Нечипоренко Г. А.

ТЕРРОРИЗМ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ И ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ АСПЕКТЫ

Nechiporenko G. A.

TERRORISM: CRIMINAL AND PENITENTIAL ASPECTS

Основополагающим документом, регулирующим вопрос борьбы с терроризмом, является Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»[4]. Действующий Федеральный закон регламентирует принципы противодействия терроризму, международное сотрудничество, полномочия органов по борьбе с терроризмом, порядок подготовки и проведения контртеррористических операций, а также другие вопросы противодействия терроризму. К числу недоработок данного нормативно-правового акта является то, что недостаточно уделено внимания вопросу профилактики терроризма. Любое преступление лучше предотвратить на ранних стадиях, чем бороться с возникшими последствиями. Следовательно, необходим анализ теоретических и практических аспектов, касающихся противодействия терроризму, как основного направления деятельности государства с учетом не только уголовно-правового аспекта, но и пенитенциарного.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, противодействие, пенитенциарные учреждения, преступление.

The fundamental document regulating the fight against terrorism is the Federal Law of 06.03.2006 No. 35-FZ "On Countering Terrorism". The current Federal Law regulates the principles of countering terrorism, international cooperation, the powers of the counter-terrorism bodies, the procedure for preparing and conducting counter-terrorism operations, as well as other issues of countering terrorism. Among the shortcomings of this regulatory legal act is the fact that insufficient attention is paid to the issue of prevention of terrorism. It is better to prevent any crime in the early stages than to deal with the consequences that have arisen. Consequently, it is necessary to analyze the theoretical and practical aspects of countering terrorism as the main direction of the state's activities, taking into account not only the criminal law aspect, but also the penitentiary one.

Keywords: terrorism, extremism, counteraction, penitentiary institutions, crime.

74

Уголовно-правовая
доктрина

Согласно Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», утвержденной Указом Президента РФ 01.12.2016 г. № 642, в качестве одного из приоритетов государственного развития признается противодействие терроризму и идеологическому экстремизму. Развитие указанных научных направлений предусматривает необходимое и достаточное научное обоснование.

Правильно выстроенная государственная, научная, социальная политика предполагает активное взаимодействие с уголовной, криминологической политической государства, ориентированной на

обеспечение национальной безопасности. Вместе с тем, одной из угроз национальной безопасности выступает терроризм и идеологический экстремизм.

Противодействия терроризму и идеологическому экстремизму уголовно-правовыми и иными средствами является одним из приоритетных направлений для данной отрасли российского права. Приведение отечественного законодательства РФ в соответствие с принципами международного права, внедрение положительного правового опыта иностранных государств, сочетание правоприменительной, профилактической и преду-

предительной деятельности положены в основу противодействия терроризму.

Отмечается неуклонный рост показателей преступлений террористического характера и экстремистской направленности. Разработка жизнеспособных и реализуемых на практике мер уголовно-правового, криминологического и уголовно-исполнительного характера по противодействию террористическому акту, содействию террористической деятельности, публичным призывам к осуществлению террористической деятельности приведет к сокращению данных преступлений.

По информации председателя Верховного суда РФ В. Лебедева, в России в 2020 г., за преступления террористической направленности осуждены 575 лиц, за преступления экстремистской направленности — 325 лиц.

В 2020 г. более 20 участников террористических ячеек нейтрализовали на Северном Кавказе, было задержано более 70 пособников бандитов, а также, более 480 граждан, находящихся в розыске. В конце 2020 г. в Национальном антитеррористическом комитете (НАК) информировали, что в России с начала года ликвидировали 49 боевиков. Всего в 2020 г. в стране было предотвращено 61 преступление террористической направленности, в том числе 41 теракт. В декабре 2020 г. Президент России В. Путин отметил, что российские спецслужбы должны продолжать решительную борьбу с терроризмом, которая уже позволила существенно сократить число преступлений подобного рода.

Многогранность и многоликость терроризма порождают разнообразные основания для его классификации. Как выделяет Ю.М. Антонян, существуют следующие виды: государственный, криминальный, военный, политический, религиозный, корыстный, «идеалистический», партизанский, националистический терроризм [1, с. 122]. Наиболее опасным является организованный терроризм, который наблюдается в пенитенциарных учреждениях. Проведение работы с осужденными, направленной на профилактику и предупреждение экстремизма и терроризма выражается в установлении детерминантов, проведении общественно-агитационных мер с использованием видео, аудио материалов, иных средств общественной агитации.

Ситуация в колониях улучшилась, но число нарушений еще велико. Нередко средства мобильной связи и с их помощью выход в интернет используются за-

ключенными под стражу и осужденными для организации незаконных акций и создания общественного резонанса, оказания давления на администрацию учреждений в целях незаконного смягчения режима содержания. Принимаемые ФСИН России меры административного и технического характера, направленные на усиление режимных требований и повышение качества обыскных мероприятий, не всегда достаточно эффективны.

Президент Владимир Путин 9 марта 2021 г. подписал закон об обязанности сотовых операторов отключать связь в местах лишения свободы [3]. Согласно закону, операторы связи по письменному заявлению главы, заместителя главы ФСИН или руководителя территориального органа ФСИН обязаны прекратить обслуживание телефонных номеров, обнаруженных на территории колоний, лечебных исправительных учреждений и следственных изоляторов.

За попытку передачи телефона на режимной территории в 2018 г. было задержано более 5000 человек. Заключенные нередко используют мобильные телефоны для оказания давления на свидетелей, координации членов организованной преступной группы, находящихся на свободе, поставок запрещенных предметов и наркотиков, а также в экстремистских целях. В то же время необходимо по-прежнему требовать от соответствующих служб и должностных лиц уголовно-исполнительной системы принятия мер по обеспечению в полном объеме установленных законом режимных требований в местах лишения свободы.

Так, в одной из колоний, расположенной на территории Республики Калмыкия, при явном попустительстве сотрудников уголовно-исполнительной системы осужденными в период 2013–2014 гг. было создано террористическое сообщество под названием «Джамаат», в состав которого вошли более 100 человек. Ими на протяжении ряда лет велась пропаганда идеологии запрещенной в РФ террористической организации ИГИЛ, участия в незаконных вооруженных формированиях и оказания им помощи. Все виновные лица установлены и привлечены к уголовной ответственности. В 2020 г. также возбуждены уголовные дела по фактам совершения преступлений террористической направленности в пенитенциарных учреждениях в Республике Хакасия, Красноярском крае, Архангельской, Мурманской, Омской и Псковской областях.

Вопросами соблюдения режимных требований, в том числе противодей-

ствия распространению экстремистской и террористической идеологии в учреждениях уголовно-исполнительной системы призваны заниматься соответствующие оперативные службы ФСИН России, МВД России и ФСБ России. Вместе с тем в ходе прокурорских проверках пенитенциарных учреждений этой проблематике не всегда уделяют пристальное внимание. К примеру, прокуратурой Чеченской Республики внесено представление начальнику исправительной колонии в связи с обнаружением в помещениях, в которых содержатся осужденные, литературы религиозного толка без отметки администрации учреждения о проверке на предмет принадлежности к экстремистским материалам. В исправительных учреждениях в Омской области применялся в работе устаревший перечень экстремистских материалов, в связи с чем, начальникам учреждений прокурором объявлены предостережения о недопустимости нарушений федерального законодательства о противодействии экстремизму.

Недостатки, связанные с ненадлежащей воспитательной, профилактической и иной работой с лицами, придерживающимися радикальных взглядов, их пропагандирующими и распространяющими, выявлялись прокурорами в учреждениях УИС в республиках Адыгея, Тыва, Краснодарском крае, Астраханской области, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре и Ямало-Ненецком автономном округе. Помимо учреждений уголовно-исполнительной системы в регионах есть учреждения прямого подчинения ФСИН, например, СИЗО-1 («Матросская Тишина») и СИЗО-2 («Лефортово») ФСИН России. Проверки в этих учреждениях прокурорами проводятся не менее одного раза в месяц с обязательным обходом жилых и иных помещений и опросом заключенных под стражу. Вместе с тем отдельные нарушения все же выявлялись и были связаны с привлечением к труду осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию [4].

Литература

1. Антонян Ю.М. Криминология: учебник для академического бакалавриата. — М.: Юрайт, 2016. — С. 122.
2. Генпрокуратура: ситуация в колониях улучшилась, но число нарушений еще велико [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/interviews/10392269> (дата обращения: 21.01.2021).
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части прекращения оказания услуг связи на территории следственных изоляторов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Федеральный закон от 09.03.2021 № 44-ФЗ [Электронный ресурс] URL: [https://pravo.ru/news/230007/?desc_search=\(датаобращения: 14.03.2021\)](https://pravo.ru/news/230007/?desc_search=(датаобращения: 14.03.2021)).
4. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 29.03.2010г.) «О противодействии терроризму» (ред. от 29.03.2010г.) // Собр. законодательства РФ. — 2006. — № 11. — Ст. 1146.

References

1. Antonyan YU.M. Kriminologiya: uchebnik dlya akademicheskogo bakalavriata. — M.: Yurayt, 2016. — S. 122.
2. Genprokuratura: situatsiya v koloniyakh uluchshilas', no chislo narusheniy yeshche veliko [Elektronnyy resurs] URL: <https://tass.ru/interviews/10392269> (data obrashcheniya: 21.01.2021).
3. O vnesenii izmeneniy v otdel'nyye zakonodatel'nyye akty Rossiyskoy Federatsii v chasti prekrashcheniya okazaniya uslug svyazi na territorii sledstvennykh izolyatorov i uchrezhdeniy, ispolnyayushchikh ugovolnyye nakazaniya v vide lisheniya svobody: Federal'nyy zakon ot 09.03.2021 № 44-FZ [Elektronnyy resurs] URL: [https://pravo.ru/news/230007/?desc_search=\(dataobrashcheniya: 14.03.2021\)](https://pravo.ru/news/230007/?desc_search=(dataobrashcheniya: 14.03.2021)).
4. Federal'nyy zakon ot 06.03.2006 N 35-FZ (red. ot 29.03.2010g.) «O protivodeystvii terrorizmu» (red. ot 29.03.2010g.) // Sobr. zakonodatel'stva RF. — 2006. — № 11. — St. 1146.

НЕЧИПОРЕНКО Геннадий Анатольевич, заместитель руководителя аппарата оперативного штаба в Челябинской области. 454091, г. Челябинск, ул. Коммуны, д.70. E-mail: nga@mail.ru

NECHIPORENKO Gennady Anatolyevich, deputy chief of staff of the operational headquarters in the Chelyabinsk region. 454091, Chelyabinsk, ul. Commune, d.70. E-mail: nga@mail.ru