Суранова Т.Г., Зенин С.С., Суворов Г.Н.

ПРИНЦИПЫ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛНОГЕНОМНОГО СЕКВЕНИРОВАНИЯ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ (КНР)¹

Suranova T.G., Zenin S.S., Suvorov G.N.

PRINCIPLES AND PATTERNS OF LEGAL REGULATION OF GENOME-WIDE SEQUENCING IN THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA (PRC)²

Мировой рынок полногеномного секвенирования развивается очень быстрыми темпами, и стремительней всего это происходит в Китае. На фоне экономического подъема спрос на передовые медицинские услуги крайне высок. Ввиду этого, заслуживают внимания принципы и закономерности нормативного регулирования этой деятельности, осуществляемой с помощью как законодательных, так и административных правовых инструментов. Для отечественного законодателя будет крайне полезен китайский опыт регулирования использования генетических ресурсов при проведении международных совместных исследований, сборе, хранении, использовании и внешнем обеспечении человеческих генетических ресурсов Китая, этических принципов при проведении биогенетических исследований.

Ключевые слова: принципы правового регулирования, генетическое сканирование, Китайская Народная Республика, полногеномное секвенирование, конфиденциальность генетических данных, этические принципы проведения генетических исследований.

The global genome sequencing market is developing at a very fast pace, and this is happening most rapidly in China. Amid the economic boom, demand for advanced medical services is extremely high. In view of this, the principles and laws of normative regulation of this activity carried out using both legislative and administrative legal instruments deserve attention. For the domestic legislator, the Chinese experience in regulating the use of genetic resources in conducting international joint research, collecting, storing, using and providing external human genetic resources in China, and ethical principles in conducting biogenetic studies will be extremely useful.

Keywords: principles of legal regulation, genetic scanning, people's Republic of China, genome-wide sequencing, confidentiality of genetic data, ethical principles of genetic research.

Законодательство в Китайской Народной Республике, как известно, обладает рядом специфических черт, обусловленных тем, что его эволюция длительное время проходила под главенством социалистической идеологии и строгим контролем Коммунистической партии Китая (КПК). В настоящее время эта тенденция сохраняется, и КПК по-

прежнему определяет вектор правового развития страны. Следует отметить относительную малочисленность основных законов государства в сравнении с оперативными постановлениями (подзаконными актами), принимаемыми для решения локальных проблем. Появление нового закона в Китае процесс весьма трудоемкий и не быстрый, что объясняется

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ) в рамках научного проекта № 18-29-14037.

² The reported study was funded by RFBR according to the research project № 18-29-14037.

стремлением законодателя принимать исключительно качественные нормативные решения. В частности, единый Гражданский кодекс был принят только в мае 2020 года, а единый административный кодекс не принят до сих пор [2, 3].

Указанные обстоятельства определяют трудности при ориентировании в лабиринте принятых правовых инструментов, регламентирующих принципы нормативного регулирования в сфере полногеномного секвенирования, так как многие из них имеют переменный правовой статус. Исследования в генетической сфере получили широкую поддержку в КНР с начала 90-х годов XX века, результаты которых активно используются для улучшения медицинской помощи и развития народного хозяйства. В основе прецизионной медицины лежит способность определять методы лечения в соответствии с индивидуальными потребностями пациента, изучая его физиологию, геном, среду, которая его окружает. Новые знания должны привести к меньшей нагрузке на систему здравоохранения и лучшим результатам лечения. Расшифровка генома человека дала толчок к развитию исследовательских технологий в области генетики и молекулярной биологии, биоинформатики [11].

Согласно статье 21 Конституции Китайской Народной Республики государство развивает здравоохранение, современную и традиционную медицину, фармакологию, поощряет и поддерживает создание различных здравоохранительных учреждений сельскими коллективными экономическими организациями, государственными предприятиями, учреждениями и квартальными организациями, проводит массовые санитарные мероприятия, охраняет здоровье народа [4].

Анализ правового регулирования полногеномного секвенирования необходимо начать с системы административного лицензирования, которая устанавливает принципы передачи генетических данных на законных основаниях. Первым документом в этой сфере стали Временные меры по управлению человеческими генетическими ресурсами, вступившие в силу 10 июня 1998 года [15]. Согласно статье 2 этого документа под генетическими ресурсами понимается генетический материал и связанные с ним информационные материалы, такие как органы, ткани, клетки, кровь, препараты, рекомбинантные конструкции дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК), содержащие геномы человека, гены и их продукты. Государство внедряет систему деклариро-

вания и регистрации важнейших генетических ресурсов, а также систему отчетности ответственных должностных лиц, в рамках которых ни одно лицо или предприятие не имеет права собирать, покупать, передавать или экспортировать генетические ресурсы без соответствующего разрешения. Однако временные меры не регулировали вопросы использования генетических ресурсов, отсутствовали единые стандарты для проведения международных совместных исследований, не регламентировалась и юридическая ответственность за нарушение установленных административных процедур [17].

Бурное развитие технологии в указанной сфере предполагает совершенствование и нормативных регуляторов, которые создавали бы не только оптимальные условия для инноваций, но и ограничивали бы исследователей от экспериментов, нарушающих права человека. Широкую огласку получил инцидент с биопиратством в Аньхое в 1997 году, когда два профессиональных эпидемиолога в рамках совместного исследовательского проекта с Гарвардским университетом собрали генетические образцы крови у более чем 16000 китайских крестьян без соответствующего информированного согласия [5]. А одним из самых обсуждаемых событий стала публикация результатов экспериментов, проводимая под руководством ХеЦзянькуяиз Южного научно-технического университета Шэньчжэня, в результате которых на свет появились первые дети с искусственно отредактированным геномом [9].

Для оптимизации правоотношений в указанной сфере 28 мая 2019 года Государственный совет КНР постановлением № 117 принял новое Положение об управлении человеческими генетическими ресурсами (вступило в силу 1 июля 2019 г.) [13]. Согласно этому документу общая ответственность за управление генетическими ресурсами возложена на департамент по науке и технике. В соответствии со статьей 8 сбор, сохранение, использование и внешнее обеспечение человеческих генетических ресурсов Китая не должно ставить под угрозу общественное здравоохранение, национальную безопасность и общественные интересы Китая. Кроме того, в статье 9, 10 закрепляются важнейшие принципы, которые необходимо соблюдать при сборе, сохранении, использовании и внешнем обеспечении человеческих генетических ресурсов Китая: 1) генетические исследования должны соответствовать этическим прин-

ципам и этическому пересмотру в рамках установленных национальных правил; 2) необходимо уважать права на неприкосновенность частной жизни поставщиков генетических ресурсов человека, получать их предварительное информированное согласие и защищать их законные права и интересы; 3) деятельность в указанной сфере должна соответствовать техническим регламентам, которые сформулированы Управлением по науке и технике Государственного совета; 4) запрещается продажа генетических ресурсов человека (не считается продажей предоставление для научных целей в соответствии с законом, оплата или взимание разумных средств).

Любая иностранная организация, осуществляющая сбор, хранение или использование генетической информации, должна обладать правосубъектностью, цель исследования должна быть ясна и законна, план сбора генетической информации должен быть обоснован, а цель исследования должна соответствовать этическим требованиям, организация проводящая исследование должна иметь помещение, оборудование и персонал, пригодные для осуществления указанной деятельности. За нарушение указанных правил предусматриваются различные штрафные санкции, дифференцированные в зависимости от размера полученного незаконного дохода [16].

В 2011 и 2013 годах Министерством науки и технологий были проведены общенациональные аудиторские компании с целью выявления китайско-зарубежных проектов, которые не имеют соответствующих разрешений или не соответствуют проводимой государственной политике. В результате проверок были выявлены многочисленные нарушения, а несколько административных лицензий отозвано [6, 19].

Особое внимание в положении уделено регламентации проведения совместных международных научных исследований с использованием китайских человеческих генетических ресурсов. Учреждения и организации, созданные иностранными компаниями, частными лицами или фактически контролируемые ими, при использовании человеческих генетических ресурсов в сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами, университетами, медицинскими учреждениями и предприятиями Китая должны предусматривать совместное участие на всем протяжении исследования. Все записи и данные должны быть переданы китайскому подразделению, в патентовании полученных результатов должны уча-

ствовать обе стороны. Таким образом, соглашения должны строиться исходя из принципов равенства и взаимной выгоды, честности и доверия, совместного участия и обмена результатами.

Несмотря на то, что генетические данные являются частью генетических ресурсов, они также могут быть получены и при оказании медицинской помощи. Ввиду этого, права и интересы граждан, с точки зрения надлежащего уровня медицинской помощи, уважении автономии участников также должны соблюдаться. Правовым инструментом для этого выступают «Меры по этическому обзору биомедицинских исследований с участием людей», вступивших в действие 1 декабря 2016 года [18]. Среди прочего, в статье 18 указывается ряд этических принципов, которым должны соответствовать такие биомедицинские исследования: (1) принцип информированного согласия, в рамках которого запрещен обман или принуждение к участию, а любой участник может отказаться от участия в исследовании на любом этапе; (2) принцип управления рисками, который указывает на приоритетность соблюдения прав субъектов на личную безопасность и здоровье, и только затем идут научные и социальные выгоды; (3) принцип свободы и компенсации, согласно которому за участие субъектов в исследовании плата не взимается, а соответствующая компенсация предоставляется в виде разумных расходов, которые субъекты несут во время теста; (4) принцип защиты конфиденциальности, предусматривающий эффективную защиту частной жизни субъекта, его правдивого информирования о хранении, использовании и мерах конфиденциальности личной информации, запрет раскрывать личную информацию субъекта третьей стороне без разрешения; (5) принцип компенсации в соответствии с законом, в рамках которого субъекты, которым нанесен ущерб при участии в исследовании, должны получать своевременное и бесплатное лечение и получать компенсацию в соответствии с законами и правилами, а также соглашением сторон; (6) особые принципы защиты для отдельных категорий обследуемых, таких как дети, беременные женщины, умственно отсталые лица.

Сбор, управление и использование информации о здоровье населения, полученной в ходе оказания медицинских услуг, регламентируется «Руководящими мнениями по продвижению и регулированию применения больших данных в области медицины и здравоохранения» [17]. Этот документ, утвержденный Главным управлением государственного совета,

указывает, что данные о здоровье населения страны является базовым стратегическим ресурсом. Указывая на необходимость развития общенациональных связей и межведомственного обмена, устанавливается категорический запрет на хранение такой информации на зарубежных серверах. Геномные данные запрещено передавать и в облачные хранилища, размещенные не в Китае, а доступ к таким данным возможен только с китайских серверов при соответствующем контроле.

Документом высшего уровня, регламентирующим вопросы передачи данных в Интернете, выступает Закон о кибербезопасности 2016 года. Статья 37 этого документа запрещает передачу генетической информации с помощью сети за рубеж. При необходимости воспользоваться зарубежными услугами информация должна пройти оценку безопасности в соответствии с методом, разработанным Государственным департаментом кибербезопасности совместно с соответствующими департаментами Государственного совета [14]. Как видим, государство усиливает ограничения при трансграничном обмене генетическими данными.

В отдельном рассмотрении нуждаются вопросы конфиденциальности, так как на сегодняшний момент нет ни одного правового инструмента для ее сохранения в контексте трансграничного обмена генетическими данными, а единый Гражданский кодекс вступит в действие только в 2021 году [5]. Защита частной жизни регулируется спорадически в соответствии с отраслевым законодательством. В положении об управлении человеческими генетическими ресурсами, вступившими в силу 1 июля 2019 года, генетическая информация представлена в контексте коллективного регулирования интересов, а о конфиденциальности упоминается только в статье 46, которая указывает на то, что если информация, касающаяся генетических ресурсов человека, относится к государственной тайне, то управление ею осуществляется в соответствии с законом КНР «О сохранении государственной тайны» [12]. Закон о кибербезопасности в статье 76 дает определение личной информации,

под которой понимаются все виды информации, записанные с помощью электронных или других средств, которые могут идентифицировать личность физического лица отдельно или в сочетании с другой информацией, включая, помимо прочего, имя физического лица, дату рождения, идентификационный номер, личную биометрическую информацию. Ввиду отсутствия общего закона о защите персональных данных, а также общего законодательного определения конфиденциальности, содержание понятия варьирует в зависимости от контекста (например, данные потребителя и данные телекоммуникации), что затрудняет реализацию принципа свободы информации [6, 10]. Что же касается рынка генетического тестирования, ориентированного на непосредственное использование (DTC), то здесь вопросы информированного согласия, конфиденциальности и защиты данных практически не отрегулированы, что указывает на потенциальную опасность дискриминации участников таких исследований [8].

Подводя итог всему вышесказанному необходимо отметить, что Китайская Народная Республика принимает активное участие в разработке генетических технологий. Активно использует полученные результаты для разработки новых лекарств, медицинских устройств, а также новых методов профилактики и лечения заболеваний. В последние годы отмечается тенденция к упорядочению действующего законодательства, ограничивающего использование редактирования генома человека. Установлен контроль над использованием генетических ресурсов при проведении международных совместных исследований, однако не до конца урегулированными остаются вопросы конфиденциальности, особенно при оказании услуг непосредственного тестирования. Принципы и закономерности правового регулирования процессов хранения, доступа и защиты данных полногеномного секвенирования, сформированные в китайском законодательстве и актах административного регулирования, могут стать основой для совершенствования отечественного законодательства в указанной сфере.

Литература

1. Китай обсуждает проект Гражданского кодекса // [Url://https://rg.ru/2020/05/25/kitaj-obsuzhdaet-proekt-grazhdanskogo-kodeksa.html](https://rg.ru/2020/05/25/kitaj-obsuzhdaet-proekt-grazhdanskogo-kodeksa.html) (дата обращения: 20.06.2020).
2. Трошинский П.В. Правовая система Китайской Народной Республики: становление, развитие и характерные особенности // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 5.
3. Трошинский П.В. Современное законодательство КНР: проблемы и перспективы развития // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 3 (58).

4. Конституция КНР от 4 декабря 1982 г. // Url://https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian (дата обращения: 20.06.2020).
5. Chen Y, Song L. China: concurring regulation of cross-border genomic data sharing for statist control and individual protection [published correction appears in Hum Genet. 2018 Aug 17]. Hum Genet. 2018. №137(8).C.605-615. doi:10.1007/s00439-018-1903-2.
6. China to promulgate more rules to expedite approvals for genetic resources administration // Url: <https://www.morganlewis.com/pubs/china-to-promulgate-more-rules-to-expedite-approvals-for-genetic-resources-administration> (дата обращения: 20.06.2020).
7. Chinese authorities collecting DNA from all residents of Xinjiang // Url://<https://www.theguardian.com/world/2017/dec/13/chinese-authorities-collecting-dna-residents-xinjiang> (дата обращения: 20.06.2020).
8. Du L. Wang M. Genetic Privacy and Data Protection: A Review of Chinese Direct-to-Consumer Genetic Test Services <https://doi.org/10.3389/fgene.2020.00416>.
9. Kolata G., Wee Sui-Lee, Belluck P. Chinese Scientist Claims to Use Crispr to Make First Genetically Edited Babies // Url:// <https://www.nytimes.com/2018/11/26/health/gene-editing-babies-china.html> (дата обращения: 20.06.2020).
10. McDonnell S. Privacy concerns as China expands DNA database // Url://<https://www.bbc.com/news/world-asia-china-39945220> (дата обращения: 20.06.2020).
11. Rui Zhang and Jinming Li China's policies regarding next-generation sequencing diagnostic tests In: Precision medicine in China. Science/AAAS, WashingtonDC, p 9.
12. Law of the People's Republic of China on Conservative State sec // Url:http://www.gov.cn/flfg/2010-04/30/content_1596420.htm (date of application: 20.06.2020).
13. The Regulations of the State Council of the People's Republic of China No. 717 on the Administration of Human Genetic Resources of the People's Republic of China, adopted at the 41st Standing Meeting of the State Council on 20 March 2019, are hereby promulgated and shall enter into force on 1 July 2019 // Url: http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/10/content_5398829.htm (date of application: 20.06.2020).
14. Law of the People's Republic of China on cyber // Url: http://www.cac.gov.cn/2016-11/07/c_1119867116_2.htm (date of application: 20.06.2020).
15. Date of interim approach to the management of human genetic resources: 10 June 1998 Source: Science and technology // Url: http://www.most.gov.cn/fggw/xzfg/200811/t20081106_64877.htm (date of application: 20.06.2020).
16. The Head of the Ministry of Justice and the Ministry of Science and Technology answered the press question on the Regulations of the People's Republic of China on // URL: http://www.gov.cn/zhengce/2019-06/11/content_5399059.htm (date of application: 20.06.2020).
17. Guidance on Promoting and Regulating the Application and Development of Big Data in Health Care by the Office of the State Council [2016] 47 // Url: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-06/24/content_5085091.htm (date of application: 20.06.2020).
18. Ethical Review Approach to Biomedical Research Involving People // Url:<http://www.nhc.gov.cn/fzs/s3576/201610/84b33b81d8e747eaaf048f68b174f829.shtml> (date of application: 20.06.2020).
19. Decision of the China Human Genetic Resources Management Office of the Ministry of Science and Technology to revoke two // Url: http://www.most.gov.cn/tzgt/201802/t20180206_138051.htm (date of application: 20.06.2020).

References

1. Kitay obsuzhdayet proyekt Grazhdanskogo kodeksa // Url://<https://rg.ru/2020/05/25/kitaj-obsuzhdaet-proekt-grazhdanskogo-kodeksa.html> (data obrashcheniya: 20.06.2020).
2. Troshchinskiy P.V. Pravovaya sistema Kitayskoy Narodnoy Respubliki: stanovleniye, razvitiye i kharakternyye osobennosti // Vestnik Universiteta imeni O.Ye. Kutafina. 2015. № 5.
3. Troshchinskiy P.V. Sovremennoye zakonodatel'stvo KNR: problemy i perspektivy razvitiya // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. 2016. № 3 (58).
4. Konstitutsiya KNR ot 4 dekabrya 1982 g. // Url://https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian (data obrashcheniya: 20.06.2020).
5. Chen Y, Song L. China: concurring regulation of cross-border genomic data sharing for statist control and individual protection [published correction appears in Hum Genet. 2018 Aug 17]. Hum Genet. 2018. №137(8).S.605-615. doi:10.1007/s00439-018-1903-2.
6. China to promulgate more rules to expedite approvals for genetic resources administration // URL: <https://www.morganlewis.com/pubs/china-to-promulgate-more-rules-to-expedite-approvals-for-genetic-resources-administration> (dataobrashcheniya: 20.06.2020).
7. Chinese authorities collecting DNA from all residents of Xinjiang // Url://<https://www.theguardian.com/world/2017/dec/13/chinese-authorities-collecting-dna-residents-xinjiang>

www.theguardian.com/world/2017/dec/13/chinese-authorities-collecting-dna-residents-xinjiang (dataobrashcheniya: 20.06.2020).

8. Du L. Wang M. Genetic Privacy and Data Protection: A Review of Chinese Direct-to-Consumer Genetic Test Services <https://doi.org/10.3389/fgene.2020.00416>.

9. Kolata G., Wee Sui-Lee, Belluck P. Chinese Scientist Claims to Use Crispr to Make First Genetically Edited Babies // [Url:// https://www.nytimes.com/2018/11/26/health/gene-editing-babies-china.html](https://www.nytimes.com/2018/11/26/health/gene-editing-babies-china.html) (dataobrashcheniya: 20.06.2020).

10. McDonnell S. Privacy concerns as China expands DNA database // [Url://https://www.bbc.com/news/world-asia-china-39945220](https://www.bbc.com/news/world-asia-china-39945220) (dataobrashcheniya 20.06.2020).

11. Rui Zhang and Jinming Li China's policies regarding next-generation sequencing.

12. Zakon Kitayskoy Narodnoy Respubliki o konservativnom gosudarstve sec // [URL: http://www.gov.cn/flfg/2010-04/30/content_1596420.htm](http://www.gov.cn/flfg/2010-04/30/content_1596420.htm) (data primeneniya: 20.06.2020).

13. Nastoyashchim publikuyetsya Reglament Gosudarstvennogo soveta Kitayskoy Narodnoy Respubliki № 717 ob upravlenii chelovecheskimi geneticheskimi resursami Kitayskoy Narodnoy Respubliki, prinyatyy na 41-m Postoyannom zasedanii Gosudarstvennogo soveta 20 marta 2019 goda. vstupayet v silu 1 iyulya 2019 g. // [URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/10/content_5398829.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/10/content_5398829.htm) (data podachi zayavki: 20.06.2020).

14. Zakon Kitayskoy Narodnoy Respubliki o kiberprostranstve // [URL: http://www.cac.gov.cn/2016-11/07/c_1119867116_2.htm](http://www.cac.gov.cn/2016-11/07/c_1119867116_2.htm) (data primeneniya: 20.06.2020).

15. Data vremennogo podkhoda k upravleniyu geneticheskimi resursami cheloveka: 10 iyunya 1998 g. Istochnik: Nauka i tekhnologii // [URL: http://www.most.gov.cn/fggw/xzfg/200811/t20081106_64877.htm](http://www.most.gov.cn/fggw/xzfg/200811/t20081106_64877.htm) (data zayavka: 20.06.2020).

16. Glava Ministerstva yustitsii i Ministerstva nauki i tekhnologiy otvetil na vopros pressy o Reglamente Kitayskoy Narodnoy Respubliki na // [URL: http://www.gov.cn/zhengce/2019-06/11/content_5399059.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2019-06/11/content_5399059.htm) (data obrashcheniya: 20.06.2020).

17. Rukovodstvo Gosudarstvennogo soveta po prodvizheniyu i regulirovaniyu primeneniya i razvitiya bol'shikh dannykh v sfere zdravookhraneniya [2016] 47 // [URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-06/24/content_5085091.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-06/24/content_5085091.htm) (data obrashcheniya: 20.06.2020).

18. Podkhod eticheskoy ekspertizy k biomeditsinskim issledovaniyam s uchastiyem lyudey // [URL: http://www.nhc.gov.cn/fzs/s3576/201610/84b33b81d8e747eaa048f68b174f829.shtml](http://www.nhc.gov.cn/fzs/s3576/201610/84b33b81d8e747eaa048f68b174f829.shtml) (data podachi zayavki: 20.06.2020).

19. Resheniye Upravleniya po upravleniyu chelovecheskimi geneticheskimi resursami Ministerstva nauki i tekhnologiy Kitaya ob otzyve dvukh // [URL: http://www.most.gov.cn/tztg/201802/t20180206_138051.htm](http://www.most.gov.cn/tztg/201802/t20180206_138051.htm) (data obrashcheniya: 20.06. 0,2020).

СУРАНОВА Татьяна Григорьевна, кандидат медицинских наук, доцент, профессор кафедры гигиены, эпидемиологии и инфекционных заболеваний Академии постдипломного образования ФГБУ ФНКЦ ФМБА России. 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, дом 91. E-mail: suranovatatiana@mail.ru

ЗЕНИН Сергей Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 9. E-mail: zeninsergei@mail.ru

СУВОРОВ Георгий Николаевич, проректор по общим вопросам Академии постдипломного образования ФГБУ ФНКЦ ФМБА России. 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, дом 91. E-mail: ipk6019086@yandex.ru

SURANOVA Tatyana, candidate of medical Sciences, associate Professor, Professor of the Department of hygiene, epidemiology and infectious diseases of the Academy of post-graduate education of the Federal state budgetary institution of FMBA of Russia. 125371, Moscow, Volokolamsk highway, house 91. E-mail: suranovatatiana@mail.ru

ZENIN Sergey, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law, Moscow State Law University named after O.E. Kutafina (Moscow State Law Academy). 123995, Moscow, st. Sadovaya-Kudrinskaya, house 9. E-mail: zeninsergei@mail.ru

SUVOROV Georgy, Vice-rector for General Affairs of the Academy of postgraduate education of the Federal state budgetary institution of the Russian Federation. 125371, Moscow, Volokolamskhighway, house 91. E-mail: ipk6019086@yandex.ru.