Роль общественных инспекторов по охране окружающей среды в обеспечении защиты экологических прав граждан России

ФИЦАЙ Дарья Александровна, старший преподаватель кафедры трудового и экологического права Юридического института Сибирского федерального университета

Россия, 660041, г. Красноярск, Свободный пр-т, 79

E-mail: dar.vysotzckaya2010@yandex.ru

Институт общественного контроля в области охраны окружающей среды в России в последние годы претерпел ряд позитивных изменений: расширен субъектный состав, уполномоченный на осуществление общественного экологического контроля в Российской Федерации, закреплены права и порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды и др.

Цель исследования — проведение анализа нормативного правового регулирования организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, выявление недостатков действующего российского законодательства в рассматриваемой сфере, определение роли общественных инспекторов в обеспечении защиты экологических прав граждан Российской Федерации.

Анализируются особенности проведения общественного экологического контроля ключевым субъектом его проведения — общественным инспектором по охране окружающей среды. Выявлены следующие дефекты правового регулирования в рассматриваемой сфере: не определен порядок взаимодействия общественных инспекторов по охране окружающей среды с населением Российской Федерации, не указаны требования к содержанию реестра удостоверений общественных инспекторов, отсутствуют основания для отказа в продлении срока действия полномочий общественного инспектора, не закреплены меры материального и морального стимулирования деятельности общественных инспекторов. Сформулированы предложения по устранению выявленных недостатков правового регулирования деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды в Российской Федерации.

Ключевые слова: общественный экологический контроль, общественный инспектор по охране окружающей среды, защита экологических прав, охрана окружающей среды, государственный экологический надзор, недостатки правового регулирования.

Для цитирования: Фицай Д. А. Роль общественных инспекторов по охране окружающей среды в обеспечении защиты экологических прав граждан России // Журнал российского права. 2020. № 9. С. 134—143. DOI: 10.12737/jrl.2020.112

Правовое регулирование организации и осуществления общественного экологического контроля в современный период во многом восприняло советский опыт правовой регламентации в рассматриваемой сфере. В СССР охрана природы объявлялась всенародным делом, а обязанности в области охраны природы, выполняемые общественными (профсоюзными, молодежными, научными и др.) организациями и добровольными обществами с привлечением широких масс рабочих, колхозников и интеллигенции, признавались почетными.

В соответствии со ст. 16 Закона РСФСР от 27 октября 1960 г. «Об охране природы в РСФСР» в помощь государственным органам при местных отделениях Всероссийского общества содействия охране природы и озеленению населенных пунктов создавались общественные инспекции по охране природы.

Субъектами проведения общественного экологического контроля были общественные объединения, трудовые коллективы и граждане, основной задачей которых являлась проверка соблюдения требований природоохранного законодательства ведомствами, министер-

ствами, учреждениями, предприятиями, организациями, независимо от их форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами.

Возможность участия общественных организаций и граждан в осуществлении мероприятий по охране и использованию объектов животного мира, охране атмосферного воздуха, рациональному использованию и охране водных ресурсов была предусмотрена в законах РСФСР от 14 июля 1982 г. «Об охране и использовании животного мира», от 14 июля 1982 г. «Об охране атмосферного воздуха» и Водном кодексе РСФСР 1972 г.

Согласно положениям ст. 13 Закона РСФСР «Об охране и использовании животного мира» содействие государственным органам в проведении мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира осуществляли профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, общества охотников и рыболовов, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, а также граждане, которые участвовали в проведении необходимых работ, вносили предложения об улучшении охраны и рационального использования животного мира, сообщали об известных им нарушениях законодательства об охране и использовании животного мира. При этом органы государственной власти были обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан, оказывающих содействие в реализации мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира.

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, трудовые коллективы, граждане могли также оказывать государственным органам содействие в осуществлении мероприятий по

охране атмосферного воздуха в соответствии со ст. 10 Закона РСФСР «Об охране атмосферного воздуха».

Аналогичный подход был реализован и в ст. 11 Водного кодекса РСФСР 1972 г.: содействие государственным органам со стороны граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод оказывалось путем непосредственного участия последних в проведении необходимых работ, внесения предложений по улучшению использования и охраны вод, сообщений об известных им нарушениях правил использования и охраны вод.

Таким образом, советские нормативные правовые акты предусматривали возможность осуществления общественного контроля гражданами главным образом путем формирования общественных инспекций для содействия органам государственной власти в деятельности по охране животного мира, атмосферного воздуха и вод. При этом задача обеспечения реализации экологических прав граждан перед органами государственной власти в тот период не стояла, в связи с чем общественные инспекции не были нацелены на ее решение.

На современном этапе развития российского законодательства в целях защиты экологических прав граждане вправе создавать общественные и иные некоммерческие экологические объединения (п. 2 ст. 11 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон № 7-ФЗ)). Такие объединения функционируют в нашей стране в различных организационно-правовых формах: общественные организации; общественные движения; общественные фонды; общественные учреждения и др.

В соответствии с п. 2 ст. 68 Федерального закона № 7-ФЗ общественный контроль в области охраны окружающей среды (далее также — общественный экологический кон-

троль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами согласно законодательству в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Инициатива проведения общественного экологического контроля принадлежит в том числе специальному субъекту — общественному инспектору по охране окружающей среды (далее также — общественный инспектор, общественный экологический инспектор), которым может стать любой гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, изъявивший желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности и взаимодействовать с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора на добровольной и безвозмездной основе (приказ Минприроды России от 12 июля 2017 г. № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» (далее — приказ № 403)).

До принятия названного приказа в некоторых субъектах РФ были установлены иные требования к общественным инспекторам. Так, в Московской области в соответствии с Положением об общественных экологических инспекторах Московской области, утвержденным распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 29 февраля 2016 г. № 147-РМ, общественным инспектором мог стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, постоянно проживающий на территории Москвы или Московской области, имеющий высшее или среднее профессиональное образование, обладающий знаниями в области охраны окружающей среды и при-

родопользования и имеющий намерение осуществлять общественный экологический контроль и информационное взаимодействие с Министерством экологии и природопользования Московской области.

Одной из задач Паспорта национального проекта «Экология», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16, является создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля.

В научной литературе отмечается, что общественный экологический контроль занимает особое место в системе мер, связанных с проверкой соблюдения экологических требований, поскольку гражданское общество может оказывать позитивное влияние на складывающиеся экологические правоотношения посредством его осуществления¹. Значение общественного контроля в области охраны окружающей среды предопределено также тем, что он выступает средством реализации принадлежащих каждому человеку экологических прав и исполнения соответствующих обязанностей².

Таким образом, общественный инспектор по охране окружающей среды осуществляет свою деятельность в целях предотвращения нарушения природоохранного законодательства и, соответственно, защиты экологических прав граждан Российской Федерации.

Общественные инспекторы по охране окружающей среды вправе предоставлять органам государственного экологического надзора

¹ См.: Черепанова М. В. Общественные экологические инспекции: история и современность // Молодой ученый. 2014. № 21. С. 82.

² См.: Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / под ред. О. Л. Дубовик. Доступ из СПС «Гарант», 2016.

материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения в области охраны окружающей среды. Фактически предоставление таких материалов является результатом проведенных общественными инспекторами проверок.

Информация, касающаяся фактов совершения природоохранных правонарушений, полученная в процессе осуществления полномочий общественными инспекторами по охране окружающей среды, является основанием для проведения проверок органами государственного экологического надзора в отношении тех предприятий, которые являются источниками загрязнений окружающей среды.

Особенность осуществления общественного экологического контроля состоит в том, что общественные экологические инспекторы вправе только выявлять факты совершения экологических правонарушений, в то время как привлекать к юридической ответственности виновных могут исключительно уполномоченные органы государственной власти. Только по результатам проведенного государственного экологического надзора принимаются решения о вынесении постановлений о привлечении лиц, совершивших административные правонарушения в области охраны окружающей среды, к мерам административно-правовой ответственности.

По мнению А. П. Коробовой и М. М. Бакоян, «государственный экологический контроль осуществляется силами специально обученного и подобранного штата государственных инспекторов, что в значительной мере способствует высокой квалифицированности его проведения»³.

³ Коробова А. П., Бакоян М. М. Современные проблемы общественного и государственного экологического контроля // Современные научные исследования и разработки. 2018. № 4. С. 287.

Между тем общественным экологическим инспектором согласно приказу № 403 может стать любой гражданин Российской Федерации, вне зависимости от приобретенной им квалификации.

Отличия между проведением проверок по соблюдению природоохранного законодательства государственными органами и субъектами проведения общественного экологического контроля заключены прежде всего в характере и объеме контрольных полномочий, круге, уровне и количестве подконтрольных объектов, формах и методах проведения контроля, его юридических последствиях, что в целом и обуславливает их специфику.

Предложения общественных инспекторов по результатам проведенного общественного экологического контроля, передаваемые органам государственного экологического надзора, носят рекомендательный характер и не обеспечиваются силой государственного принуждения.

В необходимых случаях общественные организации и граждане, осуществляющие общественный экологический контроль, могут информировать о своих выводах и предложениях органы государственной власти, которые обязаны их рассмотреть в порядке, установленном действующим законодательством. Только после того как органы государственной власти установят наличие признаков составов правонарушений в области охраны окружающей среды, результаты общественного экологического контроля приобретают юридическую силу и могут влиять на деятельность подконтрольных субъектов⁴.

Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти, подлежат обязательному

⁴ См.: Чхутиашивили Л. В. Общественный экологический контроль: проблемы и перспективы // Правовая информатика. 2015. № 4. С. 54—55.

рассмотрению. При этом общественным инспекторам по охране окружающей среды сообщается об итогах рассмотрения материалов общественного экологического контроля, в том числе о принятых или планируемых к принятию мерах по устранению нарушений, выявленных при осуществлении общественного экологического контроля. Например, в ст. 11 Закона Красноярского края от 20 сентября 2013 г. № 5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае» установлен 10-дневный срок, в течение которого инициатору проведения общественного экологического контроля должны быть сообщены результаты рассмотрения представленных материалов, в том числе о принятых или планируемых к принятию мерах по устранению нарушений, выявленных при его осуществлении, с момента получения их органом государственного экологического надзора.

Отметим, что в настоящее время во многих субъектах РФ ведется активная работа по расширению численности общественных экологических инспекторов. К числу таких субъектов РФ относится и Красноярский край, экологическая обстановка в котором является напряженной из-за деятельности крупных промышленных предприятий (горно-обогатительных, производителей алюминия). В Красноярском крае в период с 9 ноября 2018 г. по 6 мая 2019 г. статус общественного инспектора присвоен 39 гражданам, которыми в указанный период было подано 53 обращения в Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края о фактах совершения административных правонарушений в области охраны окружающей среды. При этом подтвердился только 61% предоставленной информации о совершении административных правонарушений в области охраны окружающей среды, а 39% соста-

вили недостоверную информацию⁵. По состоянию на 28 января 2020 г. число общественных инспекторов по охране окружающей среды в Красноярском крае возросло до 45.

Для получения статуса общественного инспектора по охране окружающей среды кандидат в общественные инспекторы (далее также — кандидат) должен знать содержание нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды Российской Федерации. Оценка этих знаний производится по результатам сдачи им экзамена. При этом круг вопросов, задаваемых кандидату комиссией, состоящей из числа представителей общественности и органов государственного экологического надзора, достаточно широк.

Например, кандидат должен обладать не только знаниями об объеме своих прав, но и знаниями, которые позволят ему участвовать в работе по экологическому просвещению. Более того, кандидат должен ориентироваться в содержании государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания, знать основные виды и признаки административных правонарушений в области охраны окружающей среды, при этом понимать, что именно относится к видам вещественных доказательств по административным правонарушениям, а также каковы способы обеспечения их сохранности.

Одно из законодательных требований, предъявляемых к кандидатам в общественные инспекторы по охране окружающей среды, — знание государственных программ по охране объектов животного мира и

⁵ См. Ответ Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 6 мая 2019 г. на официальный запрос Д. А. Фицай о предоставлении информации о практике деятельности общественных инспекторов в Красноярском крае от 1 апреля 2019 г.

среды их обитания. Однако не ясно, почему законодатель ограничил в данном случае требование только знанием содержания программ в области охраны одного вида природных объектов. По нашему мнению, логичным было бы закрепить требование более общего характера о знании государственных программ в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Кроме того, приказом № 403 не установлено, в каком порядке кандидат должен приобрести необходимые для осуществления его полномочий знания. В приказе закреплено лишь общее требование о наличии у гражданина документа об образовании и (или) квалификации без конкретизации его специализации.

С учетом тех вопросов, на которые должен ответить кандидат в общественные инспекторы по охране окружающей среды на экзамене, очевидно, что он должен обладать специальными знаниями в области юриспруденции: знать основные элементы состава правонарушения и правовое регулирование общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, а также правонарушений, посягающих на экологические права граждан Российской Федерации. В противном случае осуществлять предоставленные полномочия по проведению общественного экологического контроля общественный инспектор по охране окружающей среды не сможет.

Только обладая знаниями в области юриспруденции, общественный инспектор по охране окружающей среды сможет грамотно зафиксировать факт совершения экологического правонарушения, что в дальнейшем облегчит работу органа государственного экологического надзора, принимающего соответствующие процессуальные решения о наличии или об отсутствии состава правонарушения в области охраны окружающей среды.

Удостоверение общественному инспектору по охране окружающей среды выдается сроком на один год, но срок его действия может быть продлен по инициативе общественного инспектора при условии подготовки им отчета о результатах осуществления общественного экологического контроля, в том числе о действии органам государственного надзора в природоохранной деятельности, и документов, подтверждающих содержание этого отчета.

Однако при этом приказом № 403 не определены основания отказа в продлении срока действия удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды. Отсутствие таких оснований повышает риск необоснованного отказа и (или) продления срока действия полномочий общественного экологического инспектора. Кроме того, отсутствие оснований для отказа в продлении полномочий общественного инспектора по охране окружающей среды не стимулирует его к осуществлению проверок.

В связи с отмеченным представляется необходимым установить требования, в случае несоблюдения которых общественному инспектору по охране окружающей среды срок действия полномочий не будет продлен. В частности, если общественный инспектор по охране окружающей среды в течение одного календарного года не выявил ни одного факта совершения природоохранного правонарушения и не передал соответствующую информацию органам государственной власти для принятия соответствующего процессуального решения по поступившей от общественного экологического инспектора информации, тогда в продлении срока действия его полномочий должно быть отказано — общественный экологический инспектор не должен быть пассивен в выполнении предоставленных ему полномочий в области общественного экологического контроля.

В числе оснований для отказа в продлении срока действия полномочий общественного инспектора по охране окружающей среды необходимо также предусмотреть и предоставление им недостоверных сведений о лицах, совершивших экологические правонарушения.

Интересными для науки и практики остаются другие нерешенные в законодательстве вопросы, связанные с проблематикой осуществления общественного экологического контроля в Российской Федерации.

Общественный экологический инспектор в отличие от граждан, не имеющих этот статус, обладает правом принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств, свидетельствующих о фактах совершения правонарушений в области охраны окружающей среды на месте совершения экологического правонарушения.

Между тем приказом № 403 не предусмотрено оказание содействия общественным инспекторам по охране окружающей среды в предоставлении специальных технических средств, при помощи которых обеспечивается сохранность вещественных доказательств, свидетельствующих о фактах совершения правонарушений в области охраны окружающей среды.

Еще одним недостатком указанного приказа является неурегулированность в нем порядка взаимодействия хозяйствующих субъектов и инспекторов при осуществлении последними общественного экологического контроля. В связи с этим хозяйствующие субъекты нередко препятствуют общественным инспекторам по охране окружающей среды в изъятии ими вещественных доказательств на месте совершения экологического правонарушения.

С учетом отмеченного в целях повышения эффективности проводимых контрольных мероприятий общественными инспекторами по охране окружающей среды следует установить меры административно-

правовой ответственности в отношении лиц, препятствующих осуществлению проверок общественными экологическими инспекторами.

Из положений п. 45—47 приказа № 403 следует, что органы государственного надзора должны вести реестр удостоверений общественных экологических инспекторов, в который вносятся сведения о фамилии, имени и отчестве общественного инспектора, номере и дате выдачи ему удостоверения.

Порядок ведения данного реестра в настоящее время не определен, в связи с чем не во всех субъектах РФ созданы и опубликованы такие реестры. Например, на официальном сайте Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края⁶ размещен список общественных экологических инспекторов, в котором содержится информация о фамилиях, именах и отчествах общественных инспекторов по охране окружающей среды и дате присвоения им соответствующего статуса. Однако вряд ли этот список подменяет собой реестр.

Проверки, проводимые общественными инспекторами по охране окружающей среды, предполагают осуществление кропотливой работы по сбору достоверных фактов о совершенных правонарушениях в области охраны окружающей среды. При этом никакие меры поддержки на законодательном уровне общественным инспекторам по охране окружающей среды со стороны государства не предоставляются. Тем не менее субъекты РФ вправе самостоятельно принимать решение о стимулировании деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Так, на официальном сайте Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан⁷ опубликован Порядок осуществле-

⁶ URL: <http://www.mpr.krskstate.ru/page13548>.

⁷ URL: <http://eco.tatarstan.ru/rus/about.htm>.

ния выплат гражданам, оказавшим содействие в фиксации нарушений природоохранного законодательства на территории Республики Татарстан, утвержденный приказом Министрства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 12 февраля 2019 г. № 121-п.

В соответствии с названным Порядком любой гражданин, оказавший содействие в фиксации нарушений природоохранного законодательства на территории Татарстана, имеет право на получение единовременной выплаты в размере 1500 руб. за счет средств бюджета Республики Татарстан при условии предоставления фото или видеофиксации обнаруженного правонарушения в области охраны окружающей среды и вступившего в законную силу постановления об административном правонарушении.

Согласно постановлению Правительства Алтайского края от 16 мая 2018 г. № 165 «Об утверждении порядка осуществления выплаты вознаграждения гражданам, оказавшим содействие в выявлении правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Алтайского края» право на получение вознаграждения имеют граждане Российской Федерации, в том числе производственные охотничьи инспекторы, сообщившие в Министерство или органы внутренних дел о совершении нарушения природоохранного законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Алтайского края, за исключением должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор и надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, и сотрудников органов внутренних дел. Единовременная выплата заявителю, оказавшему содействие в выявлении правонарушения, связанного с незаконной добычей пернатой дичи и пушных зверей, состав-

ляет 1500 руб., а за содействие в выявлении правонарушения, связанного с незаконной добычей копытных животных, медведя, рыси, россомахи, соболя, а также животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или в Красную книгу Алтайского края, — 6 тыс. руб. При этом в случае выявления правонарушения, совершенного с применением механических транспортных средств, заявителю осуществляется доплата к основной выплате в размере 1 тыс. руб.

По нашему мнению, опыт отдельных субъектов РФ по оказанию материальной поддержки гражданам, осуществляющим общественный контроль в области охраны окружающей среды, должен быть воспринят всеми субъектами РФ в целях повышения заинтересованности граждан в проведении контрольных мероприятий по охране окружающей среды и, соответственно, повышения результативности проведенных проверок, поскольку работа общественных экологических инспекторов осуществляется на добровольных началах.

Проведенный анализ показывает, что правовое регулирование деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды требует дальнейшего совершенствования. Вследствие отсутствия должного правового оформления на законодательном и подзаконном уровнях условий и порядка привлечения граждан к такой деятельности, процедуры проведения мероприятий по общественному экологическому контролю, признания действий данных лиц и результатов такого контроля органами государственной власти легитимными, эффективность привлечения граждан к осуществлению общественного экологического контроля в статусе общественного экологического инспектора снижается⁸.

⁸ См.: Жочкина И. Н. Общественный экологический контроль: новые подходы к пра-

В целях повышения результативности проведения общественными экологическими инспекторами по охране окружающей среды проверок на уровне федерального законодательства следует закрепить их обязанности, гарантии и ответственность⁹. В настоящее время содержание этих элементов раскрывается в отдельных законах и подзаконных актах органов государственной власти субъектов РФ, в которых, как правило, «к обязанностям общественного инспектора по охране окружающей среды отнесены: знание и соблюдение экологического законодательства, добросовестное исполнение своих полномочий, избежание конфликтных ситуаций, своевременное информирование органов государственного надзора о выявленных нарушениях и др. Общественный инспектор по охране окружающей среды должен также нести ответственность прежде всего за достоверность предоставляемой информации, за ущерб, причиненный в результате его неправомερных действий, за совершение действий, порочащих его статус, за использование информа-

вовому регулированию отношений // Социально-политические науки. 2018. № 6. С. 58.

⁹ См.: Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 7 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Л. П. Берназ, И. Н. Жочкина, Н. В. Кичигин и др.; отв. ред. Н. И. Хлуденева. М., 2018. С. 220.

ции в личных целях для получения выгоды»¹⁰.

Кроме того, на уровне федерального законодательства необходимо уточнить (закрепить):

общий порядок взаимодействия общественных инспекторов по охране окружающей среды с гражданами в целях оперативного реагирования на обнаруженные ими факты экологических правонарушений;

требования к кандидатам, претендующим на получение статуса общественного инспектора по охране окружающей среды, в части наличия у них специальных знаний в области юриспруденции;

основания для принятия уполномоченным органом государственной власти решения об отказе в продлении срока действия удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды;

порядок ведения реестра удостоверений общественных инспекторов по охране окружающей среды, предусмотрев в нем требование об обязательном размещении такого на официальных сайтах уполномоченных органов государственной власти в сети Интернет;

меры материально-технической поддержки деятельности общественных экологических инспекторов.

¹⁰ Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 7 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Л. П. Берназ, И. Н. Жочкина, Н. В. Кичигин и др.; отв. ред. Н. И. Хлуденева.

Библиографический список

Жочкина И. Н. Общественный экологический контроль: новые подходы к правовому регулированию отношений // Социально-политические науки. 2018. № 6.

Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / под ред. О. Л. Дубовик. Доступ из СПС «Гарант», 2018.

Коробова А. П., Бакоян М. М. Современные проблемы общественного и государственного экологического контроля // Современные научные исследования и разработки. 2018. № 4.

Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 7 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Л. П. Берназ, И. Н. Жочкина, Н. В. Кичигин и др.; отв. ред. Н. И. Хлуденева. М., 2016.

Черепанова М. В. Общественные экологические инспекции: история и современность // Молодой ученый. 2014. № 21.

Чхутиашвили Л. В. Общественный экологический контроль: проблемы и перспективы // Правовая информатика. 2015. № 4.

The Role of Public Environmental Inspectors in Ensuring the Protection of the Environmental Rights of Russian Citizens

D. A. Fitsai

Law Institute, Siberian Federal University, Krasnoyarsk 660041, Russian Federation

E-mail: dar.vysotzckaya2010@yandex.ru

DOI: 10.12737/jrl.2020.112

The institute of public control in the field of environmental protection in Russia has changed a few times in recent years: there has been an expansion of the subject structure authorized to carry out public environmental control in the Russian Federation, the rights and procedure for organizing the activities of public environmental inspectors have been established, and so on.

The purpose of the research is to analyze the normative legal regulation of the activities of public environmental inspectors, to identify imperfections of the current Russian legislation in this area, to determine the role of public environmental inspectors in ensuring the protection of environmental rights of Russian citizens.

After a brief historical digression, the article analyzes the features of conducting public environmental control by the key subject of its conduct — the public environmental inspector. Based on the results of the assessment, defects in legal regulation in this area were identified: the procedure for interaction of public environmental inspectors with the Russian population was not defined, the requirements for the content of the register of certificates of public environmental inspectors were not specified, there were no grounds for refusing to extend the term of office of a public environmental inspector, and measures for material and moral incentives for the activities of public environmental inspectors were not fixed. The author formulated specific proposals to eliminate the identified shortcomings in the legal regulation of the activities of public environmental inspectors in the Russian Federation.

Keywords: public environmental control, public environmental inspector, protection of environmental rights, environmental protection, state environmental supervision, shortcomings of legal regulation.

For citation: Fitsai D. A. The Role of Public Environmental Inspectors in Ensuring the Protection of the Environmental Rights of Russian Citizens. *Zhurnal rossijskogo prava = Journal of Russian Law*, 2020, no. 9, pp. 134—143. DOI: 10.12737/jrl.2020.112 (In Russ.)

References

Cherepanova M. V. Public environmental inspection: history and modernity. *Molodoy uchenyy*, 2014, no. 21, pp. 81—83. (In Russ.)

Chkhutiashvili L. V. Public environmental control: problems and prospects. *Pravovaya informatika*, 2015, no. 4, pp. 55—58. (In Russ.)

Commentary to the Federal law of January 10, 2002 No. 7-FZ “On environmental protection”. Ed. by O. L. Dubovik. 2016. 815 p. Access from SPS “Garant”. (In Russ.)

Korobova A. P., Bakoyan M. M. Modern problems of public and state environmental control. *Sovremennye nauchnye issledovaniya i razrabotki*, 2018, no. 4, pp. 286—289. (In Russ.)

Scientific and practical commentary to the Federal law of January 10, 2002 No. 7-FZ “On environmental protection”. Ed. by N. I. Khludeneva. Moscow, 2018. 330 p. (In Russ.)

Zhochkina I. N. Public environmental control: new approaches to legal regulation of relations. *Sotsial'no-politicheskie nauki*, 2018, no. 6, pp. 54—59. (In Russ.)