj.

5. Rossijskaya Federaciya. Zakony. O kommercheskoj tajne : Federal'nyj zakon ot 29.07.2004 goda № 98-FZ / Rossijskaya Federaciya. Zakony. — IPO GARANT-Maksimum / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET» (data obrashcheniya: 21.08.2021). – Tekst : elektronnyj.

6. Rossijskaya Federaciya. Zakony. Ob innovacionnyh nauchno-tehnologicheskikh centrakh i o vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 29.07.2017 goda № 216-FZ / Rossijskaya Federaciya. Zakony. — IPO GARANT-Maksimum / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET» (data obrashcheniya: 24.08.2021). – Tekst : elektronnyj.

7. Tolstova, A. E. Osobennosti pravovogo regulirovaniya innovacionnoj deyatel'nosti / A. E. Tolstova, M. M. Trapeznikova // Vestnik Sankt - Peterburgskoj yuridicheskoy akademii. – 2018. – № 3 (40). – S. 72–76. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35450957> (data obrashcheniya: 12.02.2020). – Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. — Tekst : elektronnyj.

8. Ignatova T.V. Osobennosti reguliruyushchego vozdejstviya na razvitie

innovacionnoj deyatel'nosti v Rossii / T.V. Ignatova, A.V. Glushchenko // Estestvenno-gumanitarnye issledovaniya. – 2020. – № 30 (4). – S. 54-58. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43805045>(data obrashcheniya: 21.08.2021). – Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. — Tekst : elektronnyj.

9. Basova A. V. Mekhanizm pravovogo obespecheniya innovacionnoj deyatel'nosti na federal'nom i subfederal'nom urovne / A.V. Basova // BAIKAL RESEARCH JOURNAL. – 2021. – №1 (12). – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45611007>. – (data obrashcheniya: 18.08.2021). – Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. — Tekst : elektronnyj

10. Putilina E.S. Pravovoe regulirovanie innovacionnoj deyatel'nosti v Rossii: istoriya, sovremennoe sostoyanie, perspektivy razvitiya / E.S. Putilina // Akademicheskij Vestnik rostovskogo filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2016. – №2 (23). – S. 61-68. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26179145>. – (data obrashcheniya: 23.08.2021). – Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. — Tekst : elektronnyj.

11. Nikulina O.V. Nalogovoe regulirovanie innovacionnoj deyatel'nosti kak faktor razvitiya sistemy gosudarstvennoj podderzhki innovacionnogo predprinimatel'stva / O.V. Nikulina, A.A. Serdyuk // Finansy i kredit. – 2016. – № 27 (699). – S. 2-19. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26417063>/. – data obrashcheniya: 23.08.2021). – Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. — Tekst : elektronnyj

ЧЕРНИКОВА Анастасия Евгеньевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и управление предприятиями» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет». 644080, Россия, г. Омск, пр. Мира, д. 5. E-mail: rl.sysadmin@rambler.ru

CHERNIKOVA Anastasia Evgenievna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department “Economics and Enterprise Management” Federal State Budget Educational Institution of Higher Education “The Siberian State Automobile and Highway University. Mira Ave., 5, Omsk, Russia, 644080. E-mail: rl.sysadmin@rambler.ru

РЕНГОЛЬД Ольга Владимировна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и управление предприятиями» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет». 644080, Россия, г. Омск, пр. Мира, д. 5. E-mail: r3250251@mail.ru

RENGOLD Olga Vladimirovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department “Economics and Enterprise Management” Federal State Budget Educational Institution of Higher Education “The Siberian State Automobile and Highway University. Mira Ave., 5, Omsk, Russia, 644080. E-mail: r3250251@mail.ru