Михайличенко И.В.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Mikhailichenko I.V.

JUDICIAL POWER IN THE RUSSIAN FEDERATION

Важную роль в механизме государственной власти играют судебная система и ее органы. Сильная, независимая и справедливая судебная власть является гарантом защищенности прав каждого человека и главным элементом правового государства. В статье рассматриваются основные принципы, характеризующие природу судебной власти: законности, гласности, независимости, принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом, принцип участие граждан в отправлении правосудия. Как известно, судебная власть осуществляется судами, входящими в судебную систему России. В статье дается их краткая характеристика.

Ключевые слова: судебная власть, Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, судопроизводство, судебная система, принципы, конституционные (уставные) суды.

The judicial system and its organs play an important role in the mechanism of state power. A strong, independent and fair judiciary is the guarantor of the protection of the rights of every person and the main element of the rule of law. The article discusses the basic principles that characterize the nature of the judiciary: legality, publicity, independence, the principle of administering justice on the basis of equality before the law and the court, the principle of citizens' participation in the administration of justice. As you know, the judicial power is exercised by the courts that are part of the judicial system of Russia. The article gives a brief description of them.

Keywords: the judiciary, the Supreme Court of the Russian Federation, the Constitutional Court of the Russian Federation, legal proceedings, the judicial system, principles, constitutional (statutory) courts.

Понятие «судебная власть» вошло в юридическую науку относительно недавно и практически не встречалось в правовых актах советского государства. Ведь известно, что наличие судов, их совокупность — это не судебная власть. В советское время решения суда воспринимались как акт правосудия. О разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную не могло быть и речи, а само правосудие, в нашем сегодняшнем понимании противопоставлялось государственной власти.

Сама же должность судьи была номенклатурной, а стать судьей было невозможно без одобрения кандидатуры соответствующим партийным органом. Даже самое низшее звено — народные районные (городские) судьи избирались из заранее отобранных партийными комитетами кандидатур. Избрание происходило на безальтернативной основе. Судьи вышестоящих судов избирались соответствующи-

ми Советами, которым они были подотчетны и подконтрольны.

Важную роль в определении судебной власти как самостоятельной и независимой ветви государственной власти следует связать с проведением в 90-х годах прошлого века судебной реформы. В принятой в 1993 году Конституции РФ в ст. 10 был закреплен принцип, в соответствии с которым государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Конституция определила основные задачи судебной власти, средства ее реализации, компетенцию ее органов. Основным приоритетом судебной власти становится защита конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, соблюдение принципа законности.

Конституция закрепляет, что судебная власть осуществляется в различных формах судопроизводства: конституционно-

го, гражданского, арбитражного, административного и уголовного, а правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Конституция РФ не допускает создание чрезвычайных судов (ст.118). При этом следует иметь в виду, что такими судами не являются существующие ныне военные суды, которые представляют собой часть федеральной судебной системы и рассматривают дела о преступлениях военнослужащих и лиц, приравненных к ним по закону.

Конституция закрепила основные принципы, характеризующие природу судебной власти, такие, как: принцип законности (ст.15), гласности (ч.1 ст.123), независимости (ст.120), принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом (ст.19), принцип участие граждан в отправлении правосудия (ч.4 ст.123).

Кратко охарактеризуем каждый из названных принципов.

Конституция РФ по своей правовой природе является фундаментом правовой системы России, содержит положения, особенно важные для общества, государства, человека, имеет высшую юридическую силу. Важнейшей задачей государственной власти является обеспечение верховенства и реальности Конституции, соответствия издаваемых актов конституционным принципам и нормам – обеспечение режима конституционной законности. Принцип законности означает, что все без исключения органы, общественные организации, должностные лица и граждане должны строго и неукоснительно соблюдать законы и основанные на них правовые акты.

Принцип гласности означает, что рассмотрение дел в судах осуществляется открыто. Все желающие имеют реальную возможность присутствовать в зале судебного заседания. Представители средств массовой информации (пресса, радио, телевидение) имеют право фиксировать все то, что происходит в судебном процессе для более широкого обнародования. Принцип гласности означает свободный доступ в суд, и открытость судебного разбирательства. Так, согласно Уголовно-процессуальному кодексу РФ закрытое судебное разбирательство допускается в тех случаях, когда: разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны; рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста 16 лет; рассмотрение уголовных дел о пре-

ступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство; этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

Принцип независимости судей заключается в следующем: судьи, присяжные и арбитражные заседатели независимы и подчиняются только Конституции и закону; в Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие независимость судей. Что же касается лиц, виновных в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, то они несут ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Принцип участие граждан в отправлении правосудия заключается в том, что они могут быть привлечены к рассмотрению арбитражных и уголовных дел в качестве арбитражных и присяжных заседателей. Арбитражные заседатели могут быть привлечены к рассмотрению дел в арбитражных судах первой инстанции по ходатайству стороны в связи с особой сложностью дела и (или) необходимостью использования специальных знаний в сфере экономики, финансов, управления.

При рассмотрении дела арбитражные заседатели пользуются правами и несут обязанности судьи, однако арбитражный заседатель не может быть председателем в судебном заседании.

Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей проводится при рассмотрении уголовных дел в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах. Законом определен перечень дел, рассматриваемых с участием присяжных заседателей. К ним относятся: дела об умышленных убийствах при отягчающих обстоятельствах, изнасилованиях при отягчающих обстоятельствах, бандитизме, терроризме, захвате заложников и т. п.

Состав коллегии присяжных заседателей в районных, городских судах состоит из 6 присяжных и еще нескольких запасных присяжных заседателей. Их количество обычно зависит от сложности, про-

должительности рассмотрения конкретного уголовного дела (в Верховном суде коллегия состоит из 8 присяжных, раньше было 12).

В ходе судебного разбирательства присяжные заседатели разрешают только следующие вопросы: доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый; доказано ли, что это деяние совершил подсудимый; виновен ли подсудимый в совершении преступления. Все остальные вопросы, в том числе и определение меры наказания, разрешаются председательствующим судьей единолично, без участия присяжных заседателей.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом означает, что каждый может обращаться в суд для осуществления правосудия. Для всех предусмотрен одинаковый процессуальный порядок рассмотрения дел, закрепленный в действующем процессуальном законодательстве. Всем сторонам, участвующим в деле, предоставлен равный объем прав и гарантий, они несут равные обязанности, по соблюдению законов Российской Федерации, что для всех предусмотрены равные меры ответственности за нарушение закона и равное правосудие.

Финансирование судов производится только из федерального бюджета.

Носителями судебной власти в РФ являются судьи. Согласно Конституции РФ судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования. Так, судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин, достигший 40 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, судьей Верховного Суда РФ соответственно - 35 и 10 лет.

Для судей кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда установлен возраст - не моложе 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет.

Судьей арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет

Порядок назначения полномочиями судей определен в ст.128 Конституции РФ, согласно которой судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом.

Предельный возраст пребывания в должности судьи - 70 лет. На Председателя Конституционного Суда и Председателя Верховного Суда предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется. Для заместителей Председателя Конституционного и Верховного Судов предельный возраст пребывания в должности установлен в 76 лет. Мировой судья в первый раз назначается на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном назначении (избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи - 70 лет [6].

Судебная власть осуществляется судами, входящими в судебную систему России, которую составляют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 08.12.2020 г.), в России действуют: федеральные суды; суды субъектов федерации [5].

К федеральным судам относятся:

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции - верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды; федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды. Таким, к приме-

ру, является Суд по интеллектуальным правам.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам.

Верховный Суд РФ состоит из 170 судей. Он осуществляет судебный надзор за деятельностью судов, рассматривая дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. В пределах своей компетенции Верховный Суд РФ рассматривает дела в качестве суда апелляционной и кассационных инстанций, по вновь открывшимся обстоятельствам, а в отдельных случаях также и в качестве суда первой инстанции. Он дает разъяснение по вопросам судебной практики, обращается в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов и иных нормативных правовых актов, выносит заключения о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Верховный Суд Российской Федерации действует в следующем составе: Пленум Верховного Суда, Президиум Верховного Суда, Апелляционная коллегия Верховного Суда-в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, судебные коллегии по административным, гражданским, по уголовным делам, по экономическим спорам, по делам военнослужащих, дисциплинарная.

Основным звеном в структуре судов общей юрисдикции является районный суд, что обусловлено широким объемом его полномочий. Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанций, является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего района.

Вышестоящими для районных судов являются суды субъектов РФ. В пределах своей компетенции они рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Арбитражные суды рассматривают дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Высшим судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и не-

зависимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства является Конституционный Суд РФ. Правовые основы его статуса определены в Конституции РФ (ст. 125) и в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации». [4] Конституционный Суд состоит из 11 судей, включая Председателя и его заместителя. Основной организационной формой конституционного судопроизводства являются заседания Конституционного Суда.

Формирование специального судебного органа конституционного контроля предполагает четкое размежевание его компетенции с иными судебными органами. Все суды должны отдавать приоритет конституционным нормам перед положениями обычных законов, а потому вполне очевидна их роль в осуществлении конституционного контроля. Суды общей юрисдикции не только наделены рядом полномочий в сфере правовой охраны Конституции РФ, но они являются наряду с арбитражными судами своего рода «первичным звеном обеспечения конституционности» [2, с. 110].

Основная цель Конституционного Суда РФ - защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции на всей территории Российской Федерации.

Круг вопросов, рассматриваемых Конституционным Судом достаточно широк. Так, согласно ст.3 Закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд РФ, к примеру, разрешает дела о соответствии Конституции РФ: законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации; разрешает споры о компетенции в случаях, установленных законом, и решает ряд других вопросов.

Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации, может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в Федеральный конституционный закон. По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд

Российской Федерации принимает Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права. Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов [3 с 8].

Наряду с Конституционным и Верховным Судом в Конституции упоминаются и другие федеральные суды (п. «е» ст. 83, ч. 2 ст. 128). Располагаются соответствующие звенья судов на территориях субъектов РФ, но это лишь означает их территориальную сферу деятельности.

Они не превращаются в суды субъекта РФ, хотя при разрешении дел не только руководствуются федеральным законодательством, но и учитывают местное нормативно-правовое регулирование. К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ. На данный момент они образованы и функционируют в 15 субъектах РФ: в 12 республиках - Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карелия, Республика Коми, Марий Эл, Республика Саха, Республика Северная Осетия - Алания, Татарстан, Чеченская Республика.

В г. Санкт-Петербурге, Калининградской и Свердловской областях действуют уставные суды. Необходимо отметить, что в последнее время наблюдается процесс упразднения конституционных (уставных) судов в субъектах РФ. Так, в марте 2014 года был упразднен уставный суд в Челябинской области, в мае 2018 и январе 2019 были упразднены конституционные суды в Республике Бурятия и Республике Тыва.

В научной литературе авторы, исследуя деятельность конституционных

(уставных) судов в субъектах РФ, справедливо обращают внимание на низкую эффективность их работы. По свидетельству И.М. Лаврентьевой, конституционными судами Республики Адыгея в 2017 году было рассмотрено в судебном заседании и приняты итоговые документы по 4 делам, а в 2018 не рассмотрено ни одного дела; Кабардино-Балкарской Республики в 2017 году было принято всего лишь одно определение, а в 2018 г. – ни одного решения; Республики Марий Эл – в 2017 году 2 постановления, в 2018 году дела не рассматривались. Уставным Судом Санкт-Петербурга в 2017 году было принято 4 определения, а в 2018 году – 2 определения и 1 постановление.

В большинстве случаев в качестве итоговых документов рассмотрения обращений в конституционные (уставные) суды выступают определения, которые носят в основном «технический характер». В основном они связаны с принятием или отказом к рассмотрению жалоб граждан, запросов депутатов, с удовлетворением или отказом различных ходатайств, о назначении слушания, с прекращением производства по делу и т.д. [1, с. 41-47].

Видимо, с учетом этих и других обстоятельств Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ в перечне судов судебной системы не упоминает конституционные (уставные) суды [7]. Более того, к началу 2023 года они будут упразднены.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» позволяет отнести к судам субъектов РФ мировых судей, но это касается скорее их организации (создания) и частичной материальной поддержки. По содержанию деятельности и применяемому законодательству мировые судьи практически не отличаются от федеральных судей и в целом финансируются из федерального бюджета.

Литература

1. Лаврентьева И.М. Суды субъектов Российской Федерации в судебной системе России: конституционно-правовое исследование. - Проблемы права, 2019, № 5 (74), с. 41-47.
2. Лебедев В.А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций: в 2 ч. Ч 1/ В.А. Лебедев. Челябинск: Изд-во Челябинского ун-та, 2012, с. 110.
3. Лебедев В.А. Защита прав и свобод человека и гражданина в Конституционном Суде РФ. - Проблемы права, 2019, № 1 (70), с. 8.
4. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 13. - Ст. 1447; Российская газета. – 2021. - № 146.
5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 1. - Ст. 1; Российская газета. – 2020. - № 280.
6. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О миро-

вых судьях в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 51. - Ст. 6270; Российская газета. – 2021. - № 146.
7. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»// Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 11. - Ст. 1416.

References

1. Lavrent'yeva I.M. Sudy sub"yektov Rossiyskoy Federatsii v sudebnoy sisteme Rossii: konstitutsionno-pravovoye issledovaniye. - Problemy prava, 2019, № 5 (74), s. 41-47.
2. Lebedev V.A. Konstitutsionnoye pravo Rossiyskoy Federatsii: kurs lektsiy: v 2 ch. CH 1/ V.A. Lebedev. Chelyabinsk: Izd-vo Chelyab. un-ta, 2012, s. 110.
3. Lebedev V.A. Zashchita prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Konstitutsionnom Sude RF. - Problemy prava, 2019, № 1 (70), s. 8.
4. Federal'nyy konstitutsionnyy zakon ot 21.07.1994 № 1-FKZ (red. ot 01.07.2021) «O Konstitutsionnom Sude Rossiyskoy Federatsii»// Sobraniye zakonodatel'stva RF. – 1994. - № 13. - St. 1447; Rossiyskaya gazeta. – 2021. - № 146.
5. Federal'nyy konstitutsionnyy zakon ot 31.12.1996 № 1-FKZ (red. ot 08.12.2020) «O sudebnoy sisteme Rossiyskoy Federatsii»// Sobraniye zakonodatel'stva RF. – 1997. - № 1. - St. 1; Rossiyskaya gazeta. – 2020. - № 280.
6. Federal'nyy zakon ot 17.12.1998 № 188-FZ (red. ot 01.07.2021) «O mirovykh sud'yakh v Rossiyskoy Federatsii»// Sobraniye zakonodatel'stva RF. – 1998. - № 51. - St. 6270; Rossiyskaya gazeta. – 2021. - № 146.
7. Zakon RF o popravke k Konstitutsii RF ot 14.03.2020 № 1-FKZ «O sovershenstvovanii regulirovaniya otdel'nykh voprosov organizatsii i funktsionirovaniya publichnoy vlasti»// Sobraniye zakonodatel'stva RF. – 2020. - № 11. - St. 1416.

МИХАЙЛИЧЕНКО Илья Викторович, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Западный филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы. 236016, г. Калининград, ул. Артиллерийская, 62. E-mail: mihailichenko_iv@mail.ru

MIKHAILICHENKO Ilya Viktorovich, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Western Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Service. 236016, Kaliningrad, st. Artillery, 62. E-mail: mihailichenko_iv@mail.ru