Голубовский В. Ю., Кунц Е. В.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА

Golubovsky V. Yu., Kunz E. V.

LEGAL NATURE AND PREVENTION OF CRIMES MOTIVATED BY INTERETHNIC RELATIONS, EXTREMISM AND TERRORISM

Предупреждение преступлений на почве межнациональных отношений, экстремизма и терроризма, это относительно прочное явление, которое прочно основалось в курсе криминология со времен распада СССР. Ее предупреждение определяется как система мер, осуществляемых государственными и общественными структурами, направленная на локализацию, нейтрализацию или устранение причин и условий преступности, обеспечивая тем процесс снижения преступности. Следовательно, противодействие предполагает проведение комплекса общесоциальных и специально-криминологических мероприятий, осуществляемых в соответствии с законом.

Ключевые слова: межнациональные отношения, экстремизм, терроризм, предупреждение, конфликт.

The prevention of crimes motivated by interethnic relations, extremism and terrorism is a relatively lasting phenomenon that has been firmly based on criminology since the collapse of the USSR. Its prevention is defined as a system of measures implemented by state and public structures aimed at localizing, neutralizing or eliminating the causes and conditions of crime, thereby ensuring the process of reducing crime. Therefore, the opposition involves a set of general social and special criminological measures carried out in accordance with the law.

Keywords: interethnic relations, extremism, terrorism, prevention, conflict.

Планирование комплекса мероприятий по профилактике указанных преступлений основывается на знании общих закономерностей развития общества, использовании конкретных форм политического, экономического, идеологического, правового и иных видов воздействия, направленных на преодоление явлений и процессов, выступающих в качестве предпосылок преступлений.

Криминология и практика противодействия преступности исходят из того, что предупреждение преступности, профи-

лактика конкретных преступных посягательств должна осуществляться путем сосредоточения усилий всех государственных органов, общественных организаций, реализации экономических, политических и других мероприятий на выбранном направлении профилактики. Приоритетная же роль в профилактике дискриминации органам прокуратуры [1, С.83].

Преступления на почве межнациональных отношений, экстремизма и терроризма полыхают периодически на всей территории бывшего СССР. Так, погибли

восемь человек, пострадали порядка 40. «Произошли стычки и групповая драка между местными жителями. Этой ситуацией воспользовались провокаторы», — говорится в заявлении президента Казахстана Касым-Жомарт Токаев. Сообщается, что сейчас ситуация находится под контролем полиции и Национальной гвардии. Однако местные средства массовой информации эту информацию опровергают. По их данным, конфликт разгорелся в селе Сортобе, где местные жители напали на полицейских, избили их и разгромили их машину. После этого похожие события произошли в соседнем селе Масанчи. «Вопреки тому, что заявила полиция, ситуация в Масанчи не под контролем, а ухудшается», — заявил изданию Kaztag.ru председатель ассоциации дунган Казахстана Хусей Дауров. По его словам, в селе уже подожгли более 10 домов и начали стрельбу. Сейчас люди ждут прибытия силовиков [2].

Конфликт, начавшийся как бытовой, ряд источников трактовали как межнациональный из-за участия в нём дунган — проживающего в Казахстане этноса. Западные ресурсы будут делать акцент на этнической составляющей конфликта, чтобы провоцировать рознь на Евразийском континенте.

Президент Российской Федерации Путин В.В. отметил, что неэффективная экономическая политика в СССР «факти-

чески привела к коллапсу в социальной сфере и имела пролонгированные последствия в политической сфере». В то же время Путин В.В. привел в пример Китай, которому удалось наилучшим образом совместить возможности центрального администрирования и развития элементов рыночной экономики. В Советском Союзе, по его словам, ничего подобного сделано не было.

Российский лидер отметил, что определенные параллели между СССР и Евросоюзом возможны, хотя есть и значительные различия. Он обратил внимание на то, что «количество принимаемых обязательств для всех стран Евросоюза решений Европарламента больше, чем количество обязательных решений, которые принимались Верховным Советом СССР в отношении советских республик». «И в этом смысле, конечно, какие-то параллели уместны и возможны, хотя это все-таки разные вещи, Советский Союз все-таки был единой страной, достаточно жестко централизованной, а Евросоюз таким образованием не является», — добавил Путин [3].

Вместе с тем, ситуация в области соблюдения законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, по данным Генеральной прокуратуры России, вызывает определенные опасения.

**Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности,
межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и
терроризму[4]**

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	%<+;-)
Выявлено нарушений законов	215 384	212 905	-1,2
Принесено протестов	7 266	8 400	15,6
По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов	6 844	7 910	15,6
Направлено исков, заявлений в суд	20 590	22 701	10,3
Удовлетворено исков (заявлений) и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований	16 616	19 157	15,3
Внесено представлений	75 171	72 674	-3,3
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	65 130	60 333	-7,4
Предостережено лиц о недопустимости нарушения	7 227	6 928	-4,1
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37	93	71	-23,7
Возбуждено уголовных дел	59	35	-40,7

Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму[4]

Анализ преступности показывает, что деятельность устойчивых преступных сообществ в России на современном этапе выражается в основном в следующих видах преступности: бандитизм, коррупция (должностные хищения, злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, получение взяток), наркобизнес, торговля оружием, религиозный экстремизм (совершение преступлений религиозными сектами, исходя из основных догматов веры), совершение преступлений в местах лишения свободы, вплоть до образования незаконных вооруженных формирований, террористических групп. Организация таких групп зачастую происходит на национальной основе, основе родства, единой веры и даже политических убеждений [5, С. 178-190].

Необходимо указать, что тенденции терроризма несколько видоизменились: он приобрел уже не региональный характер, а пронизывает огромные территории, для террористов не существует границ, людских авторитетов, ими движет уже стремление не столько уничтожение отдельных личностей, сколько ввержение в страх миллионов людей за счет совершения преступлений общепасными способами (взрывами, поджогами, распространением инфекций, применением боеприпасов колоссальной мощности) [6, С. 7].

Тревожной является тенденция роста проявления профессионализма криминалитета при совершении уголовно-правовых деяний, вовлечение в преступный бизнес все большего числа законопослушных людей, в том числе и обладающих специальными познаниями в сфере науки и техники.

Неблагоприятной является наметившаяся тенденция «феминизации» преступности, то есть увеличение удельного веса женщин среди зарегистрированных преступников. Это обстоятельство следует связывать как с повышением общей социальной активности женщин в обществе, так и с более острым, по сравнению с мужчинами, реагированием на сложившиеся социальные условия жизни. Тем более, если речь идет о социальных феминистических девиациях как таковых [7, С. 244].

Очевидной является такая тенденция преступности как ухудшение общего криминологического «портрета» преступника [8, С.114-115]. В частности, неуклонно увеличивается абсолютное число и удельный вес лиц, не имеющих постоянного источника дохода. Менее равномерная, хотя и аналогичная картина наблюдается в отношении лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, наркотического или токсического возбуждения.

Весьма парадоксально, однако неблагоприятной является тенденция преступности среди сотрудников правоохранительных органов. Так, наибольшее количество преступных посягательств в структуре всех преступлений, совершенных сотрудниками отдельных структур правоохранительных органов, приходится на долю деяний против государственной власти. Меньшее число посягательств ими совершается против личности и собственности [9-12]. По факту, призванные служить обществу, отдельные должностные лица преступают закон. Причем делают это умышленно, неоднократно, вовлекая в преступные посягательства коллег, граждан.

Изложенное в совокупности с ожесточением части населения, утратой в его глазах авторитета охраняемых законом ценностей, переходом немалого числа граждан в криминальную сферу деятельности, отказом со стороны государства от активной антикриминальной политики способствует воспроизводству как преступности в целом, так и совершению отдельных преступлений, дискриминации, в частности, нечасто встречающихся в материалах официальной статистики, но фактически имеющих в юридической практике.

Необходимо в целом констатировать, что преступления на почве межнациональных отношений, экстремизма и терроризма во многом объясняется большим влиянием объективных предпосылок, нежели субъективных. Эксперты отдают большее предпочтение именно им. Однако, это не означает, что указанные преступления могут безнаказанно существовать. Для профилактики исследуемых преступлений необходим определенный арсенал мер общесоциального и специально-криминологического характера, в котором значительное место должен играть и виктимологический компонент.

Литература

1. Быргэу М.М., Литвинов А.Н. Опыт системного исследования профилактики преступлений: Современное состояние проблемы. М.: Юркнига, 2004.

2. В массовом межнациональном конфликте в Казахстане погибли восемь человек, десятки пострадали URL: <https://ura.news/news/1052418094> (дата обращения 08 февраля 2020 г.).
3. Путин считает, что результаты распада СССР оказались хуже самых негативных ожиданий URL: <https://news.mail.ru/politics/39556995/?frommail=1> (дата обращения 20 ноября 2018 год).
4. URL: <http://crimestat.ru/51> (дата обращения 13 марта 2020 год)
5. Клейменов М.П. Введение в этнокриминологию. Омск: Омская академия МВД России, 2004.
6. Лунеев В.В. Тенденции современной преступности и борьбы с ней в России // Государство и право. 2004. №1.
7. Кунц Е.В. Криминологическая характеристика бродяжничества среди женщин // Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002.
8. Шатохин Е.Ю. Личность участника преступного сообщества: постановка проблемы // Преступность как она есть и направления антикриминальной политики. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2004.
9. Смирнов А.Ю. Корыстные должностные преступления, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел: уголовно-правовая и криминологическая характеристики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2010.

References

1. Byrgeu M.M., Litvinov A.N. Opyt sistemnogo issledovaniya profilaktiki prestupleniy: Sovremennoye sostoyaniye problemy. M.: Yurkniga, 2004.
2. V massovom mezhnatsional'nom konflikte v Kazakhstane pogibli vosem' chelovek, desyatki postradali URL: <https://ura.news/news/1052418094> (data obrashcheniya 08 fevralya 2020g).
3. Putin schitayet, chto rezul'taty raspada SSSR okazalis' khuzhe samykh negativnykh ozhidaniy URL: <https://news.mail.ru/politics/39556995/?frommail=1> (data obrashcheniya 20 noyabrya 2018 god).
4. URL: <http://crimestat.ru/51> (data obrashcheniya 13 marta 2020 god).
5. Kleymenov M.P. Vvedeniye v etnokriminologiyu. Omsk: Omskaya akademiya MVD Rossii, 2004.
6. Luneyev V.V. Tendentsii sovremennoy prestupnosti i bor'by s ney v Rossii // Gosudarstvo i pravo. 2004. №1.
7. Kunts Ye.V. Kriminologicheskaya kharakteristika brodyazhnichestva sredi zhenshchin // Reagirovaniye na prestupnost': kontseptsii, zakon, praktika. M.: Ros. kriminolog. assots., 2002.
8. Shatokhin Ye.YU. Lichnost' uchastnika prestupnogo soobshchestva: postanovka problemy // Prestupnost' kak ona yest' i napravleniya antikriminal'noy politiki. M.: Ros. kriminolog. assots., 2004.
9. Smirnov A.YU. Korystnyye dolzhnostnyye prestupleniya, sovershayemye sotrudnikami organov vnutrennikh del: ugovovno-pravovaya i kriminologicheskaya kharakteristiki: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. Tomsk, 2010.

ГОЛУБОВСКИЙ Владимир Юрьевич, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет». 129226, г. Москва, ул. В. Пика, д.4 стр. 1. E-mail: golubovskiyv@inbox.ru

GOLUBOVSKY Vladimir Yuryevich, Head. Department of Criminal Law Disciplines Federal State Budgetary Educational Establishment of Higher Education "Russian State Social University". 129226, Moscow, st. V. Pika, d. 4 p. 1. E-mail: golubovskiyv@inbox.ru

КУНЦ Елена Владимировна, профессор кафедры уголовного права Уральского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». 454135, г. Челябинск, ул. Энергетиков, 63. E-mail: 73kuntc@mail.ru

KUNTS Elena Vladimirovna, Professor of the Department of Criminal Law of the Ural Branch of the Federal State Budgetary Educational Establishment of Higher Education "Russian State University of Justice". 454135, Chelyabinsk, st. Energetikov, 63. E-mail: 73kuntc@mail.ru