ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «УНИФИКАЦИЯ И ГАРМОНИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА ЕАЭС»

ГАЛИНОВСКАЯ Елена Анатольевна, заведующая отделом природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук
117218, Россия, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, 34
E-mail: ecology@izak.ru

ОТОРОВА Бактыгуль Каныбековна, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, кандидат юридических наук
720033, Кыргызстан, г. Бишкек, ул. Киевская, 132
E-mail: info@university.kg

ПОНОМАРЕВ Михаил Вячеславович, научный сотрудник отдела экологического законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
117218, Россия, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, 34
E-mail: ecology1@izak.ru

12—13 июля 2017 г. в Кыргызской Республике состоялась Международная научно-практическая конференция на тему «Унификация и гармонизация экологического законодательства в рамках правового пространства ЕАЭС».

Организатором Конференции выступил юридический факультет Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. Его сотрудники и учащиеся приняли активное участие в работе Конференции при поддержке Ассоциации «Юристы Кыргызстана». От Российской Федерации на Конференции с докладами выступили сотрудники Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, преподаватели Саратовской государственной юридической академии, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, а также аспиранты и студенты указанных учреждений.

В ходе работы Конференции состоялось активное научное обсуждение наиболее дискуссионных правовых проблем гармонизации законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования в рамках общего правового пространства Евразийского экономического союза.

Наиболее существенные темы, рассмотренные на Конференции, были связаны: с поиском путей совершенствования взаимодействия науки и практики в области охраны окружающей среды и природопользования; созданием интегрированной системы управления охраной окружающей среды и природопользования; определением научных и прикладных межотраслевых подходов к исследованию вопросов охраны окружающей среды и природопользования; обеспечением правовой защиты участников экономических отношений рынка природных ресурсов; рассмотрением базовых проблем при разработке нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования; оценкой современных направлений развития системы обучения в сфере охраны окружающей среды и природопользования; развитием правовых способов взаимодействия бизнеса, государственных структур в сфере охраны окружающей среды; обеспечением эффективности судебной защиты в сфере охраны окружающей среды.

Ключевые слова: международное сотрудничество, международные организации, охрана окружающей среды, природопользование, экологическая безопасность, экологическое законодательство, природоресурсное законодательство, устойчивое развитие, правовое пространство, Евразийский экономический союз.

REVIEW OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC-PRACTICAL CONFERENCE “UNIFICATION AND HARMONIZATION OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION WITHIN THE LEGAL SPACE OF THE EEU”

E. A. GALYNOSKAYA, head of the Department of natural resources legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of legal sciences
34, Bolshaya Cheremushkinskaya st., Moscow, Russia, 117218
E-mail: ecology@izak.ru

B. K. OTOROVA, associate professor at the Department of theory and history of state and law of the Faculty of law of the Balasagyn Kyrgyz National University, candidate of legal sciences
132, Kievskaya st., Bishkek, Kyrgyzstan, 720033
E-mail: info@university.kg

M. V. PONOMAREV, research fellow of the Department of environmental legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of Russian Federation

34, Bolshaya Cheremushkinskaya st., Moscow, Russia, 117218

E-mail: ecology1@izak.ru

July 12—13, 2017 in the Kyrgyz Republic was held the International Scientific-Practical Conference “Unification and Harmonization of Environmental Legislation within the Legal Space of the EEU”.

The Conference was organized by the Law faculty of the Balasagyn Kyrgyz National University, whose students took an active part in its work, with the support of the Association “Lawyers of Kyrgyzstan”. Representatives of the Institute of Legislation and Comparative Government under the Government of the Russian Federation (Moscow), representatives of the Saratov State Law Academy (Saratov), the Financial University under the Government of the Russian Federation (Moscow), and postgraduate students educational and scientific institutions.

In the framework of the Conference there was active scientific discussion of the most controversial legal issues of harmonization of legislation in the sphere of environment protection and natural resources within a common legal space in the Eurasian Economic Union.

The most significant topics covered during the conference were connected with search of ways of improvement of interaction between science and practice in the field of environmental protection and environmental management; establish an integrated management system environment protection and nature management; the definition of scientific and applied interdisciplinary approaches to the study of issues of environmental protection and nature management; legal protection of participants of economic relations in the market of natural resources; a consideration of the basic problems in development of normative legal acts in the field of environmental protection and natural resource management; evaluation of modern directions of development of education in the field of environmental protection and natural resource management; development of the legal ways of interaction between business, state structures in the sphere of environmental protection; the effectiveness of judicial protection in the sphere of environmental protection.

Keywords: international cooperation, international organizations, environmental protection, the use of natural resources, environmental safety, environmental legislation, natural resource legislation, sustainable development, legal space, the Eurasian Economic Union.

DOI: 10.12737/article_5a1e71dc8891e4.83824238

12—13 июля 2017 г. в Кыргызской Республике (г. Бишкек, Чолпон-Ата, о. Иссык-Куль) состоялась Международная научно-практическая конференция на тему «Унификация и гармонизация экологического законодательства в рамках правового пространства ЕАЭС».

Организатором Конференции выступил юридический факультет Кыргызского национального университета (КНУ) им. Ж. Баласагына, сотрудники и учащиеся которого приняли активное участие в ее работе, при поддержке Ассоциации «Юристы Кыргызстана». От Российской Федерации на Конференции с докладами выступили сотрудники Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, преподаватели Саратовской государственной юридической академии (СГЮА), Финансового университета при Правительстве РФ, аспиранты и студенты указанных учреждений, а также представитель международной юридической фирмы Goltsblat BLP (г. Москва).

Длительная совместная история, схожесть экологических, правовых, экономических проблем позволили участникам Конференции — специалистам из Кыргызской Республики и Российской Федерации обсудить множество правовых вопросов, вызывающих взаимный интерес.

Актуальность состоявшейся научной дискуссии связана не только с поиском новых общих подходов

двух государств к правовому обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды, но и с интеграцией правовых систем обоих государств в рамках единого правового пространства ЕАЭС. До настоящего времени экологические проблемы не находятся в числе приоритетных в рамках данного межгосударственного объединения, что в известной степени объясняется его направленностью на совместное развитие экономики.

Однако загрязнение водоемов, почв, воздуха в связи с осуществлением хозяйственной деятельности, увеличение количества отходов производства и потребления ясно демонстрируют необходимость сопровождения решений, направленных на социально-экономическое развитие участников ЕАЭС, совместными мерами и проектами природоохранного содержания. Биосфера планеты не имеет границ, загрязнение окружающей среды, влияние хозяйственного использования природных ресурсов имеют трансграничный характер. Следовательно, устойчивое развитие общества требует в том числе общих межгосударственных подходов. Особенно важно при этом обсуждение вопросов экологии участниками Евразийской организации в связи с обеспечением экономической и национальной безопасности этих государств в условиях глобализации и международной конъюнктуры.

Наиболее существенные темы, рассмотренные в течение двух дней Конференции, были связаны с по-

иском путей совершенствования взаимодействия науки и практики в области охраны окружающей среды и природопользования; созданием интегрированной системы управления охраной окружающей среды и природопользования; определением научных и прикладных межотраслевых подходов к исследованию вопросов охраны окружающей среды и природопользования; обеспечением правовой защиты участников экономических отношений рынка природных ресурсов; рассмотрением базовых проблем при разработке нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования; оценкой современных направлений развития системы обучения в сфере охраны окружающей среды и природопользования; развитием правовых способов взаимодействия бизнеса, государственных структур в сфере охраны окружающей среды; эффективностью судебной защиты в сфере охраны окружающей среды.

Открывая Конференцию, с приветственным словом выступил декан юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына доктор юридических наук, профессор *К. Сманалиев*.

Член консультативного и координационного совета экономического суда СНГ, доцент кафедры уголовного права и процесса юридического факультета КНУ, генерал-майор юстиции кандидат юридических наук *Б. С. Батырбаев* отметил важность подобных мероприятий и эффективность сотрудничества ученых Кыргызстана и России.

Важное значение Конференции и необходимость развития научного сотрудничества подчеркнули в своих выступлениях заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета КНУ кандидат юридических наук *Б. Т. Токтобаев*, председатель Правления Ассоциации «Юристы Кыргызстана» *Ж. Н. Арзыматов*.

Модераторами пленарного заседания Конференции выступили доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета КНУ кандидат юридических наук *Б. К. Оторова*, доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета КНУ *А. А. Кадыров*.

Б. К. Оторова подчеркнула, что гармонизация законодательства в сфере экологии является одной из самых важных задач, решение которой возможно общими усилиями. Она также выразила надежду, что совместное обсуждение и дальнейшее изучение вопросов унификации экологического законодательства приведет к взаимовыгодному сотрудничеству между государствами.

С докладом о роли судебной системы в реализации прав и исполнении обязанностей физических и юридических лиц в сфере экологии выступил доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий отделом экологического законодательства Института законодательства и срав-

нительного правоведения при Правительстве РФ (ИЗиСП) *С. А. Боголюбов*.

Докладчиком отмечено, что если в XX в. судебная власть уделяла основное внимание привлечению к юридической ответственности за правонарушения в области нерационального использования природных ресурсов, то в XXI в. больше времени и сил уделяется рассмотрению цивилистических аспектов природопользования, многовекторной правовой охране окружающей природной среды.

Доцент кафедры земельного и экологического права СГЮА, судья Двенадцатого арбитражного апелляционного суда III судебного состава судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, кандидат юридических наук *Т. В. Волкова* выступила с приветственным словом на кыргызском и русском языках. Она отметила роль реализации положений договора о международном сотрудничестве ведущих юридических научных и образовательных школ Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына и Саратовской государственной юридической академии.

Заведующая отделом природоресурсного законодательства ИЗиСП кандидат юридических наук *Е. А. Галиновская* обратила внимание на общность большого количества проблем, возникающих в России и государствах ЕАЭС в связи с использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды, а также подчеркнула необходимость совместного поиска правовых способов их разрешения.

Обращаясь к правовому регулированию земельных и иных природоресурсных отношений, *Е. А. Галиновская* осветила такую общую для правотворчества государств проблему, как недостаточная сбалансированность и концептуальная неувязочность правового регулирования природоресурсных отношений. Правовые системы до сих пор находятся в поиске надлежащего соотношения между представлениями о природных ресурсах как подлежащих охране и рациональному использованию объектов природы и имуществе — объекте экономических отношений. Эта проблема имеет не только сугубо юридический, но и общегуманитарный срез. Земля и природные ресурсы представляют собой основу устойчивого социально-экономического развития. От качества правовых основ использования и охраны природных ресурсов зависит качество развития общества.

Научный сотрудник отдела экологического законодательства ИЗиСП *М. В. Пономарев* осветил вопросы гармонизации и интеграции основных институтов экологического законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики в рамках евразийского правового пространства. Он рассмотрел основные этапы природоохранного сотрудничества двух государств, общие для них тенденции развития экологического законодательства, в частности, во-

просы имплементации норм международного экологического права в национальное законодательство, а также опыт и проблемы кодификации экологического законодательства в обоих государствах.

Руководитель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ *Г. Ф. Ручкина* в рамках доклада, посвященного правовым подходам к решению проблем современного экологического кризиса, подчеркнула роль права в разрешении проблем кризисного состояния окружающей среды, указав на основные проблемы развития законодательства РФ в области охраны окружающей среды.

Заведующая отделом восточноазиатских правовых исследований ИГиСП кандидат юридических наук *Н. М. Бевеликова* рассмотрела основные правовые подходы к обеспечению баланса природоохранной деятельности и экономического развития в Китайской Народной Республике. В частности, среди основных экологических проблем Китая были выделены те, которые имеют трансграничный характер и могут затронуть территории соседних государств (особенно России и Кыргызстана), а также отмечены основные меры, закрепленные в экологической политике и законодательстве КНР, направленные на преодоление указанных проблем.

О правовых проблемах формирования и развития экологической культуры рассказал заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета КНУ кандидат юридических наук, доцент *Б. Т. Токтобаев*. Он отметил особую роль экологической культуры и экологического просвещения в решении общегосударственных экологических проблем Кыргызстана, а также осветил основные способы отражения в праве этих важных составляющих социального развития.

Практический уклон научной Конференции придали выступления сотрудников ЗАО «Кумтор Голд Компани» менеджера по экологическим проектам *О. Медоевой* и менеджера по соблюдению нормативной базы горных пород *Ж. Дуйшоналиева*, посвященные деятельности Компании по обеспечению экологической безопасности в золотодобывающей промышленности и, в частности, деятельности, направленной на сохранение и восстановление биоразнообразия Кыргызстана.

Модераторами круглого стола «Интеграция и модернизация институтов экологического законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики в рамках Евразийского правового пространства» выступили *А. А. Кадыров* и *М. В. Пономарев*, которым удалось завязать в его рамках достаточно оживленную дискуссию.

Выступление подполковника милиции, старшего преподавателя Академии МВД Кыргызской Респуб-

лики им. Э. А. Алиева *О. В. Коваленко* было посвящено вопросам совершенствования отдельных уголовно-правовых норм за преступления в сфере экологии. В частности, *О. В. Коваленко* рассказала об основных тенденциях развития норм уголовного законодательства Кыргызстана, устанавливающих ответственность за экологические преступления, а также об основных трудностях, возникающих при их квалификации и дальнейшем расследовании, проведении специальных криминалистических исследований и экспертиз.

От Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина выступил доцент кафедры экологического и природоресурсного права, ведущий научный сотрудник Центра экономико-правовых проблем евразийской интеграции «Института проблем безопасности СНГ» кандидат юридических наук *В. К. Быковский*, который осветил теоретические и практические проблемы реализации принципов и норм лесного права.

Выступление доцента кафедры социологии Российского химико-технологического университета им. Д. И. Менделеева (г. Москва) *Н. Е. Коршуновой* было посвящено влиянию гражданской активности населения на решение социально-экологических конфликтов. В частности, на отдельных примерах из деятельности общественных экологических организаций в регионах России она показала наиболее эффективные механизмы защиты экологических прав граждан и отстаивания их законных экологических интересов в спорах по вопросам размещения экологически опасных объектов.

Второй день работы Конференции был посвящен междисциплинарному подходу к регулированию земельно-экологических отношений, а также вопросам судебной защиты экологических прав. В рамках второго дня прошла работа дискуссионной научно-практической площадки «Наука и правоприменительная практика в области охраны окружающей среды и природопользования: ключ к нахождению взаимопонимания», модераторами которой выступили заведующий кафедрой арбитражного процесса СГЮА, судья Саратовского областного суда в почетной отставке, член Научно-консультативного совета Саратовского областного суда, член Экспертного совета при Министерстве юстиции РФ по мониторингу правоприменения, аккредитованный эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов, доктор юридических наук, профессор *С. Ф. Афанасьев*, а также судья Двенадцатого арбитражного апелляционного суда Российской Федерации кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и земельного права СГЮА, почетный эксперт КНУ им. Ж. Баласагына в сфере социально-гуманитарных наук, член Научно-консультативного совета при Торгово-промышленной палате Саратовской области, почетный эксперт

общественного совета при Министерстве образования Саратовской области *Т. В. Волкова*.

Открыл работу площадки *С. Ф. Афанасьев*, доклад которого был посвящен проблемам национальной и международной судебной защиты окружающей среды, в частности рассмотрению основных примеров из практики международных судов по вопросам разрешения споров в области охраны окружающей среды, выявлению основных тенденций в формировании практики таких судов по защите экологических прав.

Т. В. Волкова затронула вопросы реализации межатраслевого подхода как стратегического направления правового обеспечения управления земельными ресурсами. Особое внимание было уделено проблемам правового регулирования отношений, связанных с управлением земельными ресурсами, и роли практики арбитражных судов в формировании последовательного применения норм земельного права и защите прав на землю.

С. А. Боголюбов показал необходимость сочетания неразрывной связи материальных и процессуальных сторон земельных и иных экологических споров, состояние и перспективы судебной защиты прав граждан и юридических лиц, обеспечения исполнения их обязанностей в сфере охраны окружающей среды в России и Кыргызстане, на всем евразийском пространстве.

Руководитель группы разрешения налоговых споров международной юридической фирмы Goltsblat BLP, адвокат Адвокатской палаты г. Москвы *А. С. Ерасов* затронул практические аспекты реализации основных правовых способов взаимодействия бизнеса, государственных структур в сфере охраны окружающей среды.

Доцент программы «Международное и бизнес-право» Американского университета в Центральной Азии (АУЦА) (г. Бишкек) *Б. Б. Есенгулова* посвятила свою презентацию правовым проблемам реализации инвестиционных соглашений Кыргызской Республики и вопросам отражения в них вопросов охраны окружающей среды.

Доклад доцента кафедры арбитражного процесса СГЮА, члена Квалификационной коллегии судей Саратовской области кандидата юридических наук *А. Н. Ермакова* был посвящен особой роли арбитражных судов в рассмотрении споров в сфере охраны окружающей среды и проблемам формирования судебно-арбитражной практики по отдельным видам споров природоохранного характера.

Доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Кыргызско-Российского Славянского университета им. первого Президента России *Б. Н. Ельцина* (г. Бишкек) кандидат юридических наук *С. Г. Колесниченко* отметил проблемы и особенности закрепления и реализации пра-

ва собственности на природные ресурсы в Кыргызской Республике.

В рамках второй части круглого стола с докладами и презентациями выступили молодые ученые — студенты юридических факультетов ведущих вузов России и Кыргызстана.

Доклад студентки Института юстиции СГЮА *З. Шавеевой* был посвящен наиболее актуальным вопросам правоприменительной (в частности, судебной) практики по вопросам возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Студент Финансового университета при Правительстве РФ (г. Москва) *С. Петухов* затронул проблемы развития и сотрудничества государств в энергетической сфере в рамках ЕАЭС.

Студентка юридического факультета КНУ *Д. Каддырова* осветила наиболее актуальные вопросы правовой охраны окружающей среды в странах ЕАЭС.

Студентка юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова *В. Жаткина* рассмотрела вопросы правового регулирования обращения с отходами в ЕвразЭС и его возможной унификации с российским законодательством. Студент юридического факультета КНУ *Р. Турдубаев* поведал об основных проблемах применения норм Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям в Кыргызстане.

Студентка юридического факультета КНУ *А. Сатыбалдиева* рассказала участникам Конференции об организационно-правовых проблемах сохранения снежного барса в Кыргызской Республике.

Студент Института юстиции СГЮА *Н. Тузко* посвятил выступление проблемам учета национальных интересов государств — членов ЕАЭС в гармонизации и унификации экологического законодательства.

Студент юридического факультета КНУ *Т. Жамакеев* представил краткий анализ нормативного регулирования фитосанитарного контроля на границах государств — членов ЕАЭС.

При подведении итогов Конференции представители делегации из России выразили особую признательность ректору Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, профессору *К. Садыкову*, организаторам и модераторам научного мероприятия *Б. Оторовой* и *А. Кадырову*, ученым кафедры теории и истории государства и права и всем молодым юристам от имени ректора СГЮА профессора *С. Суrowова* и председателя Общественного совета при Министерстве образования Саратовской области *С. Саратовского*.

Международная конференция стала заметным вкладом в сохранение и развитие научных и образовательных связей между ведущими юридическими вузами и научно-исследовательскими центрами Кыргызской Республики и Российской Федерации.