Кунц Е.В.

ПРАВА ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Kunz E.V.

RIGHTS OF PERSONS IN PRISONS

Всплеск в 2020 г. новой коронавирусной инфекции, проявления которой продолжают и в настоящее время, стала серьезнейшим и опасным вызовом не только для экономических и политических систем, но и для механизмов реализации и защиты основных прав и свобод человека, активно формировавшихся в последние десятилетия в современной России. В числе стран, столкнувшихся с указанными вызовами, оказалась и Российская Федерация. Данная проблема затронула и права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, что и предопределило содержание научной статьи.

Ключевые слова: права, места принудительного содержания, правозащитные организации, церковь, исправительные учреждения, коронавирусная инфекция.

The surge in 2020 of a new coronavirus infection, the manifestations of which continue today, has become a serious and dangerous challenge not only for economic and political systems, but also for the mechanisms of realization and protection of fundamental human rights and freedoms, actively formed in recent decades in modern Russia. The Russian Federation was among the countries facing these challenges. This problem also affected the rights of persons in places of detention, which predetermined the content of the scientific article.

Keywords: rights, places of detention, human rights organizations, church, correctional facilities, coronavirus infection.

Введение дополнительных ограничительных мер в период пандемии потребовало принятия ряда политико-правовых решений. Законодательство предусматривает несколько вариантов реагирования в подобных ситуациях:

- введение на всей территории России или ее части режима чрезвычайного положения в соответствии с ФКЗ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», это возможно сделать путем издания Указа Президента Российской Федерации с последующим его утверждением Советом Федерации Федерального Собрания РФ; введение в субъектах РФ режима повышенной готовности в соответствии с ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и террито-

рий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», такой режим вводится указами (постановлениями) высших должностных лиц субъектов РФ; введение дополнительных ограничительных и санитарно-противоэпидемических мероприятий в соответствии с ФЗ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», такие мероприятия устанавливаются федеральными, региональными или муниципальными органами исполнительной власти по представлению главных государственных санитарных врачей и их заместителей.

Вышеперечисленные режимы различаются по степени ограничительного воздействия, самым жестким является ре-

жим чрезвычайного положения, самым мягким – ограничительные мероприятия. Такой вариативности достаточно для выбора оптимального сценария реагирования на ситуацию пандемии.

Следует особо обратить внимание, что резко неконтролируемых и повсеместных всплеск проявления данного заболевания в России удалось избежать, благодаря различным мерам, в том числе, принятым органами государственной власти и местного самоуправления, пик заболеваемости оказался аморфным и позволил системе здравоохранения более или менее успешно с ним справиться. Данные о смертности от заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, позволяют сделать вывод, что Россия относится к числу стран, избежавших катастрофических последствий.

Несмотря на 5 место в мире по числу выявленных случаев заболеваний, Россия занимает лишь 13 место в мире по числу умерших от коронавирусной инфекции. По состоянию на 21 ноября 2020 г. в России было выявлено 2 млн. жителей заразившихся коронавирусом, из них выздоровело 1,6 млн. человек, умерло 35,7 тыс. жителей. Такие показатели обусловлены достаточно высокой квалификацией отечественных медицинских работников, заблаговременно созданным в большинстве регионов резервом коечного фонда, и не в последнюю очередь сознательностью большинства населения России.

Огромную роль сыграли медицинские работники, сотрудники вспомогательных служб, а также волонтеры, чей вклад трудно переоценить. Пандемия породила и новые технологии защиты прав человека.

Так, был создан специальный мониторинг нарушений прав человека в условиях самоизоляции по результатам «горячих линий», открытых в Совете, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и в регионах России, в отдельных правозащитных организациях и представление этой информации на сайтах, передача этой информации в оперативные штабы для принятия решений; мониторинг жалоб и проблем соблюдения прав человека в условиях пандемии в социальных сетях; приём индивидуальных жалоб на нарушение прав человека в дистанционном формате (практически все аппараты уполномоченных по правам человека, по правам ребёнка, по правам предпринимателей, а также Общественная палата Российской Федерации и правозащитные организации); самоорганизация в социальных сетях, психологическая поддержка – безграничные возмож-

ности гражданского виртуального общения.

Периода изоляции поставили как оперативные, так и системные задачи повышения защищённости отдельных категорий граждан. Как показала практика, проблемы соблюдения прав человека в период пандемии не снимаются, что, в свою очередь, требует повышения роли правозащитных институтов, как государственных, так и негосударственных, включения их в составы оперативных штабов. Правозащитные институты, являясь естественной частью системы социальной и правовой безопасности человека, помогают гражданам получить требуемую помощь, а органам власти всех уровней – увидеть объективную картину.

Свое участие в противодействии в коронавирусной инфекцией приняла и церковь, несмотря на то, она медленно реагирует на перемены в жизни общества и тратит много сил на сохранение традиционного уклада. Однако период пандемии стал редким исключением из этого правила. В марте – апреле 2020 г. патриарх Кирилл и Священный синод вынуждены были действовать оперативно, приняли ряд решений, радикально меняющих привычное поведение в храме. Среди санитарно-гигиенических мер были указания отказаться от целования руки священнику и креста после литургии, дезинфекция лжицы (специальной ложки для причастия) в спирте после каждого причастника и, наконец, закрытие храмов для прихожан [1]. Несмотря на разумность и временный характер этих мер, довольно большие церковные группы отреагировали на эти решения резко отрицательно. Трудно сказать, насколько многочисленны монастыри и приходы, отказавшиеся следовать указаниям Священного синода. В большинстве случаев это было тихое, молчаливое, но в целом довольно успешное сопротивление церковной власти.

В апреле 2020 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека направил обращения к руководству судебных и следственных органов о необходимости минимизировать практику избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Данные обращения привели к положительному результату, в результате чего сократилось количество случаев избрания меры пресечения в виде ареста. Однако это практически не коснулось лиц, которым ранее была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, таким лицам, она, как правило, продлевалась.

Федеральная служба исполнения наказаний сообщила о значительном росте числа случаев заражения коронавирусом внутри системы исправительных учреждений. При этом сотрудники ведомства болеют куда чаще, чем заключенные.

По данным ФСИН России, за последние десять дней количество заразившихся сотрудников выросло более чем на треть и достигло отметки в 980 человек. В то же время среди заключенных выявлено 238 случаев заражения. При этом уже успели выздороветь 87 человек из числа подозреваемых, обвиняемых, осужденных и 405 сотрудников ведомства. В общении ФСИН России говорится только о лабораторно подтвержденных случаях. Неизвестно, сколько переносчиков коронавируса в указанной системе находятся без достоверного диагноза. За время эпидемии в учреждениях и органах уголовно-исправительной системы было проведено более 52 тысяч тестов на COVID-19. В неблагополучных по коронавирусу регионах в учреждениях ФСИН России запретили свидания, вывоз заключенных в суды и на следственные действия, прием посылок [2].

Очевидно, что условия для соблюдения социальной дистанции при содержании под стражей и конвоировании фактически отсутствуют, а полноценные возможности для участия подозреваемых и обвиняемых в судебных заседаниях в режиме видео-конференц-связи (не говоря уже о возможности связи с родными и близким), по-прежнему отсутствуют. Положение подозреваемых и обвиняемых усугубляется ограничениями по приему посылок и передач, а в некоторых следственных изоляторах, например, в г. Москва, посылки и передачи вовсе не принимаются. Этот фактор особенно критичен для лиц, вынужденных соблюдать диету по медицинским показаниям.

Имели место сложности в работе интернет-магазинов, в частности отсутствовали определенные товары, были завышенные цены, регистрировались отказы подозреваемым и обвиняемым в тестировании на наличие Covid19, включая лиц с симптомами ОРВИ, ограничения в предоставлении прогулок, так, например, многих выводили на прогулку только один раз в 2-3 дня, что не могло отрицательно отразиться на их самочувствии.

В тех случаях, если пенитенциарная система не сможет собственными силами справиться со вспышкой коронавируса в колониях, заключенных смогут лечить в обычных больницах. Никто, в случае возникновения на территории колонии эпи-

демии, не оставит заключенных один на один с тюремным здравоохранением. При необходимости они будут вывезены в лечебные учреждения. Также учтены вопросы обязательного нахождения конвоя рядом с изолированными боксами, это будут перевозные помещения. Также есть специальные автомобили, на которых можно перевозить инфицированных из колонии на лечение в больницу [3].

В исправительных колониях Ханты-Мансийского автономного округа (ХМАО) ФСИН решили использовать музыкотерапию, чтобы успокаивать заключенных. Слушая классическую музыку, например, Иоганна Баха и Фридриха Шопена, осужденные нормализовали свой сон и избавились от раздражения. В колонии Нижнего Тагила заключенные зачитали рэп про коронавирус и записали видеоклип. Один заключенный сочинил текст и исполнил песню, а второй сыграл на баяне. Авторы трека дают оптимистичный прогноз по борьбе с коронавирусом. «Против вируса восстала вся планета. COVID-19, считай, что тебя нету» — поет исполнитель. В ролике показаны не только сами заключенные, но и сотрудники колонии. Все ходят в масках и перчатках, работникам на входе в учреждение измеряют температуру, в помещениях проводят регулярную дезинфекцию [4].

Особо уязвимыми оказалась та часть осужденных, которые освобождались из мест лишения свободы по концу срока и условно-досрочно. При освобождении они не получали никаких средств индивидуальной защиты, транспортных карт и пропусков, необходимых для передвижения к месту жительства. Эти проблемы требуют немедленного правового реагирования, учитывая затяжной характер пандемии.

Уроки периода изоляции поставили как оперативные, так и системные задачи повышения защищенности отдельных категорий граждан. Как показала практика, проблемы соблюдения прав человека гражданина в период пандемии не снимаются, что, в свою очередь, требует повышения роли правозащитных институтов, как государственных, так и негосударственных, включения их в составы оперативных штабов. Правозащитные институты, являясь естественной частью системы социальной и правовой безопасности человека, помогают гражданам получить требуемую помощь, а органам власти всех уровней – увидеть реальную объективную картину происходящего, быть ближе к народу.

Литература

1. Православный фундаментализм. Приведет ли пандемия к расколу РПЦ [Электронный ресурс] URL: https://carnegie.ru/commentary/82167?mkt_tok=eyJpIjoiWm1RNVPuUa3pOR1UxTVRnNSIsInQiOiJ3bkk0bVwvQjhxMkl1cW9Xc1dzK3hwNFY0YzISUE40WU13SDQyWnUxWGUrakxVniCaTI5cXNZU3Y3WVJNUVhVnoObEhRRCsrbjd4bkFY3I6cUJUUVVJDXC9cL1RKRzhaVlF1c2cWdXFjNGZmb05QnNQRVlhUmN0dFJLTzh0TUprWQyJ9(дата обращения: 20 декабря 2020)
2. Коронавирус ускорил распространение среди заключенных в колониях и СИЗО [Электронный ресурс] URL: <https://pismi.ru/archive/270403/>(дата обращения: 21 декабря 2020)
3. Заключенных в случае вспышки COVID-19 в колониях смогут лечить в обычных больницах [Электронный ресурс] URL: https://www.znak.com/2020-04-20/zaklyuchenny_v_sluchae_vspyshki_covid_19_v_koloniya_smogut_lechit_v_obychnyh_bolnicah(дата обращения: 21 декабря 2020)
4. В российских колониях решили успокаивать заключенных Бахом [Электронный ресурс] URL: <https://news.rambler.ru/community/45150012-v-rossiyskih-koloniyareshili-uspokaivat-zaklyuchennyh-bahom/>(дата обращения: 21 декабря 2020)

References

1. Pravoslavnyy fundamentalizm. Privedet li pandemiya k raskolu RPTS [Elektronnyy resurs] URL: https://carnegie.ru/commentary/82167?mkt_tok=eyJpIjoiWm1RNVPuUa3pOR1UxTVRnNSIsInQiOiJ3bkk0bVwvQjhxMkl1cW9Xc1dzK3hwNFY0YzISUE40WU13SDQyWnUxWGUrakxVniCaTI5cXNZU3Y3WVJNUVhVnoObEhRRCsrbjd4bkFY3I6cUJUUVVJDXC9cL1RKRzhaVlF1c2cWdXFjNGZmb05QnNQRVlhUmN0dFJLTzh0TUprWQyJ9(data obrashcheniya: 20 dekabrya 2020).
2. Koronavirus uskoril rasprostraneniye sredi zaklyuchennykh v koloniyakh i SIZO [Elektronnyy resurs] URL: <https://pismi.ru/archive/270403/>(data obrashcheniya: 21 dekabrya 2020).
3. Zaklyuchennykh v sluchaye vspyshki COVID-19 v koloniyakh smogut lechit' v obychnykh bol'nitsakh [Elektronnyy resurs] URL: https://www.znak.com/2020-04-20/zaklyuchenny_v_sluchae_vspyshki_covid_19_v_koloniya_smogut_lechit_v_obychnyh_bolnicah(data obrashcheniya: 21 dekabrya 2020).
4. V rossiyskikh koloniyakh reshili uspokaivat' zaklyuchennykh Bakhom [Elektronnyy resurs] URL: <https://news.rambler.ru/community/45150012-v-rossiyskih-koloniyareshili-uspokaivat-zaklyuchennyh-bahom/>(data obrashcheniya: 21 dekabrya 2020).

КУНЦ Елена Владимировна, ведущий научный сотрудник ФКУ НИИ Федеральной службы исполнения наказаний России, доктор юридических наук, профессор. 125130, г. Москва, ул. Нарвская, 15А, стр. 1. E-mail: 73kuntc@mail.ru

KUNTS Elena Vladimirovna, Leading Researcher, PKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Doctor of Law, Professor. 125130, Moscow, st.Narva, 15A, p. 1. E-mail: 73kuntc@mail.ru