Правовая природа, структура связей и содержание договора о волонтерской деятельности

МАЛЕИНА Марина Николаевна, профессор кафедры гражданского права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9

E-mail: aspirantstudent@yandex.ru

Волонтерство представляет собой систему общественных отношений. С учетом разных схем правовых связей выделяются такие участники добровольческого движения, как волонтер, добровольческая организация, благополучатель. В статье раскрыты основные договорные модели осуществления волонтерской деятельности: волонтер и благополучатель, волонтер и волонтерская организация, волонтерская организация и благополучатель.

Договор о волонтерской деятельности заключается на практике, упоминается в нормативных актах, однако при этом не закреплены его условия и ответственность сторон. Договор о волонтерской деятельности по природе является гражданско-правовым договором об оказании услуг или о выполнении работ либо комплексным договором.

В статье обосновывается отнесение к существенным условиям договора о волонтерской деятельности условий о предмете, безвозмездности, сроке выполнения работ (услуг), сроке предупреждения о досрочном расторжении договора. Предлагается считать дополнительными существенными условиями: 1) условия о рабочей одежде (форме), специальных индивидуальных средствах защиты, исходя из существа определенного вида добровольческой деятельности; 2) условия о состоянии здоровья волонтеров в установленных законом случаях; 3) условия о требованиях к навыкам и умениям волонтеров, оказывающих помощь лицам в зонах стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, участвующих в преодолении последствий экологических, техногенных и других катастроф.

К обычным условиям договора о волонтерской деятельности относятся условия о способе выполнения работы, конфиденциальности полученной в процессе деятельности информации, письменном подтверждении выполнения волонтером работ (услуг), страховании ответственности добровольца, нематериальных формах поощрения волонтера.

Ключевые слова: волонтер, добровольческая деятельность, некоммерческая организация, волонтерская организация, безвозмездность, договор о волонтерской деятельности, договор подряда, договор оказания услуг.

The Legal Nature, the Interconnection Structure and the Content of the Agreement on Volunteer Activity

M. N. MALEINA, professor at the Department of civil law of the Kutafin Moscow State Law University, doctor of legal sciences, honored lawyer of the Russian Federation

9, Sadovaya-Kudrinskaya st., Moscow, Russia, 123995

E-mail: aspirantstudent@yandex.ru

Volunteering is a system of social relations. Taking into account the different schemes of legal relations, such volunteer movement' participants as a volunteer, a volunteer organization and a beneficiary are selected. The article reveals the main contractual models of volunteer activity: the volunteer and the beneficiary, the volunteer and the volunteer organization, the volunteer organization and the beneficiary.

The agreement on volunteer activity is concluded in practice and mentioned in legal acts, but its terms and responsibilities are not fixed. The agreement on volunteer activity by nature is a civil contract for the provision of services or for performance of work or a comprehensive contract.

The article justifies the reference to the essential conditions of this agreement of the conditions on the subject, gratuitousness and the terms of performance of works. It is proposed to consider the following additional essential conditions: 1) conditions for working clothes (uniforms), special personal protective equipment, based on the substance of a certain type of volunteer activity; 2) the conditions for the health of volunteers in cases prescribed by law; and 3) the conditions for requirements for the skills and abilities of volunteers assisting persons in zones of natural disasters, armed conflicts involved in overcoming the consequences of environmental, technological and other disasters.

The usual terms of the agreement on volunteer activity include the conditions for the way the work is done, the confidentiality of information received in the course of the activity, written confirmation of the volunteer's performance of works (services), the insurance of the volunteer's responsibility and the intangible forms of encouraging the volunteer.

Keywords: volunteer, voluntary activities, non-profit organizations, voluntary organization, gratuitousness, the agreement on volunteer activity, contract services, contract for performance of work.

DOI: 10.12737/article_597714e81826c1.96231570

О правовом и ином регулировании волонтерского движения. Волонтерство как движение получило частичную правовую регламентацию. В некоторых нормативных актах раскрыты цели и задачи добровольческого движения, права и обязанности волонтеров¹, государственные формы поддержки добровольческой деятельности. Однако законодательство не дает правовую характеристику договорных отношений с участием волонтера, хотя в отдельных случаях эти соглашения упоминаются.

В настоящее время юридической основой деятельности волонтерского движения предлагается² считать Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «Облагодетельной деятельности и благотворительных организациях»³. Но этот Закон вообще не затрагивает договорные отношения с участием добровольца.

Поэтому в качестве базы исследования возьмем отдельные норматив-

ные акты государственных и муниципальных образований, Модельный закон о добровольчестве (волонтерстве) (принят 16 апреля 2015 г. постановлением № 42-15 на 42-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ⁴), который имеет только рекомендательный характер, проекты федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» 2013 г.⁵ и 2016 г.⁶, а также непосредственно заключаемые волонтерами договоры.

По проектам федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» 2013 г. и 2016 г. добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться как на основе гражданско-правового договора, так и без заключения такового при определенных условиях. Полагаем, что дальнейшее развитие законодательства должно исходить из признания разных форм добровольческой деятельности: без заключения договора (чаще всего при разовых ак-

¹ В настоящей статье термины «волонтер» и «доброволец» используются как тождественные.

² См.: Елисеев В. С. Проблемы правового обеспечения волонтерской деятельности // Право и государство: теория и практика. 2013. № 5.

³ Далее — Закон о благотворительной деятельности.

⁴ Далее — Модельный закон о добровольчестве.

⁵ Далее — проект закона о волонтерстве 2013 г. URL: <http://www.oprf.ru/discussions/1389/newsitem/20345>.

⁶ Далее — проект закона о волонтерстве 2016 г. URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=1043205-6>.

циях или оказании помощи волонтером индивидуально), с заключением устно гражданского договора (в частности, при оказании помощи индивидуально в определенный период времени), с заключением письменного гражданского договора (в случае выдачи волонтеру спецодежды, парадной формы, возмещения расходов на проезд, питание и в иных случаях).

Не претендуя на анализ всех возможных отношений с участием волонтеров и обоснование структуры и содержания специального федерального закона, остановимся на договорных отношениях с участием волонтера.

Определение правовой природы договора о волонтерской деятельности. Согласно п. 3 ст. 14 Модельного закона о добровольчестве условия участия добровольца (волонтера) в добровольческой (волонтерской) деятельности юридического лица должны быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между этим юридическим лицом и волонтером и предметом которого являются безвозмездное выполнение волонтером работ и (или) оказание услуг в рамках добровольческой деятельности этого юридического лица.

Ранее было предложено выделить группу «подрядоподобных договоров» (договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ), которые отпочковались от подряда, сохранив отдельные его существенные признаки⁷.

Одним из признаков договора подряда и договора возмездного оказания услуг, отраженным соответственно в ст. 702 и 779 ГК РФ, является их возмездность. Но договор о волонтерской деятельности всегда безвозмездный, поэтому его не следует считать видом современного договора подряда и даже называть

«подрядоподобным договором» или видом договора возмездного оказания услуг⁸.

На наш взгляд, каждая группа договоров должна формироваться по характеру действий и их результату, а возмездность или безвозмездность договора является лишь вторичным признаком, действующим на следующем уровне классификации.

В связи с этим договор о волонтерской деятельности может быть отнесен либо к договорам на выполнение работ, либо к договорам об оказании услуг⁹ или представлять собой договор, включающий элементы договоров на оказание услуг и выполнение работ.

При сравнении договоров о благотворительности и о волонтерской деятельности необходимо отметить следующее. В отличие от благотворительной деятельности, к числу форм которой относятся передача в собственность имущества и (или) объектов интеллектуальной собственности, наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности, выполнение работ, предоставление услуг, добровольческая деятельность реализуется только в формах выполнения работы или оказания услуги или путем их сочетания. Благотворительная деятельность осуществляется бесплатно или на льготных условиях (может быть частично оплачена благополучателем), а добровольческая деятельность — исключительно безвозмездно. Участ-

⁸ См.: Кулакова О. С., Новикова Н. А. Комментарий к Федеральному закону от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (постатейный). Доступ из СПС «КонсультантПлюс». 2012.

⁹ Такой вывод был сделан ранее, см.: Жаворонков Р. Н. Гражданско-правовое регулирование добровольческой и благотворительной деятельности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. URL: law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1152678.

⁷ См.: Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2002. Кн. 3.

никами благотворительной деятельности являются физические и юридические лица, а добровольческая деятельность непосредственно выполняется гражданами.

Поэтому до принятия федерального закона о волонтерстве отдельные договоры о благотворительности, осуществление которых сводится к выполнению волонтером-гражданином работ или оказанию услуг исключительно безвозмездно, с учетом отдельных норм правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований можно считать договорами о волонтерской деятельности. Однако такая характеристика не приносит каких-либо дополнительных правовых правил, поскольку сам договор о благотворительности не получил должного правового регулирования.

В деловой практике гражданский договор с участием волонтера именуют договором на безвозмездную благотворительную деятельность, договором о добровольном сотрудничестве, договором об осуществлении волонтерской деятельности, договором о добровольческом труде, договором о безвозмездном оказании услуг волонтером, договором о безвозмездном выполнении работ волонтером, договором об участии в организации и (или) проведении Олимпийских игр и Паралимпийских игр. В настоящей статье мы будем использовать наименование «договор о волонтерской деятельности».

Стороны договора о волонтерской деятельности и структура связей участников волонтерского движения. Участниками договорных отношений выступают волонтер, волонтерская организация, благополучатель.

В действующем законодательстве имеются определения *волонтера*. Согласно ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спортивными волонтерами признаются граждане

иные граждане, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность.

Для осуществления отдельных (но не всех) видов волонтерской деятельности требуются специальные познания, навыки, квалификация (консультации по защите прав потребителей, помощь лицам с физическими или умственными недостатками, работа в составе добровольческих пожарных дружин, участие в преодолении последствий техногенных катастроф и проч.), поэтому следует определить в федеральном законе перечень таких видов деятельности и документы, подтверждающие квалификацию.

В ряде ситуаций волонтер контактирует с большим количеством благополучателей, работая в детских домах и приютах, оказывая помощь беженцам и вынужденным переселенцам, участвуя в организации и проведении спортивных соревнований и проч., поэтому немаловажным является требование к здоровью самого волонтера. В настоящее время уже приняты отдельные акты, в которых закреплена обязанность волонтера, участвующего в уходе за получателями социальных услуг (помощь в кормлении, регулярных гигиенических процедурах и т. п.), пройти осмотр врача-дерматовенеролога, провести флюорографическое обследование органов грудной клетки, сдать определенные анализы¹⁰, сделать прививки или предоставить сведения о сделанных ра-

¹⁰ См. распоряжение Минсоцразвития Московской области от 1 июля 2016 г. № 19РВ-50 «Об утверждении Положения об организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Московской области».

нее прививках¹¹. Такие меры следует признать необходимыми только для определенных видов добровольческой деятельности; кроме того, в разных регионах не может быть одинаковый перечень требований к здоровью волонтера.

Что касается возраста волонтера, то нормативные акты не имеют единого подхода в этом вопросе, называя необходимым достижение волонтером возраста от 12 до 18 лет¹². Думается, что привлечение к волонтерской деятельности несовершеннолетних возможно по общим правилам совершения гражданско-правовых сделок. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя, а с 18 лет — самостоятельно (ст. 21, 26, 28 ГК РФ). Договоры о волонтерской деятельности не могут быть квалифицированы как мелкие бытовые сделки, поскольку момент их заключения и исполнения не совпадает, кроме того, результат волонтерской сделки предназначен для другого лица.

Заслуживает внимания правило о разрешении определенной деятельности только с достижения 18 лет. Согласно п. 1.2 Положения о волонтерских отрядах пожарных и спасателей от 22 сентября 2011 г. (утв. распоряжением Главного управления МЧС России по УР № 37, Минмолодежи УР № 191) допускаются в качестве волонтеров лица, достигшие

18 лет, при оказании помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров в лесах и населенных пунктах, расчистке территорий, патрулировании территорий, подверженных угрозе возникновения природных пожаров, в том числе территорий населенных пунктов и проч. Полагаем, что подобный перечень должен быть закреплен на уровне федерального закона исходя из соображений сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних.

Анализ деловых отношений с участием волонтеров позволяет уточнить характеристики, присущие волонтерам¹³. Думается, что волонтером должен считаться гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства с учетом возраста, состояния здоровья и квалификации в установленных законом случаях для определенных видов деятельности, который добровольно, безвозмездно и лично выполняет социально направленную, общественно полезную деятельность на основании гражданско-правовых договоров по выполнению работы и (или) оказанию услуги, а в некоторых случаях без заключения договоров.

Другой участник рассматриваемых отношений — *волонтерская организация*. В отдельных актах государственных и муниципальных образований в общей форме дано определение этого участника. Так, в соответствии со ст. 1 Закона Вологодской области от 28 декабря 2012 г. № 2950-ОЗ «О добровольческой деятельности в Вологодской области»¹⁴ добровольческая организация — это социально ориентированная некоммерческая организация, осущес-

¹¹ См. постановление главного государственного санитарного врача по Санкт-Петербургу от 20 января 2014 г. № 1 «О вакцинации волонтеров, задействованных в проведении XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр в г. Сочи в 2014 г.».

¹² См.: Положение о волонтерском движении в муниципальном образовании Алапаевское от 14 октября 2016 г. № 885 // Алапаевская искра. 2016. № 43. 27 окт.; Закон Воронежской области от 11 марта 2013 г. № 02-ОЗ «О добровольческой деятельности (волонтерстве)».

¹³ Обоснование других требований к личности волонтера см.: Малеина М. Н. Правовые характеристики волонтера, принимающего участие в организации и проведении спортивных мероприятий // Ученые записки Казанского университета. Серия «Гуманитарные науки». 2017. № 2.

¹⁴ См.: Красный Север. 2013. № 3. 12 янв.

Схема 1

ствляющая деятельность в сфере содействия добровольческой деятельности. По проекту закона о волонтерстве 2013 г. добровольческая (волонтерская) организация — социально ориентированная некоммерческая организация, осуществляющая добровольческие программы и проекты, привлекающая к своей деятельности добровольцев (волонтеров), от имени и по поручению которой действует волонтер. Последнее определение более удачно, поскольку показывает связь организации и волонтера и раскрывает социальную деятельность через выполнение добровольческих программ и проектов.

Еще один участник добровольческих отношений — *благополучатель* (получатель помощи волонтера). В соответствии со ст. 1 Закона Пермского края от 8 декабря 2014 г. № 410-ПК «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» получателя помощи добровольца (волонтера) — физическое лицо, юридическое лицо, социальная группа, общество в целом, в интересах которых осуществляется добровольческая (волонтерская) деятельность. В Модельном законе о добровольчестве получатели волонтерской помощи обозначены еще шире, дополнительно к ним относятся общественно полезные мероприятия и проекты, которые нуждаются в помощи добровольцев и в интересах которых осуществляется добровольческая (волонтерская) деятельность или акция (ст. 2). Из этих определений следует, что обозначение «получатель помощи» не тождественно понятию «сторона договора», поскольку социальная группа, общество, общественно полезное мероприятие и акция не обладают правосубъектностью. В нормативных актах госу-

дарственных и муниципальных образований из числа благополучателей — юридических лиц исключаются коммерческие организации (п. 3 ст. 4 Положения¹⁵ от 24 апреля 2007 г. № 342 «О добровольческой (волонтерской) деятельности в округе Муром»; п. 2 ст. 2 Закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» и др.).

Между тем проекты закона о волонтерстве 2013 г. и 2016 г. не допускают направленность добровольческой деятельности на продвижение товаров, работ, услуг, но категоричного запрета оказания помощи волонтерами коммерческим организациям не содержится.

В настоящее время сложилось несколько моделей договорных отношений при осуществлении волонтерской деятельности.

Одна из *первых моделей* (схема 1) отношений участников добровольческой деятельности воплощается в договоре, заключенном между волонтером (физическим лицом), осуществляющим индивидуальную добровольческую деятельность, и непосредственно благополучателем. Договор между такими субъектами закреплён, в частности, в п. 1 ст. 14, п. 2 ст. 15 Модельного закона о добровольчестве, п. 6.5 Положения об организации молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в Кондинском районе¹⁶ (утв. постановлением Администрации Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 26 августа 2013 г. № 1773).

Непосредственно в некоторых нормативных актах, посвященных опре-

¹⁵ См.: Муромский край. 2007. № 52. 8 мая.

¹⁶ См.: Кондинский вестник. 2013. № 35. 30 авг.

деленным общественным отношениям, называются конкретные некоммерческие организации в роли получателей помощи волонтеров. Так, Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике заключает договор о добровольческой деятельности с волонтером при выполнении работы по определенным направлениям (в частности, помощь с эвакуацией и временным размещением людей из пострадавших от чрезвычайных ситуаций, пожаров районов) (п. 1.3, 1.4, 5.2 Положения о волонтерских отрядах пожарных и спасателей).

В соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» волонтеры заключают гражданско-правовые договоры об участии в мероприятиях путем применения своего опыта, знаний, умений с FIFA (Federation Internationale de Football Association), дочерними организациями FIFA или Оргкомитетом «Россия-2018» (подп. 20 ст. 20). Соответственно FIFA — международная федерация футбольных ассоциаций, которая является международным спортивным органом управления, обеспечивающим координацию футбола как вида спорта, создана и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством страны регистрации. Дочерняя организация FIFA — юридическое лицо, которое зарегистрировано в Российской Федерации или за ее пределами, участвует в мероприятиях, доля FIFA в уставном капитале которого составляет 50% и

более или в высшем органе управления которого FIFA имеет не менее чем половину голосов; организационно-правовой статус не указан. Оргкомитет «Россия-2018» — автономная некоммерческая организация, созданная в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации спортивных соревнований — чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. и Кубка конфедераций FIFA 2017 г. Называть такие некоммерческие организации добровольческими (волонтерскими) нет оснований в силу их функций.

По данным опроса Фонда общественного мнения, проведенного 19 мая 2013 г. в 100 населенных пунктах, 39% опрошенных россиян допускают возможность своего участия в волонтерской деятельности в будущем (из них 13% намереваются оказывать волонтерскую помощь в одиночку, а 26% — в составе группы или организации).

Если волонтер работает в составе незарегистрированного объединения или группы, то гражданский договор заключается по *второй модели* (схема 2) между волонтером как множественностью лиц и благополучателем.

В частности, такая возможная схема связи отражена в п. 8.3 Положения о волонтерском движении в Сараевском муниципальном районе Рязанской области «Стань добровольцем»¹⁷ (утв. постановлением Администрации муниципального образования — Сараевский муниципальный район Рязанской области от 6 февраля 2015 г. № 56), в котором рекоменду-

¹⁷ Информационный бюллетень Сараевского муниципального района. 2015. № 129. 19 марта.

Схема 3

Схема 4

ется заключать договор между волонтерским отрядом и благополучателем-работодателем, в случаях необходимости компенсировать расходы на питание, жилье, транспорт и др. При этом волонтерский отряд характеризуется как объединение от 3 до 30 добровольцев без регистрации в качестве юридического лица, осуществляющее добровольческие проекты своими силами.

Третья модель (схема 3) организации договорных отношений отражена в Модельном законе о добровольчестве (п. 1 ст. 11, п. 3 ст. 12, п. 2 ст. 15), проекте закона о волонтерстве 2013 г. (п. 3 ст. 12).

Волонтер заключает договор с волонтерской организацией, которая не является благополучателем, а выступает организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, продвигает на рынок предложения, вакансии добровольческой (волонтерской) деятельности, подбирает и обучает добровольцев (волонтеров) для работы в определенных сферах, направляет на работу к физическим и юридическим лицам. Наиболее приемлемо такой договор охарактеризовать как договор в пользу третьего лица (благополучателя).

В настоящее время на практике складываются и иные правовые связи при осуществлении волонтерской деятельности. В Модельном законе о добровольчестве, проекте закона о волонтерстве 2013 г., в уже действующих нормативных актах субъ-

ектов РФ отражена и *четвертая модель* (схема 4).

Согласно ст. 1 Закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» добровольческая (волонтерская) организация — социально ориентированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность посредством привлечения действующих от ее имени и по поручению добровольцев (волонтеров). Таким образом, в соответствии с этим актом отдельный доброволец участвует в организации как ее член, но не выступает стороной договора о волонтерской деятельности. Волонтерская организация выступает как лицо, организующее труд волонтеров и передающее результаты труда волонтеров благополучателю.

Такая же структура связи закреплена в приказе Министерства здравоохранения Калининградской области от 20 июня 2014 г. № 358 «О деятельности волонтерских организаций в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Калининградской области», где предусмотрено, что соглашение (договор о сотрудничестве) заключается между медицинской организацией (благополучателем) и организациями волонтеров с определением цели работы волонтеров, указанием срока, объема и условий выполнения работы волонтерами, условий прекращения волонтерской деятельности в медицинской организации.

Думается, что при действии этой модели договора благополучатель должен знать, что получает услуги или результат работы от безвозмездной деятельности физических лиц — волонтеров.

В Положении «О добровольческой (волонтерской) деятельности в округе Муром» говорится о возможности заключить трехсторонний договор между добровольцем (волонтером), организатором добровольческой (волонтерской) деятельности и благополучателем. Это — *пятая модель* организации договорных связей (схема 5). При этом организатором добровольческой (волонтерской) деятельности признаются органы местного самоуправления, организации, осуществляющие организационное и материально-техническое обеспечение добровольческой (волонтерской) деятельности. Организаторы могут оплачивать расходы добровольцев (волонтеров), связанные с их деятельностью (командировочные расходы, затраты на транспорт и др.). Из смысла этих положений можно сделать вывод, что такие организаторы отвечают отдельным признакам добровольческих (волонтерских) организаций. Если же организатор — орган местного самоуправления, то он принимает на себя обязанности оказания информационно-методической помощи, обучения волонтеров, оказания содействия в проведении конференций, семинаров, консультаций и других форм поддержки.

Подобное трехстороннее соглашение не имеет особенностей обычного многостороннего гражданского договора, участники которого имеют единые правовые цели и одинаковые

права и обязанности. Объяснить появление этой модели можно начальным этапом развития законодательства о волонтерстве.

Содержание договора о волонтерской деятельности. Модельный закон о добровольчестве выделяет более 17 существенных условий договора. Думается, что составители все-таки имели в виду описание всех возможных обычных условий. На наш взгляд, в перечень существенных условий не следует включать условия о наименованиях сторон, их правах и обязанностях, порядке разрешения возможных претензий, ответственности волонтера за неисполнение договора и причинение ущерба, о форс-мажорных обстоятельствах и проч.

В качестве существенных условий договора о волонтерской деятельности в законе помимо предмета следует закрепить условия о безвозмездности, сроке выполнения работ (услуг), сроке предупреждения о досрочном расторжении договора.

Предметом договора о волонтерской деятельности названо «безвозмездное выполнение волонтером работ и (или) оказание услуг в интересах получателя помощи волонтера» с описанием «вида деятельности волонтера, характера услуг (работ), их объема» (п. 3 ст. 14, п. 2 ст. 15 Модельного закона о добровольчестве).

Полагаем, что в договоре должен быть назван вид работы (услуги), указано неотнесение порученных действий к трудовым обязанностям работника.

Условие о безвозмездности — существенное условие договора о во-

лонтерской деятельности. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» волонтер осуществляет свою деятельность без получения денежного вознаграждения за нее. Модельный закон о добровольчестве (волонтерстве), проект закона о волонтерстве 2013 г. трактуют понятие «безвозмездность» шире, а именно как недопустимость получения волонтером и иного (не денежного) материального вознаграждения. Такое понимание волонтерства представляется более точным отражением существа этого движения. Кроме того, из п. 2 ст. 423 ГК РФ также следует, что безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления.

Полагаем, что не противоречит представлению о безвозмездности деятельности волонтера закрепление в законе передачи волонтерам организатором физкультурных или спортивных мероприятий компенсационных выплат, связанных с оплатой стоимости питания, проезда, проживания, а также бесплатного предоставления спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы (п. 1 ст. 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»). Такие выплаты предназначены для покрытия расходов, а бесплатное предоставление указанного выше имущества, необходимого для осуществления определенной волонтерской деятельности, — для избежания несения расходов.

Предлагается также отнести к существенным условиям договора о волонтерской деятельности *сроки выполнения работ (услуг)*, включая продолжительность рабочего дня (п. 2 ст. 15 Модельного закона о добровольчестве). Без согласования сроков выполнения работ (услуг) деятельность волонтера теряет определенность. Кроме

того, следует признать существенным условием и согласование *срока предупреждения о досрочном расторжении договора* о волонтерской деятельности. Как общее правило в законе должно быть сформулировано право на досрочное расторжение договора о волонтерской деятельности. Момент предупреждения о досрочном расторжении договора должен быть оговорен в самом договоре, иначе можно причинить вред благополучателю или не получить предполагаемый результат даже при продолжении действия договоров с другими волонтерами. Например, при поиске в тайге заблудившегося человека волонтеры идут на расстоянии 30 метров друг от друга. Если какой-либо волонтер через некоторое время без предупреждения выходит «из цепочки» и покидает место поиска, то вероятность пропустить потерявшегося увеличивается.

Очевидно, что для некоторых видов добровольческой деятельности в договоре требуется закрепление *дополнительных существенных условий*. В частности, отдельно должно быть сформулировано, что если осуществление добровольческой деятельности требует использования одинаковой рабочей одежды (формы), специальных индивидуальных средств защиты, то условие об этом является существенным.

Следует также указать в законе, что существенными условиями договоров, в процессе которых волонтеры осуществляют уход за лицами пожилого возраста, оказывают помощь в детских домах и приютах, в учреждениях для помощи лицам с физическими или умственными недостатками, а также в иных установленных законом случаях, являются сведения о состоянии здоровья волонтеров, подтвержденные медицинскими справками или иными предусмотренными документами.

Отдельно требуется закрепить в законе отнесение к существенным

условиям договора требований к навыкам и умениям волонтеров, оказывающих помощь лицам в зонах стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, участвующих в преодолении последствий экологических, техногенных и других катастроф.

Иные обычные условия договора о волонтерской деятельности — это условия о способе выполнения работы, конфиденциальности полученной в процессе деятельности информации, письменном подтверждении выполнения волонтером работ (услуг), страховании ответственности добровольца, нематериальных формах поощрения волонтера.

Условие о конфиденциальности полученной в процессе деятельности волонтера информации оговаривается, как правило, по инициативе благополучателя, волонтерской организации. Требование о конфиденциальности должно быть обосновано.

В настоящее время в нескольких нормативных актах государственных и муниципальных образований упоминается о заполнении по просьбе волонтера его личной книжки с указанием вида и объема выполненных работ (услуг). Допустимо в договоре согласование и иных форм письменного подтверждения выполнения волонтером работ (услуг), например получение от благополучателя (или

волонтерской организации как стороны договора) письменного отзыва, характеристики. Для сравнения укажем, что в Законе Польши от 24 апреля 2003 г. «Об общественно-полезной деятельности и волонтерстве» предусмотрено, что по требованию волонтера бенефициар обязан выдать письменную справку о выполнении волонтером услуг (п. 2 ст. 44).

К нематериальным формам поощрения волонтера можно отнести рекомендательные письма, внесение записей в личную книжку волонтера об общественно полезной деятельности, публичное объявление благодарности.

С учетом субъектного состава (модели взаимоотношений) и содержания договора о волонтерской деятельности можно дать его следующее определение. По договору о волонтерской деятельности волонтер обязуется безвозмездно выполнить социально направленную, общественно полезную работу и (или) услугу непосредственно благополучателю, либо волонтер обязуется выполнить подобную работу и (или) услугу, а добровольческая организация организует передачу результата труда благополучателю, либо волонтерская организация обязуется выполнить подобную работу и (или) оказать услугу для благополучателя за счет деятельности своих участников-волонтеров.

Библиографический список

- Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М., 2002. Кн. 3.
- Елисеев В. С. Проблемы правового обеспечения волонтерской деятельности // Право и государство: теория и практика. 2013. № 5.
- Жаворонков Р. Н. Гражданско-правовое регулирование добровольческой и благотворительной деятельности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. URL: law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1152678.
- Кулакова О. С., Новикова Н. А. Комментарий к Федеральному закону от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (по-статейный). Доступ из СПС «КонсультантПлюс». 2012.
- Малеина М. Н. Правовые характеристики волонтера, принимающего участие в организации и проведении спортивных мероприятий // Ученые записки Казанского университета. Серия «Гуманитарные науки». 2017. № 2.