Худойкина Т.В., Давыдова Н.Н.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА СПОРТСМЕНА

Khudoykina T. V., Davydova N.N.

LEGISLATIVE REGULATION AND PROBLEMS OF IMPLEMENTING THE LEGAL STATUS OF ATHLETE

В статье анализируются правовые нормы действующего российского законодательства в области физической культуры и спорта. Авторами определяется правовой статус спортсмена. Дается характеристика основных прав и обязанностей спортсмена. Решаются задачи по выявлению особенностей правового статуса спортсмена, обусловленных спецификой спортивной деятельности. Обращается внимание на досудебный порядок рассмотрения спортивных споров (процедуру медиации). Выявлено, что, несмотря на сформированную законодательную базу, определяющую правовой статус спортсмена, в практике реализации нормативных правовых актов существует ряд проблем. По итогам исследования авторы приходят к выводу, что для совершенствования законодательного регулирования правового статуса спортсмена требуется внести изменения в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Ключевые слова: правовой статус, спортсмен, права, обязанности, законодательная регламентация, проблемы реализации.

The article analyzes the legal norms of the current Russian legislation in the field of physical culture and sports. The authors determine the legal status of the athlete. The characteristic of the basic rights and duties of an athlete is given. The tasks of identifying the features of the legal status of an athlete, conditioned by the specifics of sports activity, are solved. Attention is drawn to the pre-trial procedure for considering sports disputes (mediation procedure). It was revealed that, despite the formed legislative base that determines the legal status of an athlete, there are a number of problems in the practice of implementing regulatory legal acts. According to the results of the study, the authors come to the conclusion that in order to improve the legislative regulation of the legal status of an athlete, it is necessary to amend certain regulatory legal acts of the Russian Federation.

Keywords: legal status, athlete, rights, duties, legislative regulation, implementation problems.

Правовой статус спортсмена, представляющий собой совокупность прав и обязанностей, обусловленных спецификой спортивной деятельности, следует рассматривать с учетом взаимоотношений с работодателем.

Правовой статус спортсмена в России в основном регламентирован следующими нормативными правовыми актами: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2] (далее – Закон о физкультуре и спорте), Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 марта 2019

г. № 194н «Об утверждении профессионального стандарта «Спортсмен» [3], Приказом Министерства спорта РФ от 12 апреля 2018 г. № 339 «Об утверждении общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации» [4] и др. Регламентация правового статуса спортсмена осуществляется и рядом локальных нормативных актов спортивных федераций.

Основополагающим же законодательным актом, закрепляющим правовой статус спортсмена, является Закон о физ-

культуре и спорте. Данный закон определяет статус основных субъектов физической культуры и спорта: спортсменов, тренеров, спортивных федераций, физкультурно-спортивных учреждений.

Согласно статье 2 Закона о физкультуре и спорте, спортсменом является физическое лицо, основные права которого – это занятие выбранным видом или видами спорта и выступление на спортивных соревнованиях.

Права спортсменов определены статьей 24 рассматриваемого закона. Спортсмен имеет следующие основные права: право на независимое избрание видов спорта; право на состязание с другими спортсменами по избранному виду спорта в спортивных соревнованиях; право на зачисление в список кандидатов в составы спортивных сборных команд Российской Федерации (утверждаемых приказами Минспорта РФ); право на оформление разрядов и спортивных званий, выполненных в соответствии с установленными нормативными требованиями; право на подписание трудовых договоров с организациями спортивной направленности; право на отстаивание своих прав и интересов в международных спортивных организациях.

В круг обязанностей спортсмена входит: неукоснительное выполнение требований безопасности в процессе участия в любых мероприятиях (физкультурных, спортивных или тренировочных); неукоснительное соблюдение утвержденных антидопинговых правил (передача сведений о своих передвижениях, месте проживания с целью допинг-контроля); отказ от участия в букмекерских конторах и тотализаторах, но лишь по тем видам спорта, в которых они принимают участие; неукоснительное следование регламенту о физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, в которых они собираются принять непосредственное участие; в целях обеспечения безопасности занятий спортом прохождение обязательного медицинского обследования.

В соответствии со статьей 348.1 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой функцией спортсмена является целенаправленная подготовка и участие в спортивных соревнованиях по видам спорта [1]. Кодекс не содержит определения категорий «спортсмен высокого класса» или «профессиональный спортсмен», но содержит определение «спортсмен, заключивший трудовой договор», тем самым, определяя принадлежность спортсмена к спортивной организации.

Правовой статус спортсмена характе-

ризуется общностью с правовым статусом других категорий работников и, в то же время, имеет свои особенности, обусловленные спецификой спортивной деятельности (более высокая физическая и психологическая нагрузка, четко не определено рабочее время и время отдыха, в связи с участием в соревнованиях в разных городах отсутствует постоянное рабочее место). Права и обязанности профессиональных спортсменов закреплены не только законами, но и положениями, регламентами, уставами международных и всероссийских спортивных организаций, а так же трудовым договором.

В свои договора субъекты права могут включать различные примирительные процедуры [5, с.18], делать, например, медиативную оговорку, заключающуюся в том, что в случае возникновения спора он будет решаться с помощью посреднической процедуры [6, с.112].

Закон о физкультуре и спорте статьей 36.5 определяет досудебный порядок рассмотрения спортивных споров. Так, профессиональные спортивные лиги и общероссийские спортивные федерации с целью досудебного урегулирования споров могут устанавливать обязательный досудебный порядок урегулирования споров. Они могут прибегать к процедуре медиации опираясь на порядок, установленный законодательством Российской Федерации. В своей структуре они могут создавать независимые органы, компетенции которых может быть отнесено урегулирование (разрешение) спортивных споров с помощью медиативной процедуры. В состав таких органов должно входить не менее пяти человек, треть которых обязана иметь высшее юридическое образование.

Следует отметить, что не все нормы Трудового кодекса РФ применимы в отношении профессиональных спортсменов. Трудовая деятельность спортсменов имеет особенности: спортсмены тренируются по утвержденному плану и степень тренировочной нагрузки зависит от цикла подготовки; почти все спортивные соревнования проводятся в выходные и праздничные дни, а так же в вечернее или ночное время. Поэтому, работодателю необходимо в локальных нормативных актах организации установить: особенности режима рабочего времени спортсменов на основании тренировочного плана, с учетом запланированного календаря соревнований на год; определить время начала, окончания и перерывов в работе; а так же установить для спортсменов ненормированный рабочий день с предо-

ставлением дополнительного отпуска не менее 3-х дней.

Зачастую спортсмены сталкиваются с проблемами в реализации своего правового статуса, а именно – участие в соревнованиях зависит от многих, не зависящих от спортсмена обстоятельств: состояние здоровья, спортивная травма, погодные условия, недостаточное финансирование тренировочных мероприятий, отсутствие экипировки, отстранение в связи с разбирательствами в допинговых скандалах и т.д. Одним из примеров допингового разбирательства является отстранение спортсменов Российской Федерации Всемирным антидопинговым агентством WADA от участия в Олимпиадах и чемпионатах мира на четыре года за манипуляции с базой данных допинг-проб, а Международная ассоциация легкоатлетических федераций приостанови-

ла членство Всероссийской федерации легкой атлетики, что стало запретом на участие легкоатлетов в международных соревнованиях по данному виду спорта даже под нейтральным флагом.

На сегодняшний день необходимо: 1) разработать действенный механизм страхования спортсменов сверх установленного программами обязательного медицинского страхования (установить минимальный размер страховой суммы, учитывая особенности вида спорта; определить порядок финансирования и нормы расходов по медицинскому страхованию спортсменов); 2) приложить усилия по допуску спортсменов к международным соревнованиям под флагом Российской Федерации; 3) продолжить вести активную законодательную работу по регламентации правового статуса спортсмена.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 3.
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.
3. Об утверждении профессионального стандарта «Спортсмен»: Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 марта 2019 года № 194н – Текст электронный // URL: <http://pravo.gov.ru>.
4. Об утверждении общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядка утверждения этих списков: Приказ Министерства спорта РФ от 12 апреля 2018 года № 339 – Текст электронный // URL: <https://minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz339-120418.pdf>.
5. Худойкина Т.В. Разрешение правовых споров и конфликтов с помощью примирительных процедур // Мировой судья. 2004. № 4. С. 17-19.
6. Худойкина Т.В., Брыжинский А.А. Проблемы и перспективы развития медиации // Правовая политика и правовая жизнь. 2011. № 3. С. 109-115.

References

1. TrudovojkodeksRossijskojFederaciiot 30 dekabnja 2001 g. // Sobraniezakonodatel'stvaRossijskojFederacii. 2002. № 1. St. 3.
2. O fizicheskojkul'tureisporte v RossijskojFederacii: Fede-ral'nyjzakonot 4 dekabnja 2007 g. № 329-FZ // Sobraniezakonodatel'stvaRossijskojFederacii. 2007. № 50. St. 6242.
3. Ob utverzhdenii professional'nogo standarta «Sportsmen»: Prikaz Ministerstva truda i social'noj zashhity RF ot 28 marta 2019 goda № 194n – Tekstjelektronnyj // URL: <http://pravo.gov.ru>.
4. Ob utverzhdenii obshhih principov i kriteriev formirovaniya spiskov kandidatov v sportivnye sbornye komandy Rossijskoj Federacii i porjadka utver-zhdenija jetih spiskov: Prikaz Ministerstva sporta RF ot 12 aprelja 2018 goda № 339 – Tekst jelektronnyj // URL: <https://minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz339-120418.pdf>.
5. Hudojkina T.V. Razreshenie pravovyh sporov i konfliktov s po-moshh'ju primiritel'nyh procedur // Mirovoj sud'ja. 2004. № 4. S. 17-19.
6. Hudojkina T.V., Bryzhinskij A.A. Problemy i perspektivy razvitiya mediacii // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. 2011. №3. S. 109-115.

ХУДОЙКИНА Татьяна Викторовна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой правовых дисциплин, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва. 430000, г. Саранск, Полежаева, 44. E-mail: thudoykina@mail.ru

KHUDOYKINA Tatyana Viktorovna, doctor of legal sciences, professor,

head of Chair of Legal Disciplines, National Research Ogarev Mordovia State University. 430000, Saransk, Polezhaevstr., 44. E-mail: thudoykina@mail.ru

ДАВЫДОВА Наталья Николаевна, студент магистратуры, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва. 430000, Саранск, Полежаева, 44. E-mail: natali-detstvo@yandex.ru

DAVYDOVA Natalia Nikolaevna, graduate student, National Research Ogarev Mordovia State University. 430000, Saransk, Polezhaevstr., 44. E-mail: natali-detstvo@yandex.ru